



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 22/16/CONS

**PUBBLICAZIONE DELLA CONTABILITÀ REGOLATORIA DI TELECOM
ITALIA S.P.A. E DELLE RELATIVE RELAZIONI DI CONFORMITÀ DELLA
CONTABILITÀ REGOLATORIA, DEL SISTEMA DI CONTABILITÀ DEI
COSTI E DI SEPARAZIONE CONTABILE, RELATIVE AGLI ESERCIZI
2011 E 2012**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione del Consiglio del 28 gennaio 2016;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*” di seguito denominato “*Codice*”;

VISTE le direttive n. 2002/19/CE (“*direttiva accesso*”), 2002/20/CE (“*direttiva autorizzazioni*”), 2002/21/CE (“*direttiva quadro*”), 2002/22/CE (“*direttiva servizio universale*”);

VISTA la raccomandazione 2003/311/CE della Commissione europea dell’11 febbraio 2003, *relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche suscettibili di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica*;

VISTA la raccomandazione 2007/879/CE della Commissione europea del 17 dicembre 2007 *relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica*;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la raccomandazione 2005/698/CE della Commissione europea del 19 settembre 2005, *sulla separazione contabile e la contabilità dei costi nel quadro normativo delle comunicazioni elettroniche*;

VISTA la delibera n. 217/01/CONS, del 24 maggio 2001, recante “*Regolamento concernente l’accesso ai documenti*” come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 422/06/CONS, del 28 giugno 2006;

VISTA la delibera n. 152/02/CONS, del 15 maggio 2002, recante “*Misure atte a garantire la piena applicazione del principio di parità di trattamento interna ed esterna da parte degli operatori aventi notevole forza di mercato nella telefonia fissa*”;

VISTA la delibera n. 399/02/CONS, del 4 dicembre 2002, recante “*Linee guida per la contabilità a costi correnti per gli operatori notificati di rete fissa e mobile e misure in materia di predisposizione della contabilità regolatoria da parte degli operatori mobili*”;

VISTA la delibera n. 678/11/CONS, del 12 dicembre 2011, recante “*Linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio*”;

VISTA la delibera n. 193/12/CONS, del 20 aprile 2012, recante “*Pubblicazione della descrizione e delle relazioni di conformità del sistema di contabilità dei costi, di separazione contabile e della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A., relative all’esercizio 2010*”;

VISTA la delibera n. 247/12/CONS, del 29 ottobre 2012, recante “*Gara a procedura aperta per l’affidamento dell’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile notificati quali aventi notevole forza di mercato, per gli anni 2011, 2012 e 2013*”;

VISTA la delibera n. 324/13/CONS, del 3 maggio 2013, recante “*Linee guida in materia di contabilità regolatoria e contratti di servizio: servizi di interconnessione a traffico*”;

VISTA la delibera n. 154/14/CONS, del 9 aprile 2014, recante “*Gara a procedura aperta, per l’affidamento dell’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile notificati quali aventi notevole forza di mercato, per gli anni 2011, 2012 e 2013 – aggiudicazione definitiva del lotto I e del lotto II*”, con la quale è stato affidato al raggruppamento temporaneo di imprese costituito dalla società Mazars S.p.A. e dalla società Mazars SA (di seguito indicato come “Revisore”) l’incarico relativo al lotto I - verifica della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A. (di seguito “Telecom Italia”) per gli anni 2011, 2012 e 2013;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la nota prot. n. 56459, del 18 ottobre 2011 con la quale l'Autorità ha indicato alla società Telecom Italia le modalità di allocazione dell'avviamento all'interno del rendiconto del capitale impiegato dei mercati/servizi della contabilità regolatoria;

CONSIDERATO che l'Autorità, anche alla luce dei giudizi di conformità espressi dal Revisore incaricato ed in considerazione delle migliori pratiche internazionali, ha ritenuto conforme al vigente quadro regolamentare mantenere nell'ambito della contabilità regolatoria il valore dell'avviamento facendo tuttavia presente che il costo del capitale derivante dalla quota di avviamento non può concorrere alla determinazione dei prezzi dei servizi regolati (indipendentemente dallo strumento di controllo del prezzo adottato: orientamento al costo, modello BU-LRIC, *network cap*). A tal fine è stato richiesto all'operatore di mantenere evidenza separata della quota di avviamento relativa ai singoli servizi all'interno della contabilità regolatoria ed è stato indicato il relativo *driver* di allocazione (*fair value*);

RILEVATO che il Revisore ha completato le attività di verifica relative agli esercizi 2011 e 2012 ed ha consegnato all'Autorità le relazioni finali di revisione rispettivamente in data 10 novembre 2014, per l'anno 2011, ed in data 2 marzo 2015, per l'anno 2012, fornendo il proprio giudizio di conformità, ai sensi dell'art. 50, comma 4 del Codice;

VISTA la nota della Direzione reti e servizi di comunicazioni elettroniche (nel seguito la "Direzione") inviata a Telecom Italia in data 30 gennaio 2015, protocollo AGCOM n. 18607, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2011;

VISTA la nota di riscontro di Telecom Italia del 6 febbraio 2015, acquisita al protocollo AGCOM al n. 19902, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2011;

VISTA la nota della Direzione inviata al Revisore in data 23 febbraio 2015, protocollo AGCOM n. 24704, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2011;

VISTA la nota di riscontro del Revisore del 4 marzo 2015, acquisita al protocollo AGCOM n. 26573, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2011;

VISTA la nota della Direzione inviata a Telecom Italia in data 28 maggio 2015, protocollo AGCOM n. 46688, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2012;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la nota di riscontro di Telecom Italia dell'8 giugno 2015, acquisita al protocollo AGCOM n. 48402, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2012;

VISTA la nota della Direzione inviata al Revisore in data 28 maggio 2015, protocollo AGCOM n. 18607, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2012;

VISTA la nota del Revisore dell'8 giugno 2015, acquisita al protocollo AGCOM n. 48258, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2012;

VISTA la nota della Direzione inviata a Telecom Italia in data 26 novembre 2015, protocollo AGCOM n. 79276, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi agli esercizi 2011 e 2012;

VISTO, in relazione alla pubblicazione di dati e documenti relativi agli esercizi 2011 e 2012, il verbale di audizione dei rappresentanti di Telecom Italia del 16 dicembre 2015;

VISTA la ulteriore nota di Telecom Italia del 24 dicembre 2015, acquisita al protocollo AGCOM n. 83213, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi agli esercizi 2011 e 2012;

CONSIDERATO che la *direttiva accesso* prevede che le ANR possano specificare i formati e la metodologia contabile da utilizzare. Per agevolare la verifica dell'osservanza degli obblighi di trasparenza e di non discriminazione, le ANR possono richiedere che siano prodotte le scritture contabili, compresi i dati relativi alle entrate provenienti da terzi e possono, altresì, pubblicare tali informazioni in quanto utili per un mercato aperto e concorrenziale, nel rispetto della vigente normativa nazionale e comunitaria sulla riservatezza delle informazioni commerciali;

CONSIDERATO, sempre in tema di sistemi contabili, che l'art. 13 della *direttiva accesso* e l'art. 17 della *direttiva servizio universale* prevedono che le ANR possano imporre agli operatori notificati, inter alia, l'obbligo di predisporre un sistema di contabilità dei costi. In particolare l'art. 13 della *direttiva accesso* prevede che le ANR provvedano affinché, qualora sia imposto un obbligo di contabilità dei costi a sostegno di una misura di controllo dei prezzi, sia pubblicata una relazione, che illustri quanto meno le categorie principali di costi e le regole di ripartizione degli stessi. La conformità al sistema di contabilità dei costi è verificata da un organismo indipendente dalle parti interessate, avente specifiche competenze, incaricato dalle ANR;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO che gli articoli 50 e 67 del Codice hanno recepito nell'ordinamento nazionale quanto disposto dalla *direttiva accesso* e dalla *direttiva servizio universale* in tema di contabilità dei costi;

CONSIDERATO, in particolare, che l'art. 50, comma 4, del Codice indica che *“l'Autorità provvede affinché, qualora sia imposto un sistema di contabilità dei costi a sostegno di una misura di controllo dei prezzi, sia pubblicata una descrizione che illustri quanto meno le principali categorie in cui sono raggruppati i costi, nonché i criteri utilizzati per la loro ripartizione. La conformità del sistema di contabilità dei costi è verificata da un organismo indipendente dalle parti interessate, avente specifiche competenze, incaricato dall'Autorità. È pubblicata annualmente una dichiarazione di conformità al sistema. I costi relativi alle verifiche rientrano tra quelli coperti ai sensi dall'articolo 34 del Codice”*;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto indicato nell'Allegato A alla delibera n. 678/11/CONS (paragrafo 158), a valle della verifica da parte del Revisore, l'Autorità rende pubblici i conti economici e i rendiconti del capitale impiegato di sintesi dei Mercati 4, 5 e 6 e del servizio WLR;

CONSIDERATO inoltre che la stessa delibera prevede che (paragrafo 159) siano pubblicate le tabelle – senza i valori economici – dei restanti conti economici e dei rendiconti del capitale impiegato relativi ai servizi appartenenti a ciascun mercato, nonché degli ulteriori elementi di seguito riportati:

- I. per il mercato 4 sono resi pubblici i costi unitari mensili dei collegamenti venduti agli OAO e a Telecom Italia, nonché i costi associati alle singole componenti/attività da cui tali costi derivano (vale a dire le righe denominate rispettivamente “canone singola coppia”, “canone doppia coppia” e “canone SA” della tabella contenente i servizi venduti agli OAO di cui all'Allegato 29 della delibera n. 731/09/CONS). Inoltre, sono pubblicati i ricavi complessivi derivanti dai trasferimenti ai mercati a valle (tali informazioni sono contenute nelle tabelle di cui ai punti 98 e 99 dell'Allegato A alla delibera n. 678/11/CONS relativi alla struttura dei conti economici);
- II. per i mercati 5, 6 e per il WLR sono resi pubblici i ricavi complessivi derivanti dai trasferimenti verso i mercati a valle (tali informazioni sono contenute nelle tabelle di cui ai punti 98 e 99 dell'Allegato A alla delibera n. 678/11/CONS);
- III. sono pubblicate le tabelle relative alla “Vista dell'Accesso”, ad esclusione della colonna relativa al “Costo per immobilizzazioni immateriali a vita utile indefinita” in quanto trattasi di un elemento di dettaglio riservato alle valutazioni di competenza dell'Autorità in materia di regolazione dei prezzi;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- IV. inoltre, l'Autorità pubblica la relazione nella quale Telecom Italia riporta i criteri adottati per la separazione contabile, contenente le regole adottate per la ripartizione delle categorie principali di costi fra i vari mercati;
- V. è pubblicata, altresì, annualmente una dichiarazione di conformità al sistema, in ottemperanza all'art. 50 comma 4 del Codice delle Comunicazioni Elettroniche.

RITENUTO opportuno pubblicare le informazioni relative alla "Vista dell'Accesso" con il livello di dettaglio indicato nella delibera n. 678/11/CONS;

RITENUTO di pubblicare, in continuità con gli esercizi precedenti, le tabelle di conto economico e capitale impiegato del mercato dell'accesso al dettaglio residenziale e non residenziale (mercati 1a e 1b) oltre che dei *servizi residuali e altre attività*;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera n. 324/13/CONS, Allegato A, paragrafo 5.2, a valle della verifica da parte del Revisore, l'Autorità rende pubblici i conti economici e i rendiconti del capitale impiegato di sintesi dei Mercati 2, 3 ed ex 10. Inoltre, in continuità con le disposizioni contenute nella delibera n. 152/02/CONS riguardo alla pubblicazione dei dati di contabilità regolatoria e coerentemente con quanto pubblicato per gli esercizi 2005-2010 (cfr. delibere nn. 666/09/CONS, 162/11/CONS, 424/11/CONS e 193/12/CONS), vengono resi pubblici i conti economici e i rendiconti del capitale impiegato relativi al servizio di *Surcharge* della telefonia pubblica, appartenente al Mercato n. 2, nonché le tabelle senza i valori economici dei restanti conti economici e rendiconti del capitale impiegato relativi ai servizi appartenenti a ciascun mercato;

CONSIDERATO che, ai sensi della stessa delibera succitata, al fine di garantire la massima trasparenza sulle modalità di valorizzazione dei trasferimenti interni si ritiene opportuno pubblicare gli ulteriori elementi di dettaglio riportati di seguito:

- I. i costi unitari mensili delle componenti/attività dei servizi a traffico;
- II. i ricavi complessivi derivanti dai trasferimenti ai mercati a valle;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Preto, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

(Pubblicazione delle relazioni di verifica delle contabilità regolatorie di Telecom Italia per gli anni 2011 e 2012 e dei dati nelle stesse contenute)

1. Sono allegati alla presente delibera i seguenti documenti:



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- a) L'allegato A1 contenente la relazione finale redatta dal Revisore sulla *contabilità regolatoria* di Telecom Italia per l'esercizio 2011. All'allegato A1 è annessa la contabilità regolatoria 2011 nel formato pubblicabile.
- b) L'allegato A2 contenente la relazione finale redatta dal Revisore sulla *contabilità regolatoria* di Telecom Italia per l'esercizio 2012. All'allegato A2 è annessa la contabilità regolatoria 2012 nel formato pubblicabile.
- c) L'allegato B1 contenente la relazione redatta dal Revisore sul *sistema di separazione contabile* adottato da Telecom Italia per l'esercizio 2011 con annesse "note esplicative relative alla produzione della contabilità regolatoria 2011 dei servizi di rete fissa di Telecom Italia".
- d) L'allegato B2 contenente la relazione redatta dal Revisore sul *sistema di separazione contabile* adottato da Telecom Italia per l'esercizio 2012 con annesse "note esplicative relative alla produzione della contabilità regolatoria 2012 dei servizi di rete fissa di Telecom Italia".
- e) L'allegato C1 contenente la relazione redatta dal Revisore sul sistema di *contabilità dei costi* adottato da Telecom Italia per l'esercizio 2011 con annesse "Note esplicative relative alla produzione della contabilità regolatoria 2011 dei servizi di rete fissa di Telecom Italia".
- f) L'allegato C2 contenente la relazione redatta dal Revisore sul sistema di *contabilità dei costi* adottato da Telecom Italia per l'esercizio 2012 con annesse "Note esplicative relative alla produzione della contabilità regolatoria 2012 dei servizi di rete fissa di Telecom Italia".

La presente delibera, comprensiva degli allegati A1, A2, B1, B2, C1, C2, è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 28 gennaio 2016

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Preto

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE *ad interim*
Antonio Perrucci