

DELIBERA N. 208/07/CONS

AVVIO DI UNA CONSULTAZIONE PUBBLICA SUGLI ASPETTI REGOLAMENTARI RELATIVI ALL'ASSETTO DELLA RETE DI ACCESSO FISSA ED ALLE PROSPETTIVE DELLE RETI DI NUOVA GENERAZIONE A LARGA BANDA

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione del Consiglio del 2 maggio 2007;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “ Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle comunicazioni e radiotelevisivo”;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante "Codice delle comunicazioni elettroniche", pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 215 del 15 settembre 2003;

VISTO il decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, recante “Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all’evasione fiscale”, convertito con modificazioni dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, ed in particolare l’art. 14-*bis*;

VISTA la Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE sui mercati rilevanti dei prodotti e dei servizi nell’ambito del nuovo quadro regolamentare delle comunicazioni elettroniche, relativamente all’applicazione di misure ex ante secondo quanto disposto dalla direttiva 2002/21/CE dell’11 febbraio 2003, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* delle Comunità europee L 114 dell’8 maggio 2003;

VISTE le delibere dell'Autorità nn. 33/06/CONS, 642/06/CONS, 380/06/CONS, 417/06/CONS, 4/06/CONS, 34/06/CONS, 45/06/CONS e 343/06/CONS relative alle analisi di mercato sui mercati nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 e 14 tra quelli identificati dalla Raccomandazione sui mercati rilevanti dei prodotti e dei servizi della Commissione europea n. 2003/311/CE;

VISTA la delibera n. 278/99 del 20 ottobre 1999 che prevede, come strumento generale per garantire l'attuazione dei principi di trasparenza e di partecipazione, la possibilità di svolgere consultazioni pubbliche;

VISTA la delibera n. 453/03/CONS recante il "Regolamento concernente la procedura di consultazione pubblica di cui all'articolo 11 del decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 22 del 28 gennaio 2004;

CONSIDERATA la conclusione del primo ciclo di analisi di mercato, effettuate sulla base di quanto disposto dalla direttiva 2002/21/CE e dal Codice delle comunicazioni elettroniche;

CONSIDERATO che Telecom Italia è stata notificata come operatore avente significativo potere di mercato su tutti i mercati delle telecomunicazioni fisse italiane, sia a livello *wholesale* che *retail*, anche alla luce di una quota di mercato che si mantiene estremamente elevata e al di sopra della media europea in tutti i mercati interessati;

CONSIDERATO che non si riscontra in Italia una effettiva concorrenza tra infrastrutture, registrandosi di fatto l'assenza di un'alternativa alla infrastruttura in rame su scala nazionale;

CONSIDERATO che permangono, quindi, gravi criticità strutturali derivanti, in buona parte, dal controllo dell'unica rete di accesso capillarmente diffusa su tutto il territorio nazionale da parte dell'operatore *incumbent* verticalmente integrato;

CONSIDERATO altresì il differenziale negativo di diffusione della larga banda in Italia, rispetto a paesi caratterizzati da un'adeguata concorrenza tra infrastrutture;

CONSIDERATO che il passaggio alle reti di accesso di nuova generazione impone una riflessione sulle sfide regolamentari e tecnologiche dei prossimi anni;

RITENUTO di porre a consultazione se gli obblighi imposti all'operatore *incumbent* siano sufficienti a correggere – in un arco di tempo ragionevole – le criticità

strutturali del mercato delle telecomunicazioni fisse in Italia derivanti dalla mancanza di una effettiva concorrenza tra infrastrutture e dal pieno controllo della rete di accesso (in rame e di nuova generazione) da parte dell'ex-monopolista;

RITENUTO di avviare una riflessione finalizzata ad identificare una più efficace strategia regolamentare che preveda anche l'utilizzo di rimedi non specificamente tipizzati dal vigente quadro normativo;

RITENUTO altresì necessario promuovere tale riflessione prima dell'avvio della seconda tornata delle analisi di mercato di cui alla direttiva 2002/21/CE e al Codice delle comunicazioni elettroniche, al fine di valutare l'opportunità di modificare l'impianto degli obblighi ad oggi vigenti, nell'ottica della promozione della concorrenza e della parità di accesso alle infrastrutture, anche alla luce dello sviluppo delle reti di accesso di nuova generazione;

RITENUTO che obiettivo della presente consultazione è acquisire osservazioni e commenti, con particolare riferimento alle caratteristiche strutturali, all'evoluzione tecnologica, nonché alla necessità di garantire un pieno sviluppo delle dinamiche concorrenziali ed un adeguato intervento regolamentare nel mercato delle telecomunicazioni fisse nazionali;

UDITA la relazione dei Commissari Nicola D'Angelo e Stefano Mannoni, relatori ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

Avvio della consultazione pubblica

1. E' avviata una consultazione pubblica sugli aspetti regolamentari relativi all'assetto della rete di accesso fissa ed alle prospettive delle reti di nuova generazione a larga banda.
2. L'obiettivo della consultazione è di acquisire osservazioni e commenti delle parti interessate, con particolare riferimento alle caratteristiche strutturali, all'evoluzione tecnologica, nonché alla necessità di garantire un pieno sviluppo delle dinamiche

concorrenziali ed un adeguato intervento regolamentare nel mercato delle telecomunicazioni fisse nazionali.

3. Gli Allegati A e B costituiscono parte integrante della presente delibera.

4. Le risposte alla presente consultazione pubblica dovranno essere inviate entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso dell'avvio della presente consultazione nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana.

La presente delibera è pubblicata nel Bollettino ufficiale e sul sito *web* dell'Autorità. Avviso dell'avvio della presente consultazione è pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

Roma, 2 maggio 2007

IL PRESIDENTE
Corrado Calabrò

IL COMMISSARIO RELATORE
Nicola D'Angelo

IL COMMISSARIO RELATORE
Stefano Mannoni

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Roberto Viola