



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 247/12/CONS

**GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO
RELATIVO ALLA VERIFICA DELLA CONTABILITÀ REGOLATORIA
DEGLI OPERATORI DI RETE FISSA E DI RETE MOBILE NOTIFICATI
QUALI AVENTI NOTEVOLE FORZA DI MERCATO, PER GLI ANNI 2011,
2012 e 2013**

L'AUTORITÀ'

NELLA riunione di Consiglio del 27 aprile 2012;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249 recante "Istituzione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo";

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante "Codice delle comunicazioni elettroniche", pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 215 del 15 settembre 2003 ed, in particolare, gli articoli 50 e 62;

VISTO il decreto legislativo n. 163 del 12 aprile 2006, Codice dei contratti pubblici relativi a lavori e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;

VISTA la Raccomandazione della Commissione della Comunità europea n. 98/322/CE del giorno 8 aprile 1998 sull'interconnessione in un mercato liberalizzato delle telecomunicazioni ed, in particolare, la 2^a parte della stessa Raccomandazione, concernente criteri per la separazione contabile e la contabilità dei costi;

VISTA la Raccomandazione della Commissione europea del 19 settembre 2005 (2005/698/CE) sulla separazione contabile e la contabilità dei costi nel quadro normativo delle comunicazioni elettroniche, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* delle Comunità europee L 266/64 dell'11 ottobre 2005 (la "Raccomandazione");

VISTA la propria delibera n. 17/98, recante "Approvazione dei regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del Personale dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 169 del 22 luglio 1998, e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la propria delibera n. 344/01/CONS del 6 agosto 2001, recante "Determinazione del tasso medio di remunerazione del capitale applicabile alla



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

contabilità predisposta da Telecom Italia ai fini regolatori”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana del 27 agosto 2001, n. 198;

VISTA la propria delibera n. 485/01/CONS del 20 dicembre 2001, recante “Linee guida per la predisposizione della contabilità a fini regolatori da parte degli operatori mobili notificati ed evoluzione del sistema di contabilità dei costi” pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana del 19 agosto 2002, n. 193;

VISTA la propria delibera n. 152/02/CONS del 15 maggio 2002 recante “Misure atte a garantire la piena applicazione del principio di parità di trattamento interna ed esterna da parte degli operatori aventi notevole forza di mercato nella telefonia fissa”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana del 27 giugno 2002, n. 153;

VISTA la propria delibera n. 399/02/CONS del 4 dicembre 2002, recante “Linee guida per la contabilità a costi correnti per gli operatori notificati di rete fissa e mobile e misure in materia di predisposizione della contabilità regolatoria da parte degli operatori mobili”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana dell'8 gennaio 2003, n. 3;

VISTA la propria delibera n. 667/08/CONS del 26 novembre 2008, recante “Mercato della terminazione di chiamate vocali su singole reti mobili (mercato n. 7 fra quelli identificati dalla raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE)”;

VISTA la propria delibera n. 314/09/CONS del 10 giugno 2009, recante “Identificazione e analisi dei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla Raccomandazione 2007/879/CE)”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 161 del 14 luglio 2009 - Supplemento Ordinario n. 111;

VISTA la propria delibera n. 578/09/CONS del 13 ottobre 2009, recante “Mercati dei servizi telefonici internazionali disponibili al pubblico e forniti in postazione fissa, per clienti residenziali e non residenziali (mercati n. 4 e n. 6 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): definizione dei mercati rilevanti, identificazione delle imprese aventi significativo potere di mercato ed eventuale imposizione di obblighi regolamentari”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 257 del 4 novembre 2009 - Supplemento Ordinario n. 200;

VISTA la propria delibera n. 666/09/CONS del 26 novembre 2009, recante “Pubblicazione della descrizione e delle relazioni di conformità del sistema di contabilità dei costi, di separazione contabile e della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A., relative agli esercizi 2005, 2006 e 2007”, pubblicata nella *Gazzetta*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

Ufficiale della Repubblica italiana del 20 gennaio 2010, n. 15 - Supplemento Ordinario n. 13;

VISTA la propria delibera n. 707/09/CONS del 10 dicembre 2009, recante “Mercato delle linee affittate al dettaglio a bassa velocità (mercato n. 7 fra quelli identificati dalla Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): definizione del mercato rilevante, identificazione delle imprese aventi significativo potere di mercato ed eventuale imposizione di obblighi regolamentari”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 15 del 20 gennaio 2010 - Supplemento Ordinario n. 13;

VISTA la propria delibera n. 731/09/CONS del 16 dicembre 2009, recante “Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell’accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 15 del 20 gennaio 2010 - Supplemento Ordinario n. 13;

VISTA la propria delibera n. 2/10/CONS del 15 gennaio 2010, recante “Mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti terminali di linee affittate (Mercato n. 6 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE) e mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti di linee affittate su circuiti interurbani (Mercato n. 14 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 37 del 15 febbraio 2010 - Supplemento Ordinario n. 30;

VISTA la propria delibera n. 179/10/CONS del 28 aprile 2010, recante “Mercati dei servizi di raccolta e terminazione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati nn. 2 e 3 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana del 28 maggio 2010, n. 123 - Supplemento Ordinario n. 113;

VISTA la propria delibera n. 180/10/CONS del 28 aprile 2010, recante “Mercato dei servizi di transito nella rete telefonica pubblica fissa (Mercato n. 10 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”,

K



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana del 28 maggio 2010, n. 123 - Supplemento Ordinario n. 113;

VISTA la propria delibera n. 284/10/CONS del 10 giugno 2010, recante "Identificazione e analisi dei mercati dei servizi telefonici locali, nazionali e fisso-mobile disponibili al pubblico e forniti in postazione fissa per clienti residenziali e non residenziali (mercati n. 3 e 5 fra quelli individuati dalla Raccomandazione 2003/311/CE)", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana del 12 luglio 2010, n. 160 - Supplemento Ordinario n. 152;

VISTA la propria delibera n. 578/10/CONS dell'11 novembre 2010, recante "Definizione di un modello di costo per la determinazione dei prezzi dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa di Telecom Italia S.p.A. e calcolo del valore del WACC ai sensi dell'art. 73 della delibera n. 731/09/CONS", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 292 del 15 dicembre 2010 - Supplemento Ordinario n. 277;

VISTA la propria delibera n. 60/11/CONS del 9 febbraio 2011, recante "Definizione di un modello di costo relativo al servizio di terminazione vocale su rete mobile ai sensi dell'art. 14 della delibera n. 667/08/CONS", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 43 del 22 febbraio 2011;

VISTA la propria delibera n. 162/11/CONS del 30 marzo 2011, recante "Pubblicazione della descrizione e delle relazioni di conformità del sistema di contabilità dei costi, di separazione contabile e della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A., relative all'esercizio 2008", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana del 10 maggio 2011, n. 107;

VISTA la propria delibera n. 424/11/CONS del 22 luglio 2011 recante "Pubblicazione della descrizione e delle relazioni di conformità del sistema di contabilità dei costi, di separazione contabile e della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A., relative all'esercizio 2009", pubblicata sul sito web dell'Autorità in data 5 agosto 2011;

VISTA la propria delibera n. 621/11/CONS del 17 novembre 2011 recante "Mercato dei servizi di terminazione di chiamate vocali su singole reti mobili (mercato n. 7 fra quelli identificati dalla Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE): definizione del mercato rilevante, identificazione delle imprese aventi significativo potere di mercato ed eventuale imposizione di obblighi regolamentari", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 3 del 4 gennaio 2012 - Supplemento Ordinario n. 3;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la propria delibera n. 678/11/CONS del 12 dicembre 2011, recante "Linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 2 del 3 gennaio 2012;

CONSIDERATA la necessità di affidare, ai sensi della normativa vigente, le attività di verifica e di controllo della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile notificati quali aventi notevole forza di mercato per gli anni 2011, 2012 e 2013, ad un soggetto esterno, indipendente dalle parti interessate, esperto e qualificato;

CONSIDERATO, altresì, che il ricorso alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di garantire l'Autorità in ordine alla qualità e alle capacità dei concorrenti, assicurando, contestualmente, una più estesa e competente partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ed altresì, di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO, pertanto, di procedere nella loro individuazione, ai sensi dell'art. 3, comma 37 e 55, comma 1, del decreto legislativo n. 163/06, mediante gara a procedura aperta;

VISTA la proposta formulata dalle competenti strutture dell'Autorità;

UDITA la relazione dei Commissari Stefano Mannoni e Michele Lauria, relatori ai sensi dell'art. 29 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

1. E' autorizzata, ai sensi dell'art. 3, comma 37 e 55, comma 1, del decreto legislativo n. 163/06, la procedura aperta in ambito comunitario in due lotti, ai fini dell'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 83 del decreto legislativo n. 163/06, dell'appalto del servizio di verifica, per gli anni 2011, 2012 e 2013:

a) per il lotto 1, della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A. (rete fissa);



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

b) per il lotto 2, della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A. (ex TIM), Vodafone Omnitel N.V. Wind Telecomunicazioni S.p.A. ed H3G S.p.A (rete mobile).

2. Sono approvati l'Avviso per estratto del Bando di Gara, il Bando di Gara da pubblicare nella *Gazzetta Ufficiale* della Comunità europea, il Bando di Gara da pubblicare nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana, il Disciplinare di gara e i relativi allegati 1, 2 e 3, il Capitolato Speciale ed allegato tecnico relativi al servizio di cui al precedente comma 1, che costituiscono parte integrante della presente delibera.

3. E' autorizzata la pubblicazione dei bandi di gara nella *Gazzetta Ufficiale* della Comunità europea e nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana, nonché degli avvisi per estratto del bando di gara su quattro quotidiani di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione regionale, di tutti gli atti sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture, sul sito informatico presso l'Osservatorio nell'ambito dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi e sul "profilo di committente" dell'Autorità.

4. E' autorizzato il versamento del contributo a favore dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, nei limiti, con le modalità e nei termini di cui alla Deliberazione della medesima Autorità del 10 gennaio 2007, articolo 3.

5. Sono, conseguentemente, approvate le spese complessive presunte pari ad € 1.177.686,00 (unmilionecentosettantasettemilaseicentottantasei/00), oltre ad € 247.314,00 (duecentoquarantasettemilatrecentoquattordici/00) a titolo di I.V.A., per le prestazioni di cui al lotto n. 1 del precedente comma 1; pari ad € 1.289.256,00 (unmilione duecentottantanovemiladuecentocinquantasei/00), oltre ad € 270.744,00 (duecentosettantamilasettecentoquarantaquattro/00) a titolo di I.V.A., per le prestazioni di cui al lotto 2 del precedente comma 1; pari ad € 500,00 (cinquecento/00) per il contributo di cui al precedente comma 4; pari ad € 6.000,00 (seimila/00), oltre ad € 1.260,00 (milleduecento/00) a titolo di I.V.A., per la pubblicazione del Bando di gara nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e per la pubblicazione dell'Avviso per estratto del Bando di gara su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione regionale.

6. Gli importi di cui al comma 5 trovano copertura finanziaria sul capitolo n. 1091184 del bilancio di previsione 2012 e successivi; le spese di pubblicazione e quelle relative al contributo di cui al comma 4 trovano copertura sul capitolo 1051089 del bilancio di previsione 2012.

7. Il Direttore della Direzione reti e servizi di comunicazione elettronica e il Direttore del Servizio affari generali e contratti, nell'ambito delle rispettive competenze,



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

provvedono a porre in essere tutti gli atti e le iniziative per l'attuazione della presente delibera.

Roma, 27 aprile 2012

IL PRESIDENTE
Corrado Calabrò

IL COMMISSARIO RELATORE
Stefano Mannoni

IL COMMISSARIO RELATORE
Michele Lauria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Roberto Viola