



AUTORITÀ PER LE
GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI

DELIBERA N. 24/24/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DELL'ART. 8, COMMA 2-BIS, DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.

**(PROC. N. 2061/DDA/AM - DDA/13881 e DDA/13882 -
<https://www.orizzontescuola.it/>)**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 21 febbraio 2024;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l'art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante “*Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l'art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d'urgenza, che il prestatore di servizi, nell'esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l'art. 17 del decreto, il quale dispone, al comma 3, che *“Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente”*;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità”* come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante *“Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 233/21/CONS, del 22 luglio 2021, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/13881 e DDA/13882 e relativi allegati, acquisite con prot. nn. DDA/0000085 e DDA/0000086 del 10 gennaio 2024, è stata segnalata dalla sig.ra <omissis>, in qualità di legale rappresentante della Casa Editrice La Tecnica della Scuola S.r.l., titolare dei diritti sulle opere oggetto di istanza, la presenza, sul sito *internet* <https://www.orizzontescuola.it/>, delle seguenti 51 (cinquantuno) opere di carattere editoriale, diffuse in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633:

TITOLO	LINK
Viaggi d'istruzione, costi, rimborsi ed eventuale riposo compensativo per i docenti: tutte le info utili	<omissis>
Antonacci il cantante preferito della prof: “10 a tutti se riuscite a metterci in contatto”. Lui risponde: “Un bel 6 ora se lo meritano”	<omissis>
Docente scopre di non aver ricevuto tre anni di contributi dalla scuola, mancano 8500 euro: “Controllate sempre”. La Dsga: “Doveva segnalare prima	<omissis>
La docente chiede al Papa di benedire il proprio cane, ma lui dice di no. L'insegnante: “Ecco come stanno le cose”	<omissis>
Crepet: “Assurdo che i ragazzi vadano a scuola con vodka”. L'appello a genitori e insegnanti: “Vigilare è vostro dovere”	<omissis>
Ponte del 2 giugno: stop alle attività didattiche in sette regioni, ecco quali	<omissis>

Chiara Ferragni visita la sua ex scuola e incontra i docenti: “Meraviglioso rivedervi, ho avuto l'impressione che il tempo si fosse fermato”	<omi ssis>
Abbigliamento consono a scuola, il preside richiama studenti, docenti e Ata: “Vestitevi in modo appropriato”	<omi ssis>
Vecchioni alla sua ultima classe: “La scuola è stato il senso della vita”. Gli ex studenti: “Premiava l'impegno. Voleva tirar fuori il meglio da noi”	<omi ssis>
100 anni dalla nascita di Don Milani, lo scrittore Veneziani 'controcorrente': “La sua è stata un'utopia nociva”	<omi ssis>
TFA sostegno VIII ciclo, Bruschi: come funziona la riserva del 35%. Alcuni esempi pratici	<omi ssis>
La colonna sonora di Mare fuori tradotta in Latino dagli studenti del Liceo Fardella-Ximenes di Trapani. Video	<omi ssis>
Tamaro: “Mai detto di odiare Verga, ma è la scuola che fa odiare la letteratura”	<omi ssis>
Calendario scolastico, una docente su Twitter: “Troppe 14 settimane di vacanze. Nessun senso per studenti e genitori”	<omi ssis>
Recita di fine anno, sì alle foto e ai video per i genitori, ma attenzione alla pubblicazione su web e social network. Cosa dice il Garante della Privacy	<omi ssis>
Recalcati: “Genitori sindacalisti dei figli, il patto educativo tra scuola e famiglia si è rotto”	<omi ssis>
Educazione all'affettività, per la cantante Madame va affrontata a scuola: “Sì, senza dubbio	<omi ssis>
La docente assenteista per 20 anni, gli studenti: “Ha compromesso seriamente il nostro studio e l'assimilazione delle materie”	<omi ssis>
Maturità, festeggiare il risultato dei propri figli con una festa: esagerazioni dannose o momento di crescita? Sui social è polemica	<omi ssis>
Voto in condotta abbassato agli studenti che spararono pallini alla docente, Valditara: “Illegittima la valutazione del Consiglio di Classe, ecco perché è stata modificata”	<omi ssis>
“Se si spara ad un animale si rischia il carcere. Se spari ad un docente vieni promosso con 9 in condotta. Che scuola é?”. L'affondo di Crepet	<omi ssis>
Ferie ATA, è possibile rimandarle al prossimo anno scolastico se non se n'è fruito per cause indipendenti dalla propria volontà	<omi ssis>
Prove Invalsi 2023, Crepet: “Uno studente su due non sa niente. Oggi vogliono fare tutti l'influencer e lo youtuber”	<omi ssis>

Lo stipendio da deputato fa discutere. Fassino: “4700 euro non è d’oro”. I docenti: “E noi che ne prendiamo solo 1400?”	<omi ssis>
Taxi gratuiti fuori dalle discoteche, fa discutere l’idea del governo. Social in subbuglio: “Così si incoraggiano comportamenti irresponsabili”	<omi ssis>
5 mila euro lo stipendio mensile di un docente ad Amsterdam, il racconto di Galiano: “Oltre la media nazionale. Viene attribuito prestigio sociale alla professione”	<omi ssis>
Una docente attacca i genitori: “Siete un branco di falliti, non potete essere stanchi. Io ho il cellulare acceso la notte per i miei studenti”	<omi ssis>
Un collaboratore scolastico nella casa del Grande Fratello, si chiama Giuseppe Garibaldi: “È un lavoro dignitoso che mi piace fare. Sogno il posto fisso”	<omi ssis>
“Non è vero che i giovani non vogliono fare nulla. Loro il futuro devono procurarselo”. Il pensiero della scrittrice Stefania Andreoli	<omi ssis>
Revisione voto in condotta, i presidi: “La scuola non è un carcere, né riformatorio. Deve avere un polso sicuro e un afflato educativo”	<omi ssis>
Vecchioni: “Occorre rivolgere l’attenzione verso il basso, valorizzando e supportando i docenti che necessitano di aiuto”	<omi ssis>
Scoppia il caso carne halal alla mensa scolastica. Per gli animalisti è “inaccettabile”	<omi ssis>
Università, studente accompagnato il primo giorno da mamma e nonna. Crepet: “I ragazzi devono cavarsela da soli”	<omi ssis>
“Gli insegnanti non possono dare valutazioni negative. Fortissime pressioni per far diventare alla fine i 4 in 6”. L’affondo di Ricolfi	<omi ssis>
L’appello di Emma Bonino in tv: “Mi raccomando, studiate. Così resisterete a tutte le panzane che vi arrivano da destra e da manca”	<omi ssis>
Valditara: “Governare e non subire l’intelligenza artificiale. Il ruolo dei docenti è fondamentale”	<omi ssis>
Crepet: “Una scuola senza voti? Come dire a Sinner di giocare a tennis senza il punteggio”	<omi ssis>
“No al docente amico degli alunni. L’insegnante ha un ruolo e un’ autorità”. Le parole di Vecchioni come monito per le future generazioni	<omi ssis>
Olimpiadi Italiane di Statistica 2023/24: iscrizioni scuole e studenti fino al 24 novembre	<omi ssis>
Giambruno e i fuorionda: un problema sull’educazione di genere e il rispetto. Galiano: “Occorre affrontare la situazione a scuola”	<omi ssis>

I nomi più diffusi per i bambini in Italia, classifica Istat: ai primi posti Leonardo e Sofia	<omi ssis>
Gli studenti fanno chiasso in classe, docente brandisce coltello per proteggersi da possibile attacco. Il caso in Francia	<omi ssis>
La penna verde per sottolineare quello che è corretto nei compiti in classe: il nuovo simbolo educativo (usato da Serianni) piace ai giovani	<omi ssis>
Gite e viaggi d'istruzione, 50 milioni per aiutare le famiglie svantaggiate: si terrà conto dell'ISEE. Le info utili	<omi ssis>
La nuova moda degli studenti su Tik Tok: simulare un litigio per ringraziare i docenti	<omi ssis>
Una mamma scrive sui social: "Mio figlio ha finto di stare male per saltare la scuola. L'ho scoperto e umiliato dinanzi alla maestra". Pareri contrastanti sulla scelta del genitore	<omi ssis>
Contratto scuola 2019-21, la Uil Scuola chiede la riapertura della parte normativa	<omi ssis>
Lo sfogo social di un'alunna: "Il mio zaino pesa 12 kg, così è impossibile"	<omi ssis>
Grillo: "Scuola dell'obbligo? Dovrebbe durare fino a 50 anni"	<omi ssis>
La storia del docente e della proposta di matrimonio: collega dice sì in classe. Il video su TikTok che ha commosso il web	<omi ssis>
Dipendenti pubblici, in media guadagnano oltre 34mila euro. Docenti e ATA sotto la media. Record di precari a scuola. Dati INPS	<omi ssis>

Con riferimento all'istanza DDA/13881, l'istante ha dichiarato altresì che: *"Si specifica che tutte le opere indicate sono state copiate e pubblicate nel sito internet orizzontescuola.it, nella stessa giornata della pubblicazione dei corrispondenti articoli sul sito internet tecnicadellascuola.it solo dopo pochi minuti e nella maggior parte dei casi riproponendo gli stessi titoli, contenuti e persino la punteggiatura. Si vedano per ogni opera i documenti allegati con numerazione corrispondente."*

Con riferimento all'istanza DDA/13882, il soggetto istante ha dichiarato altresì che: *"Si specifica che tutte le opere indicate sono state copiate e pubblicate nel sito internet orizzontescuola.it, nella stessa giornata della pubblicazione dei corrispondenti articoli sul sito internet tecnicadellascuola.it solo dopo pochi minuti e nella maggior parte dei casi riproponendo gli stessi titoli, contenuti e persino la punteggiatura. Si vedano per ogni opera i documenti allegati con numerazione corrispondente. Le opere di cui sopra sono relative al secondo semestre 2023 e segue istanza n.13881."*

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza, risultava che alle pagine *internet* sopraindicate, erano effettivamente presenti riproduzioni sostanziali delle opere editoriali segnalate, diffuse in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16, della citata legge n. 633/41;
3. dalle verifiche effettuate risultava altresì, quanto segue:
 - il nome a dominio risulta registrato dalla società Gandi SAS, con sede in 63-65 Boulevard Massena, Paris (75013), Francia, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@gandi.net, per conto della società Orizzonte Scuola s.r.l, con sede in via J.A. Spataro n. 17/A, 97100, Ragusa, RG, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica redazione@orizzontescuola.it e consulenzafiscale@orizzontescuola.it;
 - la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di hosting in quanto opera come reverse proxy per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc., i servizi di hosting appaiono forniti dalla società Amazon Data Services Ireland Limited, con sede in Unit 4033, Citywest Avenue, Citywest Business Park, D24, Dublino, Irlanda, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica abuse@amazonaws.com, amzn-noc-contact@amazon.com cui risultano verosimilmente riconducibili anche i server impiegati, localizzati a Dublino, Irlanda;
4. con comunicazione del 18 gennaio 2024 (prot. n. DDA/0000146), la Direzione servizi digitali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. 2061/DDA/AM relativo alla predetta istanza, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 della legge n. 633 del 1941;
5. considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito <http://corsidellalidl.com>, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e cui risultano riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;
6. nei termini fissati dall'art. 7, comma 4, del *Regolamento*, ovvero entro cinque giorni lavorativi decorrenti nel caso di specie dal 18 gennaio 2024, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di cui all'art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;



7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto di istanza, si evidenzia che alle pagine *internet* sopra riportate sono ancora accessibili le riproduzioni sostanziali delle opere oggetto di istanza a seguito della ricezione della comunicazione dell'avvio del procedimento;

8. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tale opera digitale sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

CONSIDERATO che, in ragione della localizzazione all'estero dei *server* impiegati, l'organo collegiale, in presenza di una violazione, potrebbe ordinare, ai sensi dell'art. 8, comma 2, del *Regolamento*, ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit*, di cui all'art. 14 del *decreto* legislativo 9 aprile 2003, n. 70, esclusivamente di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito;

CONSIDERATO che il citato art. 8, comma 2, del *Regolamento* pone tra i parametri di valutazione dell'organo collegiale ai fini dell'adozione del provvedimento ivi contemplato quelli di gradualità, proporzionalità e adeguatezza;

CONSIDERATO che l'articolo 8, comma *2-bis*, del *Regolamento* dispone che qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi, ma non reputi di poter adottare nei confronti dei prestatori di servizi gli ordini di cui ai commi 3, 4 e 5 alla luce dei criteri di gradualità, proporzionalità e adeguatezza, l'organo collegiale dispone l'archiviazione degli atti e dà comunicazione della violazione accertata agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della Legge sul diritto d'autore;

CONSIDERATO che nel caso di specie il sito *internet* <https://www.orizzontescuola.it/> segnalato da soggetto istante presenta una molteplicità di contenuti che non si limitano esclusivamente alle opere di carattere editoriale richiamate dal soggetto istante;

CONSIDERATO, pertanto, che la violazione accertata sulle opere di carattere editoriale segnalate dal soggetto istante riguarda solo una parte dei contenuti presenti sul sito segnalato dall'istante, per cui risulterebbe non proporzionata l'adozione di un provvedimento di disabilitazione dell'accesso all'intero sito *internet* <https://www.orizzontescuola.it/>;

RITENUTO, in relazione alle violazioni accertate, che l'adozione di un provvedimento di disabilitazione dell'accesso all'intero sito *internet* risulterebbe misura non proporzionata sulla scorta dei principi sopra richiamati;

RITENUTO, per l'effetto, che non sussistano le condizioni di cui all'art. 8, comma 2, del *Regolamento*;



UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

l'archiviazione degli atti ai sensi dell'art. 8, comma 2-*bis* e ne dispone la trasmissione ai competenti organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Napoli, 21 febbraio 2024

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba