

**DELIBERA N. 233/19/CONS**

**ORDINE NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI SAN SEVERO (FG) PER LA  
VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28**

**L'AUTORITÀ**

NELLA riunione di Consiglio del 7 giugno 2019;

VISTO l'art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”* e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”* e, in particolare, l'art. 1;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 22 marzo 2019, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 71 del 25 marzo 2019, con cui sono stati convocati per il giorno 26 maggio 2019 i comizi elettorali per l'elezione dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno, del 20 marzo 2019, con il quale sono state fissate per il giorno 26 maggio 2019 le consultazioni per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali, e per il giorno 9 giugno 2019 l'eventuale turno di ballottaggio per l'elezione diretta dei Sindaci dei Comuni;

VISTA la delibera n. 94/19/CONS, del 28 marzo 2019, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alla campagna per l'elezione dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia fissata per il giorno 26 maggio 2019”*, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 80 del 4 aprile 2019;

VISTA la delibera n. 109/19/CONS, del 5 aprile 2019, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali fissate per il giorno 26 maggio 2019”*, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 87 del 12 aprile 2019;

VISTA la nota del 22 maggio 2019 (prot. n. 221130) recante la deliberazione n. 40 del 21 maggio 2019 con cui il Comitato regionale per le comunicazioni della Puglia ha trasmesso le conclusioni istruttorie relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di San Severo (Foggia), a seguito della segnalazione presentata, in data 12 maggio 2019, dal sig. Antonio Cicerale, candidato alle elezioni amministrative, per la presunta violazione dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 da parte dell'Amministrazione comunale in relazione all'affissione *“di cartelli che pubblicizzano esplicitamente il Sindaco in carica, in relazione a presunti finanziamenti per lavori pubblici. Gli immobili indicati sono Palasport, scuola elementare Rodari, edificio Giovanni Pascoli, sede della biblioteca comunale. Viene utilizzato l'emblema del Comune e sono chiaramente di propaganda politica essendo scritto a caratteri cubitali il nome dell'attuale sindaco ricandidatosi”*. In particolare, il Comitato, nel prendere atto che la Guardia di Finanza ha accertato in data 21 maggio 2019 *“la presenza di vari manifesti oggetto di segnalazione”* e che *“in data 20 maggio è pervenuto un altro esposto dal medesimo ricorrente [...] che lamenta tra l'altro la mancata rimozione di quanto segnalato nell'esposto del 12 maggio”*, ha ritenuto che *“la violazione appare sussistente e ricorrente”* e ha proposto all'Autorità l'adozione di provvedimenti sanzionatori;

ESAMINATA la documentazione istruttoria acquisita e, in particolare, la nota del 17 maggio 2019 con la quale il Sindaco di San Severo, avv. Francesco Miglio, ha trasmesso al Comitato le proprie osservazioni in merito ai fatti contestati rilevando, in sintesi, quanto segue:

- *“l'amministrazione comunale ha ritenuto di far conoscere alla cittadinanza l'attuazione del programma amministrativo evidenziando la realizzazione di varie opere pubbliche e la programmazione di altre già progettate. [...] in data 3 maggio, proprio in virtù dell'applicazione dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 il sottoscritto ha già provveduto a incaricare il Dirigente [...] a rimuovere i cartelli posizionati su alcune strutture pubbliche”*;
- *“per quanto attiene il manifesto dell'evento del 3 maggio 2019 lo stesso è stato affisso per brevissimo tempo per un'informativa alla città dell'incontro de quo e certamente rimosso immediatamente”*;
- *“per quanto attiene il manifesto inerente all'esposizione del 6 maggio lo stesso si limita a comunicare date di eventi culturali ricompresi in una pianificazione complessiva avviata molto tempo prima”*;
- *“si precisa che tutto quanto oggetto di segnalazione è stato rimosso tempestivamente a mezzo ufficio tecnico e ufficio affissioni di questo ente”*;
- *“si chiede di essere auditi personalmente”*;

PRESO ATTO che, in data 21 maggio 2019, si è svolta presso il competente Comitato l'audizione del Sindaco di San Severo, richiesta con la predetta nota del 17 maggio 2019 recante le controdeduzioni, e che l'amministrazione ha precisato che *“in merito ai manifesti relativi ai finanziamenti (scuola Rodari e Palasport comunale) ottenuti*

*dall'amministrazione comunale di San Severo dalla Regione Puglia si evidenzia che gli stessi sono stati apposti molto tempo prima, in un tempo antecedente alla data di convocazione dei comizi elettorali. I manifesti hanno carattere di informazione di carattere istituzionale [...] non si tratta di propaganda elettorale ma di informazione su problematiche esistenti da molto tempo [...]. I manifesti in parola sono stati rimossi. In merito al manifesto di informazione sul Maggio dei Libri si rappresenta che il Comune di San Severo [...] annualmente rientra nel circuito nazionale di Maggio dei Libri. La Biblioteca è struttura autonoma [...]. In merito al manifesto di informazione circa un incontro sull'esclusione sociale e la promozione della salute, si rappresenta che lo stesso si riferisce ad un'iniziativa di Art Village (struttura dell'ASL FG). L'ente Comune ha provveduto a mettere a disposizione la sala consiliare per l'incontro mentre il manifesto, riportante la firma del Sindaco, non era stato preventivamente concordato con il Sindaco”;*

RILEVATO che, come risulta dalla documentazione istruttoria, la Guardia di Finanza, a seguito della richiesta del Comitato, ha accertato, in particolare, che *“nel corso dei sopralluoghi effettuati nel centro abitato del Comune di San Severo, in data 15 e 16 maggio 2019”* erano presenti i manifesti relativi all'iniziativa *“Se voglio divertirmi leggo”*, ai *“Lavori di manutenzione e riqualificazione della scuola elementare Rodari”*;

PRESA VISIONE dei manifesti oggetto di segnalazione, allegati alla documentazione istruttoria, relativi alle seguenti iniziative *“Art Village per un distretto economico e sociale contro ogni forma di esclusione - Venerdì 3 maggio - Aula Consiglio comunale”*, *“Se voglio divertirmi leggo”* e *“Avviso pubblico [...] colonie marine residenziali”*, recanti tutti lo stemma del Comune di San Severo e alla firma del Sindaco, avv. Francesco Miglio;

CONSIDERATO che l'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO che la Corte Costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire, attraverso modalità e contenuti informativi non neutrali sulla portata dei quesiti, una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell'amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano

finalizzate a: “a) *illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l’applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l’accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell’avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l’immagine delle amministrazioni, nonché quella dell’Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d’importanza locale regionale, nazionale ed internazionale*” (cfr. art. 1, comma 5);

CONSIDERATO inoltre che, l’art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche “*la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa*” finalizzata, tra l’altro, a “*promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale*”;

CONSIDERATO che i manifesti oggetto di segnalazione costituiscono iniziative di comunicazione istituzionale ai sensi dell’articolo 1 della legge n. 150/2000 e sono riconducibili all’Amministrazione comunale di San Severo in quanto recano l’indicazione “*Comune di San Severo*”, lo stemma dell’ente e la firma del Sindaco Francesco Miglio nella propria veste istituzionale;

RILEVATO che le predette attività di comunicazione istituzionale ricadono nel periodo di applicazione del divieto sancito dal citato art. 9 in quanto l’affissione dei manifesti in questione è avvenute in un momento successivo alla data di convocazione dei comizi elettorali per le elezioni europee e per le elezioni amministrative del 26 maggio 2019;

RILEVATO che le iniziative di comunicazione istituzionale realizzate attraverso l’affissione di manifesti relativi alle iniziative “*Art Village per un distretto economico e sociale contro ogni forma di esclusione - Venerdì 3 maggio - Aula Consiglio comunale*”, “*Se voglio divertirmi leggo*” e a “*lavori di riqualificazione*”, non presentano i requisiti cui l’articolo 9 della legge 28 del 2000 ancora la possibile deroga al divieto ivi sancito. In particolare, non è ravvisabile l’indispensabilità ai fini dell’efficace assolvimento delle funzioni proprie dell’Amministrazione in quanto dette iniziative non sono in alcun modo correlate all’efficace funzionamento dell’ente e ben avrebbero potuto essere svolte in un momento successivo alla campagna elettorale non ricorrendo alcuna esigenza di urgenza o improcrastinabilità. Per quel che concerne il requisito dell’impersonalità, si rileva che i manifesti riportano l’indicazione “*Comune di San Severo*”, lo stemma dell’ente e la firma del Sindaco Francesco Miglio nella propria veste istituzionale. Inoltre, il contenuto dei manifesti appare di chiara valenza propagandistica ed enfatica dell’operato dell’amministrazione comunale, strumentali dunque a proporre un’immagine positiva dell’ente e del Sindaco uscente, nuovamente candidato alle elezioni amministrative;

RITENUTO, per le ragioni esposte, che l'affissione dei manifesti oggetto di segnalazione integra la violazione del divieto sancito dall'art. 9 della legge n. 28/2000;

RILEVATO che quanto affermato dal Sindaco di San Severo, nel corso dell'audizione del 21 maggio 2019, in merito alla rimozione di alcuni dei manifesti oggetto di segnalazione non può assumere rilevanza ai fini dell'adeguamento spontaneo agli obblighi di legge in quanto non ha costituito oggetto di accertamento da parte del competente Comitato;

RITENUTO di condividere le conclusioni formulate dal Comitato regionale per le comunicazioni della Puglia in ordine alla sussistenza della violazione dell'art. 9 della legge n. 28/2000;

RITENUTA l'applicabilità, al caso di specie, dell'articolo 10, comma 8, *lett. a)*, della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a norma del quale *“l'Autorità ordina la trasmissione o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l'indicazione della violazione commessa”*;

RITENUTO necessario, oltre alla pubblicazione di un messaggio recante l'indicazione della violazione commessa, anche un comportamento conformativo dell'Amministrazione consistente nella rimozione delle conseguenze della violazione medesima, nella specie, dei manifesti relativi alle iniziative *“Art Village per un distretto economico e sociale contro ogni forma di esclusione – Venerdì 3 maggio - Aula Consiglio comunale”*, *“Se voglio divertirmi leggo”* e a *“lavori pubblici di riqualificazione”*, oggetto di segnalazione;

UDITA la relazione del Presidente;

### **ORDINA**

al Comune di San Severo (Foggia) di pubblicare sul proprio sito istituzionale, sulla *home page*, entro un giorno dalla notifica del presente provvedimento, e per la durata di quindici giorni, un messaggio recante l'indicazione di non rispondenza a quanto previsto dall'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, della comunicazione istituzionale realizzata attraverso l'affissione di manifesti relativi alle iniziative *“Art Village per un distretto economico e sociale contro ogni forma di esclusione - Venerdì 3 maggio - Aula Consiglio comunale”*, *“Se voglio divertirmi leggo”* e a *“lavori pubblici di riqualificazione”* e di rimuovere i manifesti medesimi. In tale messaggio si dovrà fare espresso riferimento al presente ordine.

Dell'avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione all'Autorità al seguente indirizzo: *“Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - Direzione contenuti audiovisivi - Centro direzionale - Isola B5 - Torre Francesco - 80143 Napoli”*, o via fax al numero 081-7507877, o all'indirizzo di posta elettronica certificata [agcom@cert.agcom.it](mailto:agcom@cert.agcom.it), fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo resa pubblica.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di San Severo (Foggia) e al Comitato regionale per le comunicazioni della Puglia e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 7 giugno 2019

IL PRESIDENTE  
Angelo Marcello Cardani

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Riccardo Capecchi