



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 268/15/CONS

**INDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA IN AMBITO COMUNITARIO
PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI MANUTENZIONE ED
EVOLUZIONE DEL SITO *WEB* DELL’AUTORITÀ PER LE GARANZIE
NELLE COMUNICAZIONI E PROSECUZIONE DELLA FORNITURA
NELLE MORE DELLA PROCEDURA DI GARA**

CIG 6223997CCB

L’AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 28 aprile 2015;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, ed in particolare l’art. 1, comma 9, che attribuisce all’Autorità potestà regolamentare per la propria organizzazione, il proprio funzionamento e la gestione delle spese, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTO il decreto - legge 6 luglio 2012, n. 95, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”, convertito con modificazioni con legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti*

pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, di seguito denominato *Codice*, ed in particolare l’art. 3, comma 35, che prevede l’istituzione del profilo di committente sul sito informatico delle stazioni appaltanti per la pubblicazione degli atti e delle informazioni previste dal medesimo Codice e l’art. 57 recante “*Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara*”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante “*Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 - Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, recante “*Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*”, che ha introdotto innovazioni in materia di obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”, che ha disciplinato gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle PA;

VISTA la delibera dell’Autorità n. 17/98, del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’Organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*”;

VISTO il nuovo “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*” adottato con delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, come da ultimo modificato con delibera n. 569/14/CONS;

VISTO il “*Regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell’Autorità*”, adottato con la citata delibera n. 17/98, come modificato da ultimo dalla delibera n. 319/14/CONS, del 26 giugno 2014, e in particolare gli artt. 36-bis e 38;

VISTA la delibera n. 534/14/CONS, del 31 ottobre 2014, recante “*Nuova organizzazione degli uffici dell’Autorità*”;

VISTA la delibera n. 251/11/CONS, del 28 aprile 2011, con cui è stata indetta la gara a procedura aperta sotto soglia comunitaria ai sensi degli artt. 55 e 124 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, per la selezione dell’operatore economico cui affidare

il contratto triennale per la realizzazione dei servizi di manutenzione ed evoluzione del sito *web* dell’Autorità e per la realizzazione di una sezione internazionale;

PRESO ATTO che il contratto stipulato a seguito dell’aggiudicazione in favore della società Inera di cui al prot. Agcom n. 0059068 del 27 ottobre 2011 ha cessato i suoi effetti il 22 dicembre 2014, data del collaudo finale con esito positivo, di cui al verbale del 16 dicembre 2014;

PRESO ATTO che successivamente alla cessazione degli effetti del contratto e al collaudo finale la predetta società, in ragione della natura pubblica del servizio reso, ha continuato ad assicurare, di fatto, le prestazioni con immutati livelli di servizio, assicurando così il rispetto delle normative sulla trasparenza e sull’informativa istituzionale, ai sensi e per gli effetti del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e del decreto legislativo n. 33/2013;

VISTA la delibera n. 131/15/CONS, dell’11 marzo 2015, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2015 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

CONSIDERATO che dalla data di chiusura del contratto si sono resi necessari interventi di manutenzione, consistenti nell’erogazione di prestazioni relative a sviluppo ed evoluzione *software*, connessi alle modifiche organizzative disposte con delibera del Consiglio n. 534/14/CONS ed alle conseguenti necessarie modifiche del sito *web*, e che la società Inera S.r.l., pur in assenza di contratto, per le medesime ragioni connesse alla natura del servizio, ha comunque assicurato tempestivamente tutte le modifiche necessarie affinché il sito svolgesse a pieno le proprie funzioni istituzionali e risultasse sempre aggiornato;

RILEVATO che il contratto del 2011 recava la previsione di una traduzione del sito in lingua inglese e dell’inserimento di documentazione tradotta nel limite di 4.150 cartelle e che il fornitore ha realizzato l’architettura *web* per accogliere i predetti contenuti, che tuttavia non sono stati implementati per ragioni non dipendenti dalla volontà e dalla condotta del fornitore stesso e PRESO ATTO della disponibilità del fornitore ad assicurare il servizio di traduzione, nel limite di cartelle di cui al previgente contratto, senza aggravio di ulteriori costi, rappresentandosi, per altro verso, che tale adempimento comporta ulteriori modifiche del sito *web* (MEV) per le quali dovranno prevedersi nuove spese;

PRESO ATTO che non risultano ancora attivi contratti quadro stipulati da CONSIP ai quali aderire in esecuzione delle disposizioni di cui al decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201 (decreto Monti);

CONSIDERATO, inoltre, che il ricorso, ai sensi dell'art. 55, comma 1, del *Codice*, alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di fornire garanzie in ordine alla qualità e alle capacità dei concorrenti, assicurando, contestualmente, una più estesa e competente partecipazione;

VALUTATA, pertanto, l'esigenza di procedere al tempestivo avvio di una procedura aperta in ambito comunitario ai sensi dell'art. 55 del *Codice* per la selezione del nuovo fornitore del servizio di manutenzione ed evoluzione del sito *web* dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e per la realizzazione di una sezione internazionale;

RITENUTO altresì opportuno prevedere che l'Autorità si riservi la facoltà, di cui all'articolo 57, comma 5, *lett. b*), del *Codice*, di deliberare la ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario della presente procedura, per un periodo ulteriore fino a 18 mesi rispetto alla durata contrattuale, e per un importo stimato dei predetti servizi successivi fino a € 100.000,00 (centomila/00), IVA esclusa, alle stesse condizioni, ovvero a condizioni migliorative, di quelle offerte in gara;

RILEVATO, per l'effetto, che il valore del contratto, pari a € 200.000,00 (duecentomila/00) oltre IVA per l'affidamento principale della presente procedura, ai sensi dell'ultimo periodo del citato articolo 57, comma 5, *lett. b*) del *Codice* deve comprendere altresì il valore stimato dei servizi successivi, e che conseguentemente l'importo complessivo a base d'asta ammonta a € 300.000,00 (trecentomila/00), oltre IVA;

RITENUTA altresì la necessità, nelle more dell'espletamento della procedura europea che si bandisce con il presente provvedimento, di durata stimata in mesi dieci, di assicurare la continuità della prestazione oggetto di gara, insuscettibile di interruzione;

VISTA la proposta contrattuale presentata dalla società Inera S.r.l. acquisita al protocollo dell'Agcom con n. 31957 del 27 marzo 2015, in cui il fornitore indica analiticamente gli importi dei corrispettivi per le prestazioni da rendersi per un importo complessivo di € 55.000,00 (cinquantacinquemila/00), IVA esclusa come per legge corrispondenti ad una durata di dieci mesi, salvo la facoltà di recesso anticipato, riservata all'Autorità, qualora l'aggiudicazione della gara europea in via di indizione dovesse giungere prima della scadenza indicata;

RITENUTO, altresì, che l'adesione all'offerta della società Inera S.r.l. assicura la continuità degli adempimenti normativi cogenti previsti, nelle more del completamento delle attività di gara per la scelta del nuovo contraente, in esecuzione del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e del decreto legislativo n. 33/2013;

CONSIDERATO che l'affidamento del servizio di manutenzione ed evoluzione del sito *web* dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e la realizzazione di una sezione internazionale alla società Inera S.r.l. assicura la continuità del servizio con i livelli di qualità finora garantiti;

TENUTO CONTO che ricorrono le condizioni di cui all'art. 57 del *Codice*, che disciplina la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi del quale tale procedura è consentita *“qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato”* (comma 2, lett. b)) e altresì *“nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti di uso corrente o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obbligherebbe la stazione appaltante ad acquistare materiali con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può comunque di regola superare i tre anni”*;

CONSIDERATO, altresì, che la prestazione non comporta rischi per la sicurezza dei lavoratori discendenti dall'interferenza tra diverse attività, in quanto, la stessa è interamente effettuata presso il fornitore;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Preto, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzata, ai sensi degli artt. 11, comma 2, 55 e 83 del *Codice* di cui al d.lgs. n. 163 del 2006, la procedura aperta in ambito comunitario, ai fini dell'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 83 del d.lgs. n. 163 del 2006, del servizio di manutenzione ed evoluzione del sito *web* dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e la realizzazione di una sezione internazionale per la durata di anni 3 (tre) fatta salva la facoltà, ai sensi dell'articolo 57, comma 5, *lett. b*) del *Codice*, di ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario della presente procedura, per ulteriori 18 (diciotto) mesi.

2. Sono approvati il Bando di gara, l'Avviso per estratto del bando di gara, il Disciplinare di gara, il Capitolato speciale d'oneri e suo allegato tecnico, relativi al servizio di cui al precedente comma 1, tutti allegati alla presente delibera di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.

3. È autorizzata la pubblicazione dei bandi di gara sulla *Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea* e sulla *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana e per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti. È, inoltre, autorizzata la pubblicazione di tutti gli atti sul sito *web* del Ministero delle infrastrutture, sull'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui all'art. 7 del *Codice*, sul "*profilo di committente*" del sito *web* dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni.

4. È autorizzato il versamento del contributo a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione, pari ad € 225,00 (duecentoventicinque/00), ai sensi dell'articolo 2, comma 1, e articolo 3 della deliberazione dell'Autorità nazionale anticorruzione del 5 marzo 2014.

5. I servizi di cui al comma 1 dovranno essere svolti secondo quanto previsto nel Capitolato speciale d'oneri e relativo allegato tecnico che, unitamente al Disciplinare di gara ed al Bando di gara, costituiscono parte integrante della presente delibera.

6. La selezione del contraente sarà effettuata da un'apposita Commissione giudicatrice che sarà nominata ai sensi dell'art. 84 del d.lgs. n. 163/2006, con provvedimento del Servizio Affari generali, contratti e sistemi informativi, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte.

7. L'appalto di cui al comma 1 sarà affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria da effettuarsi da parte della Commissione giudicatrice di cui al comma 6, alla quale è demandato ogni adempimento previsto dagli atti di gara, nonché la verifica dei requisiti di ordine speciale ai sensi dell'art. 48, comma 1 e 2, del d.lgs. n. 163/2006.

8. Nelle more dell'indizione della procedura ad evidenza pubblica di cui al comma 1, è autorizzata l'adesione all'offerta per la manutenzione ed evoluzione del *sito web* dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e la realizzazione di una sezione internazionale trasmessa dalla società Inera S.r.l. ed acquisita con prot. n. 31957 del 27 marzo 2015, alle condizioni contenute nella stessa, integrate e modificate in quanto compatibili dalle condizioni contenute nel contratto scaduto per una spesa complessiva pari ad € 55.000,00 (cinquantacinquemila/00), IVA esclusa, di cui € 36.690,00 (trentaseimilaseicentonovanta/00), IVA esclusa, per servizi di manutenzione correttiva e adeguativa, *help desk* tecnico, assistenza sistemi, supporto redazionale di base e sottoscrizione motore ricerca ed € 18.310,00 (diciottomilatrecentodieci/00), IVA esclusa, per giornate professionali necessarie alla migrazione dell'architettura interna a Telecom S.p.A. e per i nuovi sviluppi del sito internazionale, per la durata di mesi dieci, fatta salva la facoltà di recesso anticipato riservata all'Autorità, qualora l'aggiudicazione della procedura di cui al comma 1 intervenga prima del termine indicato.

9. Sono, conseguentemente, approvate le spese complessive presunte pari:
- a) ad € 200.000,00 (duecentomila/00), IVA esclusa, per la prestazione triennale di cui al comma 1;
 - b) ad € 100.000,00 (centomila/00), IVA esclusa, in caso di esercizio della facoltà di estensione contrattuale ai sensi dell'articolo 57, comma 5, *lett. b)* del *Codice*, di cui all'ultimo capoverso del comma 1, per la prestazione corrispondente ad un ulteriore periodo fino a 18 (diciotto) mesi;
 - c) ad € 55.000,00 (cinquantacinquemila/00), IVA esclusa, per la l'adesione all'offerta della società Inera S.r.l. di cui al precedente comma 8;
 - d) ad € 225,00 (duecentoventicinque/00), esente IVA, per il contributo di cui al comma 4;
 - e) ad € 5.000,00 (cinquemila/00), IVA esclusa, per la pubblicazione del Bando di gara nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e sulla *Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea* e per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti.

10. La spesa di cui al comma 9, *lett. a)*, complessivamente quantificata in € 200.000,00 (duecentomila/00), IVA esclusa, per tre anni trova copertura finanziaria a valere sul capitolo n. 1.05.1103 “*spese per il sistema informativo amministrativo dell’Autorità e per il ced, acquisto materiale informatico ed acquisto licenze d’uso*” dei bilanci di rispettiva competenza; l’ulteriore spesa per un importo pari € 100.000,00 (centomila/00), IVA esclusa, come quantificata al comma 9, *lett. b)*, in caso di esercizio della facoltà di estensione contrattuale di ulteriori 18 (diciotto) mesi, trova copertura sul medesimo capitolo di bilancio per gli esercizi di rispettiva competenza; la spesa di cui al comma 9, *lett. c)*, complessivamente quantificata in € 55.000,00 (cinquantacinquemila/00), IVA esclusa, trova copertura finanziaria a valere sul medesimo capitolo 1.05.1103 “*spese per il sistema informativo amministrativo dell’Autorità e per il ced, acquisto materiale informatico ed acquisto licenze d’uso*” del bilancio corrente. La spesa di cui al comma 9, *lett. d)* ed *e)*, complessivamente quantificata in € 5.225,00 (cinquemiladuecentoventicinque/00), IVA esclusa, trova copertura finanziaria a valere sul medesimo capitolo 1.05.1103 “*spese per il sistema informativo amministrativo dell’Autorità e per il ced, acquisto materiale informatico ed acquisto licenze d’uso*” del bilancio corrente.

11. Il Direttore del Servizio affari generali, contratti e sistemi informativi, d’intesa con il Segretariato Generale nell’ambito delle rispettive competenze, provvede a porre in essere tutti gli atti, le iniziative e gli atti consequenziali per l’attuazione della presente delibera.

12. Ai sensi dell’art. 10 del d.lgs. n. 163/2006 e dell’art. 5 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del procedimento è l’ing. Arturo Ragozini, Direttore del Servizio Affari generali, contratti e sistemi informativi dell’Autorità.

Roma, 28 aprile 2015

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Preto

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Sclafani