



# *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

## **DELIBERA N. 252/18/CONS**

### **AUTORIZZAZIONE ALLE PROROGHE DEI CONTRATTI STIPULATI NELL'AMBITO DELLA CONVENZIONE *FACILITY MANAGEMENT 3* CON IL RTI MANITALIDEA S.P.A. PER LA SEDE DI ROMA E CON LA SOCIETÀ ROMEO GESTIONI S.P.A PER LA SEDE DI NAPOLI DELL'AUTORITÀ**

#### **L'AUTORITÀ**

NELLA riunione di Consiglio del 24 maggio 2018;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*”, convertito, con modificazioni, con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 36-bis dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 405/17/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della*



## *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

*nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;*

VISTA la delibera n. 510/17/CONS, del 19 dicembre 2017, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2018 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la delibera n. 373/13/CONS, del 4 giugno 2013, recante “*Adesione alla nuova Convenzione Consip dei servizi di Facility Management - Uffici 3 - Lotto 9 – per l’affidamento dei servizi di gestione e manutenzione degli impianti, di pulizia, di facchinaggio e portierato della sede di Roma*”;

VISTO l’atto recante “*Adesione alla nuova Convenzione Consip dei servizi di Facility Management - Uffici 3 - Lotto 10 – per l’affidamento dei servizi di gestione e manutenzione degli impianti, di pulizia, di facchinaggio e portierato della sede di Napoli*”;

CONSIDERATO che, a seguito delle suindicate adesioni, l’Autorità ha stipulato, rispettivamente, il contratto con l’aggiudicataria della Convenzione FM3 Romeo Gestioni S.p.A., per una durata di quattro anni, avente scadenza 31 dicembre 2016, relativo all’immobile sede dell’Autorità sito in Napoli e il contratto con l’aggiudicataria della Convenzione FM3, RTI ManitalIdea S.p.A., per una durata di quattro anni, avente scadenza 30 giugno 2017 relativo all’immobile sede dell’Autorità sito in Roma;

CONSIDERATO che, con delibera n. 610/16/CONS, il Consiglio dell’Autorità ha autorizzato la proroga fino ad ulteriori dodici mesi del contratto in scadenza con la società Romeo Gestioni S.p.A., per i servizi resi sulla Sede di Napoli; pertanto, in data 29 dicembre 2016 è stato sottoscritto atto di proroga di dodici mesi, a decorrere dal 1 gennaio 2017, avente ad oggetto i servizi della società Romeo Gestioni S.p.A. per la sede di Napoli, ai medesimi patti e condizioni del contratto in scadenza;

CONSIDERATO che, con delibera n. 267/17/CONS, il Consiglio dell’Autorità ha autorizzato la proroga per la durata di sei mesi decorrenti dal 1 luglio 2017 del contratto in scadenza con il RTI ManitalIdea S.p.A. per i servizi resi sulla Sede di Roma; successivamente, in data 28 giugno 2017 è stato sottoscritto atto di proroga di sei mesi, decorrenti dal 1 luglio 2017, avente ad oggetto i servizi del RTI ManitalIdea S.p.A. per la sede di Roma, ai medesimi patti e condizioni del contratto in scadenza;

CONSIDERATO che, con successiva delibera n. 515/17/CONS, il Consiglio dell’Autorità ha ulteriormente disposto la proroga dei contratti tra le Parti, relativi ai servizi in essere, per una durata di centocinquanta giorni decorrenti dal 1° gennaio 2018 e fino al 30 maggio 2018, in considerazione dell’effettivo avvio della procedura di



## *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

affidamento dei medesimi servizi, per il nuovo periodo, tramite sistema dinamico di acquisizione e procedura elettronica;

CONSIDERATO, in particolare, che nella riunione del 19 ottobre 2017, il Consiglio dell'Autorità ha autorizzato l'avvio di una procedura ristretta, ai sensi dell'art. 55 e dell'art. 61 del *Codice* e dell'art. 1, commi 512-516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, da svolgersi tramite il ricorso al Sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA), per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale, facchinaggio e portierato, c.d. *reception* delle sedi di Napoli e Roma dell'Autorità;

CONSIDERATO, conseguentemente, che la delibera n. 400/17/CONS, del 19 ottobre 2017, ha formalizzato la decisione del Consiglio dell'Autorità, rilasciando dunque l'*autorizzazione all'avvio di una procedura per l'affidamento di alcuni servizi di gestione e manutenzione delle sedi di Napoli e Roma dell'Autorità*";

CONSIDERATO che, ad esito della predetta riunione Consiliare del 19 ottobre 2017, in data 18 novembre 2017 l'Autorità ha proceduto alla pubblicazione sul proprio sito internet di un avviso relativo all'avvio della procedura telematica su piattaforma CONSIP per l'accreditamento degli operatori economici interessati alla gara;

CONSIDERATO che, in data 21 dicembre 2017, è stato formalizzato e completato, in modo effettivo, l'avvio sulla piattaforma digitale della procedura per l'affidamento dei servizi relativi alla gestione e alla manutenzione delle sedi dell'Autorità di Napoli e Roma, mediante il caricamento completo della documentazione, con contestuale invito ai partecipanti in possesso dei requisiti necessari;

CONSIDERATO che le tempistiche connesse all'esecuzione e al completamento delle procedure SDAPA autorizzate dal Consiglio dell'Autorità non sono compatibili con le scadenze delle proroghe dei contratti attualmente in essere, vale a dire con le società ManitalIdea S.p.A. per la sede di Roma e Romeo Gestioni S.p.A. per la sede di Napoli;

CONSIDERATA, pertanto, l'esigenza di assicurare in ogni caso la continuità dei servizi di *Facility Management* presso le sedi di Napoli e di Roma dell'Autorità, per garantire il regolare svolgimento delle funzioni istituzionali, grazie alla piena operatività delle strutture e all'integrale rispetto della normativa a tutela della salute e della sicurezza del lavoro;

RILEVATO, nella specie, che la procedura si è rivelata altamente complessa, per effetto dell'elevato numero di domande di partecipazione, generato da un benefico effetto concorrenziale; di conseguenza, l'esame della documentazione ha richiesto la soluzione di problemi tecnici, amministrativi e documentali notevoli e l'attività della Stazione appaltante si è rivelata particolarmente onerosa, e comunque tale da non riuscire a chiudere la procedura entro il termine di scadenza delle proroghe in essere stabilite dalla



## *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

citata delibera n. 515/17/CONS;

CONSIDERATA la sostenibilità giuridica della soluzione di una “*ulteriore proroga*”, per un periodo massimo di sette mesi, dei contratti in essere con l’RTI Manital S.p.A. e con la società Romeo S.p.A., per la fornitura dei servizi di “*Facility Management*”, rispettivamente presso le sedi di Roma e Napoli dell’Autorità;

CONSIDERATO che la figura della “*proroga tecnica*” è stata ritenuta dalla giurisprudenza applicabile a fronte della necessità di assicurare il servizio quando, come nel caso in essere, la dilazione del termine non dipenda da causa imputabile alla Stazione appaltante e sia rispettato, come avviene mediante la presente decisione, il bilanciamento tra la continuità dell’azione amministrativa, sancita dall’art. 97 della Costituzione, e la salvaguardia del principio di libera concorrenza;

CONSIDERATA, nello specifico, la sentenza del Tar Lombardia, 10 novembre 2017, n. 2128, con cui il Giudice amministrativo ha confermato che ogni amministrazione appaltante, nell’ambito della propria discrezionalità, possa provvedere nelle more all’approvvigionamento nelle forme consentite dall’ordinamento, tra le quali rientra il ricorso ad “*eventuali proroghe*”;

CONSIDERATO, inoltre, che è altresì accolta in via pretoria la figura della “*proroga ponte*”, secondo quanto statuito dal Tar Lazio, sez. II, 4 settembre 2017, n. 9531, per il quale “[è] *altresì consentita se, una volta scaduta l’efficacia di un contratto ed una volta che siano state avviate concretamente e formalmente le procedure per l’espletamento della nuova selezione pubblica (con la pubblicazione del bando o attraverso altra formalità propria della procedura di scelta utilizzabile nel caso di specie), si renda necessario garantire la prosecuzione del servizio o della fornitura per tutto il tempo utile al completamento delle procedure selettive e alla stipula del nuovo contratto con il nuovo affidatario (ipotesi di c.d. proroga ponte)*”;

CONSIDERATO, in aggiunta, come già indicato nella precedente delibera n. 515/17/CONS, che l’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), con deliberazione n. 37 del 9 marzo 2011 e parere AG n. 33 del 16 maggio 2013, ha teorizzato il ricorso alla proroga “*tecnica*” per evitare un blocco dell’azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall’amministrazione, vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more dell’individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che la necessità di un’ulteriore proroga, nelle more della conclusione della procedura avviata *medio tempore* tramite SDAPA della CONSIP, è determinata dall’esigenza di assicurare la continuità nella fornitura dei servizi essenziali di *Facility Management* per garantire la piena operatività delle sedi di Roma e di Napoli dell’Autorità e, con essi, il regolare svolgimento delle funzioni istituzionali, anche nel



## *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

rispetto della normativa a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori;

CONSIDERATO, pertanto, che l'ulteriore estensione dei termini relativi alla proroga dell'affidamento, riconducibile alle suddette primarie esigenze di garantire la piena operatività della struttura e il regolare svolgimento delle funzioni istituzionali, si rende necessario in considerazione della prossima scadenza dei contratti e dalla obiettiva impossibilità di concludere la – pur celere – procedura SDAPA entro tali termini;

CONSIDERATO, infatti, che l'utilizzazione dello strumento SDAPA, una volta reso disponibile da parte CONSIP, in luogo di appalti condotti secondo metodi tradizionali dalle stazioni appaltanti, si conferma una scelta opportuna e necessaria, non solo perché esso comporta l'ottimizzazione dei tempi, ma anche perché appare idoneo a ridurre rischi connessi alla gestione del procedimento, in ragione della standardizzazione della documentazione di gara e della possibilità di utilizzo della piattaforma informatica sulla quale vengono gestite pressoché tutte le fasi dell'appalto;

RITENUTO opportuno e necessario, in relazione alle esigenze sopra rappresentate, provvedere entro le scadenze naturali dei contratti vigenti, fissate per il 30 maggio 2018 con la società Romeo Gestioni S.p.A per la sede di Napoli e con il RTI ManitalIdea S.p.A. per la sede di Roma, ad una proroga tecnica degli stessi contratti, per un massimo di sette mesi, decorrenti dal 31 maggio 2018 al 31 dicembre 2018, al fine di assicurare la regolare continuità dei servizi;

RITENUTA ferma, in ogni caso, la necessità di inserire negli atti di proroga una clausola risolutiva espressa che preveda la possibilità per l'Autorità di recedere anticipatamente e senza costi dai contratti qualora, nelle more della proroga, venga conclusa la procedura di scelta del contraente;

CONSIDERATO che la necessità di disporre la proroga dipende da fattori esogeni alla Stazione appaltante, quali la novità applicativa del nuovo strumento SDAPA e le difficoltà amministrative e documentali che non erano ipotizzabili, visto anche il numero delle domande pervenute, comunque valutabili come un successo concorrenziale, e nella conseguente necessità di risolvere numerosi problemi valutativi in ordine alle stesse;

CONSIDERATO che, pertanto, anche alla luce della giurisprudenza e della decisione dell'ANAC prima richiamate, sussistono le condizioni sopra evidenziate, ovvero l'improcrastinabile esigenza di proseguire la regolare fruizione dei servizi essenziali, nel rispetto dell'efficacia e del buon andamento dell'amministrazione, e comunque secondo un corretto bilanciamento con i principi che governano le procedure a evidenza pubblica secondo la disciplina europea e nazionale;

CONSIDERATO che a ciò si aggiunge il perdurante e imprevedibile differimento dell'attivazione della Convenzione FM4 per i continui rinvii alle operazioni di gara indette



## *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

da Consip;

VISTA la nota prot. n. 10037/2018 del 27 marzo 2018 con la quale il Presidente della CONSIP S.p.A. comunica all’Autorità che la conclusione del procedimento di gara di *Facility Management* edizione 4 è prevista entro giugno 2018 e che “*pertanto, allo stato, l’attivazione della Convenzione avverrà presumibilmente entro il secondo semestre 2018, salvo differimenti derivanti da eventuale contenzioso avverso l’aggiudicazione*”;

VISTA la nota del 3 maggio 2018 (prot. n. 36090), con la quale la società ManitalIdea S.p.A., in qualità di mandataria del RTI, fermo restando l’obbligo di collaborazione di cui all’art. 5, comma 5, della Convenzione, si è resa disponibile a proseguire con la fornitura dei servizi alle stesse condizioni tecniche ed economiche definite nel contratto e nell’allegato Piano dettagliato degli interventi vigente, garantendo, al contempo, i medesimi *standard* qualitativi previsti in regime di Convenzione;

VISTA la nota del 3 maggio 2018 (prot. n. 36087), con la quale la società Romeo Gestioni S.p.A., si è resa disponibile a proseguire con la fornitura dei servizi alle stesse condizioni tecniche ed economiche definite nel contratto e nell’allegato Piano dettagliato degli interventi vigente, garantendo, al contempo, i medesimi *standard* qualitativi previsti in regime di Convenzione;

CONSIDERATO che, allo stato, gli adempimenti relativi ad altre forme di affidamento richiederebbero termini più lunghi rispetto alla proroga, che quindi non consentirebbero di rispettare i tempi richiesti dalla scadenza del Contratto in essere;

RILEVATA l’unicità della soluzione dello strumento della “proroga” rispetto alla molteplicità di soluzioni alternative, caratterizzate da difficoltà gestionale e attuativa della pluralità dei singoli affidamenti diretti per ciascuna tipologia di servizio o di altri strumenti alternativi MePA, anche con riferimento agli aspetti economico-organizzativi;

PRESO ATTO che, ai fini della suindicata fornitura inerente la proroga di sette mesi con il RTI ManitalIdea S.p.A., l’importo complessivo di spesa è pari ad euro 438.975,56 (quattrocentotrentottomilanovecentosettantacinque/56), IVA inclusa, computato considerando il valore annuale del contratto attualmente vigente e gli eventuali servizi da acquistare *extra* canone;

PRESO ATTO che, ai fini della suindicata fornitura inerente la proroga di sette mesi con la società Romeo Gestioni S.p.A. l’importo complessivo di spesa è pari ad euro 260.415,82 (duecentosessantamilaquattrocentoquindici/82), IVA inclusa, computato considerando il valore annuale del contratto attualmente vigente e gli eventuali servizi da acquistare *extra* canone;

RISCONTRATO, quindi, che i relativi oneri economici (IVA inclusa) relativi alle



# *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

suddette società trovano copertura a valere:

- a) sul capitolo di bilancio n. 1.05.1087 per manutenzione impianti e, nello specifico:
  - a.1) euro 38.311,40 (trentottomilatrecentoundici/40) per Napoli (impegno provvisorio di spesa n. 82/2018);
  - a.2) euro 82.191,61 (ottantaduemilacentonovantuno/61) per Roma (impegno provvisorio di spesa n. 83/2018);
  
- b) sul capitolo di bilancio n. 1.05.1092 per pulizia e facchinaggio e, nello specifico:
  - b.1) pari euro 105.279,18 (centocinquemiladuecentosettantanove/18) per Napoli (impegno provvisorio di spesa n. 80/2018);
  - b.2) euro 187.859,68 (centoottantasettemilaottocentocinquantanove/68) per Roma (impegno provvisorio di spesa n. 84/2018);
  
- c) sul capitolo di bilancio n. 1.05.1097 per portierato e servizi di governo e, nello specifico:
  - c.1) euro 116.825,22 (centosedicimilaottocentoventicinque/22) per Napoli (impegno provvisorio di spesa n. 81/2018);
  - c.2) euro 168.924,27 (centosessantaottomilanovecentoventiquattro/27) per Roma; (impegno provvisorio di spesa n. 85/2018);

UDITA la relazione del Presidente;

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

1. È autorizzata la proroga alle medesime modalità, patti e condizioni del contratto vigente con il RTI ManitalIdea S.p.A. – ordine diretto di acquisto n. 766215 – di cui alla Convenzione “*Facility Management Uffici 3 – Lotto 9 (Facility Management Light)*” e del Piano dettagliato degli interventi (prot. n. 30763 del 7 giugno 2013) per la sede di Roma dell’Autorità.

2. È autorizzata la proroga alle medesime modalità, patti e condizioni del contratto vigente con la società Romeo Gestioni S.p.A. – ordinativo principale di fornitura n. 4016 – di cui alla Convenzione “*Facility Management Uffici 3 - Lotto 10 (Facility Management Light)*” e del Piano dettagliato degli interventi (prot. n. 63699 del 12 dicembre 2012) per la sede di Napoli dell’Autorità.



## *Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*

3. Le proroghe di cui ai commi 1 e 2 hanno durata di sette mesi decorrenti dal 31 maggio 2018 e fino al 31 dicembre 2018, ovvero per l'eventuale minor periodo temporale necessario alla individuazione dei nuovi contraenti tramite il Sistema dinamico di acquisizione (SDAPA) della CONSIP, con effetto risolutivo immediato dei contratti prorogati a seguito delle stipule dei nuovi contratti, senza oneri per l'Autorità.

4. Per la proroga di cui al comma 1 è approvata la spesa massima di euro 438.975,56 (quattrocentotrentottomilanovecentosettantacinque/56), IVA inclusa, che considera il valore annuale del contratto attualmente vigente e gli eventuali servizi da acquistare *extra* canone.

5. Per la proroga di cui al comma 2, è approvata la spesa massima euro 260.415,82 (duecentosessantamilaquattrocentoquindici/82), IVA inclusa, che considera il valore annuale del contratto attualmente vigente e gli eventuali servizi da acquistare *extra* canone.

6. Gli oneri economici della fornitura di cui ai commi 1 e 2 trovano copertura a valere sui capitoli di bilancio n. 1.05.1087 (impegni provvisori di spesa n. 82/2018, 83/2018), 1.05.1092 (impegni provvisori di spesa n. 80/2018, 84/2018) e 1.05.1097 (impegni provvisori di spesa n.81/2018, 85/2018).

7. La presente delibera è trasmessa al Segretariato generale, al Servizio risorse umane e strumentali, Ufficio affari generali e contratti, e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per gli adempimenti di competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Napoli, 24 maggio 2018

IL PRESIDENTE  
Angelo Marcello Cardani

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Riccardo Capecchi