

DELIBERA N. 250/23/CONS

APPROVAZIONE DELLE INTEGRAZIONI AL LISTINO DEI SERVIZI WHOLESALE DI ACCESSO FORNITI IN “AREE BIANCHE C&D” DAL CONCESSIONARIO DI AIUTI DI STATO OPEN FIBER

L’AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio dell’11 ottobre 2023;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, di seguito denominata *Autorità*;

VISTA la delibera n. 401/10/CONS, del 22 luglio 2010, recante “*Disciplina dei tempi dei procedimenti*”, come modificata dalla delibera n. 118/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Adozione del Regolamento recante la disciplina dell’accesso ai sensi degli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 24 e degli articoli 5 e seguenti del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 205/23/CONS;

VISTA la direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell’11 dicembre 2018, che istituisce *il codice europeo delle comunicazioni elettroniche (rifusione) (CCEE o Codice UE)*;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante “*Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell’11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche (rifusione)*” entrato in vigore in 24 dicembre 2021 (*Codice*);

VISTA la Comunicazione della Commissione europea (2013/C 25/01) recante “*Orientamenti dell’Unione europea per l’applicazione delle norme in materia di aiuti di stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga*”, del 26 gennaio 2013, o “*Orientamenti della CE del 2013*”;

CONSIDERATO che gli *Orientamenti della CE del 2013* individuano il ruolo delle

Autorità Nazionali di Regolamentazione (ANR) nel contesto dei procedimenti per la valutazione della compatibilità delle misure di aiuto di Stato, evidenziandone la crucialità, in virtù dell'esperienza nel settore delle ANR; in tal senso, esse stabiliscono che le ANR dovrebbero essere consultate dalle autorità che concedono l'aiuto in relazione: i) all'identificazione delle aree interessate dall'aiuto (*target areas*), ii) all'individuazione delle condizioni di accesso all'ingrosso alla rete sussidiata ed iii) ai prezzi di tali servizi nonché, iv) alla risoluzione delle controversie tra operatori che richiedono l'accesso alla rete sussidiata e l'operatore sussidiato (*paragrafo 42 degli Orientamenti della CE del 2013*);

CONSIDERATO inoltre che, per quanto riguarda le condizioni economiche dei servizi di accesso, gli *Orientamenti della CE del 2013* chiariscono che i prezzi dei servizi offerti sulla rete sussidiata dovrebbero basarsi sui principi stabiliti dalle ANR, sull'uso di *benchmark* di prezzo e dovrebbero tenere conto del sussidio ricevuto. Per la definizione del *benchmark* – che rappresenta il limite massimo del prezzo applicabile – rilevano i prezzi medi (pubblicati) che prevalgono nelle aree più competitive – della Nazione o dell'Unione – per servizi confrontabili; in assenza di prezzi pubblicati si suggerisce il riferimento a quelli regolati o comunque approvati dalle ANR. In assenza di prezzi pubblicati o regolati, si suggerisce il riferimento al principio dell'orientamento al costo;

VISTA la “*Strategia Italiana per la Banda Ultra Larga*”, approvata dal Consiglio dei ministri il 3 marzo 2015 (“*Strategia BUL*”);

VISTA la delibera n. 120/16/CONS, del 7 aprile 2016, recante “*Linee guida per le condizioni di accesso wholesale alle reti a banda ultra larga destinatarie di contributi pubblici*” (“*Linee guida*”);

CONSIDERATO che la delibera n. 120/16/CONS ha rappresentato la base regolamentare – per quanto attiene alla definizione delle condizioni di accesso all'ingrosso alla rete sussidiata e dei prezzi massimi dei servizi essenziali richiesti dal bando – rispetto alla quale, ai sensi degli *Orientamenti della CE del 2013*, sono stati definiti i bandi per la concessione degli aiuti di Stato conferiti nell'ambito della *Strategia BUL* del 2015. Nei bandi relativi alle gare indette dalla Stazione appaltante (Infratel Italia S.p.A.) è stato previsto che, per la commercializzazione dei servizi di accesso all'ingrosso, il Concessionario si impegnasse a rispettare i prezzi massimi di una lista di servizi essenziali di accesso alle infrastrutture a banda ultra-larga e, segnatamente, quelli indicati dalla delibera n. 120/16/CONS. Tali servizi, con i relativi prezzi stabiliti secondo le indicazioni della delibera n. 120/16/CONS, sono riportati nell'allegato alla lettera di invito per la partecipazione alla singola gara (“*Listino Infratel*”). Sulla base della delibera n. 120/16/CONS, l'Autorità ha altresì approvato, tenuto conto delle previsioni del bando, nel corso della riunione tenutasi il 29 novembre 2018, i prezzi dei servizi non già inclusi nel *Listino Infratel* (servizi aggiuntivi), offerti dalla società Open Fiber S.p.A. (“OF”) –

aggiudicataria degli aiuti di Stato del “Piano Aree bianche” – secondo criteri di equità e ragionevolezza, oltre che tenendo conto dei prezzi di servizi analoghi approvati per TIM;

VISTA la lettera della società Open Fiber S.p.A. del 13 giugno 2023, indirizzata all’Autorità, avente ad oggetto “*Comunicazione di introduzione della modalità di pagamento una tantum per il servizio di P2P FTTB offerto da Open Fiber nelle aree bianche oggetto di Concessione*”;

CONSIDERATO che, in tale lettera, OF ha presentato una proposta di integrazione del Listino dei servizi di accesso nelle aree bianche C&D (“*Listino*”) avente ad oggetto l’introduzione della modalità di pagamento *una tantum* per il servizio di accesso passivo denominato “P2P FTTB”, già offerto da Open Fiber nelle aree bianche oggetto di Concessione;

TENUTO CONTO che le condizioni economiche per la fornitura e la manutenzione degli accessi P2P FTTB, dedicati alle sedi *business*, si articolano, ad oggi, come da tabella di cui al paragrafo 8.3.2 del Listino (nel caso di collegamento di PAC/PAL non è prevista nessuna voce di spesa per la prima Coppia di fibre spente fornite):

P2P FTTB		
Voce	CONTRIBUTO (Euro/Accesso)	CANONE (Euro/Mese)
Allaccio	550	
Oneri Straordinari	Su base SdF	
Attivazione	43,78	
Disattivazione	33,01	
Accesso		33,6

CONSIDERATO che, nella lettera del 13 giugno 2023, OF propone di affiancare a tale tabella una modalità alternativa di acquisto del servizio di accesso, che prevede il pagamento nella forma di IRU (*Indefeasible Right of Use*), alternativa al pagamento dei canoni mensili, da applicarsi sia alle sedi *Business* che alle sedi PAC/PAL (per queste ultime solo per richieste oltre alla prima coppia di fibra spenta). Le altre voci tariffarie (*Allaccio, Oneri Straordinari, Attivazione, Disattivazione*) rimangono immutate con questa nuova proposta. Questa nuova modalità di pagamento permette agli operatori che hanno necessità di usufruire del servizio P2P FTTB per un lungo periodo, di pianificare meglio i propri investimenti (si pensi ad esempio agli aggiudicatari dei bandi relativi ai Piani “Sanità connessa” o “Scuole connesse” o più genericamente ad operatori che hanno contratti di servizi di lunga durata con una clientela *Business*);

VISTA la successiva lettera della società Open Fiber del 13 settembre 2023, indirizzata all’Autorità, avente ad oggetto “*Comunicazione di introduzione della modalità di pagamento una tantum per il servizio di P2P FTTB offerto da Open Fiber nelle aree bianche oggetto di Concessione – errata corrige, e dell’IRU 20 anni per il servizio di Colocazione*”;

CONSIDERATO che, in tale lettera, OF ha comunicato una nuova proposta per i

valori in IRU, proponendo dei valori al ribasso rispetto a quelli inizialmente proposti, ed aggiungendo anche un'opzione di IRU su un periodo di 30 anni. La tabella finale dei prezzi in IRU proposta da OF è pertanto la seguente:

Voce	CONTRIBUTO (Euro/Accesso)	CANONE (Euro/Mese)
Accesso in Modalità IRU 10 anni	2.769,6 €	
Accesso in Modalità IRU 15 anni	3.497,7 €	
Accesso in Modalità IRU 20 anni	3.978,9 €	
Accesso in Modalità IRU 25 anni	4.296,8 €	
Accesso in Modalità IRU 30 anni	4.506,9 €	

RILEVATO che l'introduzione della modalità di acquisto di tipo IRU per i servizi passivi di accesso P2P FTTB rappresenta un'integrazione al *Listino*, che fornisce maggiore flessibilità all'operatore di accesso nell'individuare la modalità di acquisto più idonea alle proprie esigenze. Gli acquisti in IRU si prestano ad essere impiegati ogni qualvolta è necessario usufruire di un servizio e del relativo *asset* per un lungo periodo, con contratti pluriennali, nei quali il rischio di investimento viene assunto dall'operatore acquirente, che ne ricava un significativo risparmio nel corso degli anni. La modalità tariffaria IRU è peraltro utilizzata anche nella maggior parte dei servizi già inclusi nel *Listino*, in particolar modo quelli di tipo infrastrutturale di tipo passivo (ad esempio per l'accesso ai cavidotti e alla fibra spenta);

CONSIDERATO, pertanto, che l'integrazione proposta rappresenta un miglioramento del *Listino* dei servizi forniti da OF in aree C&D, che va a beneficio del mercato ed è pertanto favorevole per gli acquirenti dei servizi all'ingrosso. Per quanto riguarda i valori economici proposti da OF, l'Autorità ha proceduto a calcolare, tenendo conto della durata in anni dell'IRU e del valore del WACC, il valore *una tantum* da versare per acquisire i diritti di uso della connessione. Nell'operare questo calcolo si è tenuto conto del fatto che – come segnalato dalla stessa OF e peraltro rinvenibile nell'allegato tecnico al *Listino* disponibile sul sito *web* di OF – la modalità di fatturazione prevista per questo servizio è di tipo "trimestrale anticipata"; tale aspetto influisce sul calcolo del valore del capitale scontato al valore del WACC, in quanto nella modalità anticipata viene applicato il tasso di sconto al momento del pagamento. Il WACC è pari al valore di 8,64% stabilito dalla delibera n. 348/19/CONS, che ha definito gli obblighi in capo a TIM per il periodo regolamentare 2018-2021, e confermato anche per il 2022 con delibera n. 132/23/CONS. Alla luce di tali assunzioni, l'Autorità ha verificato la correttezza dei valori proposti da OF in seconda istanza, con la lettera del 13 settembre, che appaiono di fatto equivalenti – con la trasformazione in IRU – al valore del canone dei servizi P2P FTTB già approvato dall'Autorità;

RITENUTO che l'integrazione proposta da OF sia da considerarsi favorevole per l'intero mercato nonché ragionevole, e che pertanto OF possa integrare il *Listino* quanto prima e rendere disponibile al mercato tale innovazione;

CONSIDERATO altresì che OF, nella lettera del 13 settembre 2023, ha anche comunicato che, relativamente alla modalità di pagamento in IRU del servizio di Colocazione, intende inserire tra le opzioni di acquisto possibili anche quella che prevede una durata dell'IRU di 20 anni (in aggiunta ai valori per 5, 10 e 15 anni già disponibili nel *Listino*). Più precisamente, nella tabella che segue sono rappresentati – evidenziati in **grassetto** – i nuovi valori che OF intende proporre nel *Listino*:

COLOCAZIONE: MODALITA' UNA TANTUM						
SERVIZIO	TELAIO*	Anni	CONTRIBUTO UNA TANTUM (Euro)			CONTRIBUTO (Euro/SdF)
			P= 0,5 Kw	P= 1 Kw	P=1,5 Kw	
Oneri Straordinari***	Tutti					Su base SdF
	Intero**	5 anni		18.310	26.508	34.706
		10 anni		30.458	44.096	57.733
		15 anni		38.519	55.766	73.012
		20 anni		43.619	63.148	82.678
	Mezzo	5 anni		17.353		
		10 anni		28.867		
		15 anni		36.506		
		20 anni		41.339		
	Quarto	5 anni	8.676			
		10 anni	14.433			
		15 anni	18.253			
		20 anni	20.669			
	Ottavo	5 anni	8.437			
		10 anni	14.035			
		15 anni	17.750			
		20anni	20.099			

*Il Telaio si riferisce alla misura di un telaio standard 600 x 300 x 2200/

**In caso di PCN in configurazione PCN Stradali non è previsto la disponibilità del telaio Intero

*** Gli Oneri Straordinari sono dovuti nel caso di richieste NON standard;

RILEVATO che anche tale proposta appare essere migliorativa dell'attuale *Listino*, in quanto prevede la possibilità aggiuntiva per gli operatori di acquistare i servizi di Colocazione per una durata maggiore, pari a 20 anni, rispetto a quelle attualmente disponibili nel *Listino* (5, 10, 15 anni);

CONSIDERATO che, per quanto riguarda i valori economici aggiunti nella tabella e riportati in **grassetto**, questi sono coerenti con gli altri valori in tabella, già presenti nel *Listino*, tenuto conto della durata estesa a 20 anni del servizio in IRU;

CONSIDERATO che la suddetta integrazione al *Listino* proposta da OF appare migliorativa per il mercato e senza aggravio di costi;

RITENUTO, pertanto, che anche tale integrazione possa essere inclusa nel *Listino*;

RITENUTO opportuno, in conclusione, approvare, ai sensi della delibera n. 120/16/CONS sulla base dei criteri di equità e ragionevolezza, le integrazioni al *Listino* dei servizi all'ingrosso offerti dalla società Open Fiber S.p.A. nelle aree *c.d.* bianche C&D, come sopra rappresentate;

UDITA la relazione del Commissario Massimiliano Capitano, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

Approvazione delle integrazioni al Listino in aree bianche di Open Fiber

1. Sono approvate, ai sensi della delibera n. 120/16/CONS e sulla base dei criteri di equità e ragionevolezza, nel rispetto di quanto indicato nei Bandi di Infratel Italia S.p.A., le seguenti integrazioni al Listino dei servizi all'ingrosso offerti dalla società Open Fiber S.p.A. nelle aree C&D del Piano Aree bianche:

a) nuova modalità di acquisto in IRU del servizio di accesso passivo denominato P2P FTTB, aggiuntiva alla modalità di acquisto basata su canone mensile, con le seguenti valorizzazioni economiche:

Voce	CONTRIBUTO (Euro/Accesso)	CANONE (Euro/Mese)
Accesso in Modalità IRU 10 anni	2.769,6 €	
Accesso in Modalità IRU 15 anni	3.497,7 €	
Accesso in Modalità IRU 20 anni	3.978,9 €	
Accesso in Modalità IRU 25 anni	4.296,8 €	
Accesso in Modalità IRU 30 anni	4.506,9 €	

b) nuova durata IRU a 20 anni per l'acquisto del servizio di Colocazione, con le seguenti valorizzazioni economiche (nuovi valori riportati in **grassetto**):

COLOCAZIONE: MODALITA' UNA TANTUM							
SERVIZIO	TELAIO*	Anni	CONTRIBUTO UNA TANTUM (Euro)				CONTRIBUTO (Euro/SdF)
			P= 0,5 Kw	P= 1 Kw	P=1,5 Kw	P= 2 Kw	
Oneri Straordinari***	Tutti						Su base SdF
	Intero**	5 anni		18.310	26.508	34.706	
		10 anni		30.458	44.096	57.733	
		15 anni		38.519	55.766	73.012	
		20 anni		43.619	63.148	82.678	
	Mezzo	5 anni		17.353			
		10 anni		28.867			
		15 anni		36.506			
		20 anni		41.339			
	Quarto	5 anni	8.676				
		10 anni	14.433				
		15 anni	18.253				
		20 anni	20.669				
	Ottavo	5 anni	8.437				
		10 anni	14.035				
		15 anni	17.750				
		20anni	20.099				

*Il Telaio si riferisce alla misura di un telaio standard 600 x 300 x 2200.

**In caso di PCN in configurazione PCN Stradali non è previsto la disponibilità del telaio Intero

*** Gli Oneri Straordinari sono dovuti nel caso di richieste NON standard.

2. La società Open Fiber S.p.A. pubblica sul proprio sito *web* il nuovo Listino dei servizi all'ingrosso offerti nelle aree bianche C&D, che include le integrazioni di cui al comma precedente, entro 20 (venti) giorni dalla data di notifica del presente provvedimento.

Il presente provvedimento è notificato alla società Open Fiber S.p.A. ed è pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale amministrativo regionale del Lazio entro 60 giorni dalla data di pubblicazione dello stesso.

Roma, 11 ottobre 2023

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Massimiliano Capitano

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba