

DELIBERA N. 20/22/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.

(PROC. N. 1604/DDA/AM - DDA/4104 - <http://ebook3000.com>)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 24 febbraio 2022;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l’art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante “*Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l’art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l’autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d’urgenza, che il prestatore di servizi, nell’esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l’art. 17 del *decreto*, il quale dispone, al comma 3, che “*Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto dall’autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito*

prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente";

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 413/21/CONS;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 233/21/CONS, del 22 luglio 2021, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/4104, acquisita in data 9 febbraio 2022 (prot. n. DDA/0000569), è stata segnalata dalla FAPAV (Federazione per la Tutela dei Contenuti Audiovisivi e Multimediali), in qualità di soggetto legittimato, giusta delega delle società Mondadori Media S.p.A. e Mondadori Scienza S.p.A. detentrici dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto di istanza, la presenza, sul sito internet <http://ebook3000.com>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, di una significativa quantità di opere di carattere editoriale, tra le quali sono specificamente indicate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

TITOLARE	TITOLO	LINK	ANNO
Mondadori Media SpA	Casabella	http://ebook3000.com/Casabella---giugno-2021_668196.html	2021
Mondadori Media SpA	Casabella	http://ebook3000.com/Casabella---settembre-2021_674715.html	2021
Mondadori Media SpA	Casabella	http://ebook3000.com/Casabella---ottobre-2021_676246.html	2021
Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna-N-50---25-Novembre-2021_678396.html	2021
Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna-N-48---11-Novembre-2021_677655.html	2021



Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna---04-febbraio-2021_657565.html	2021
Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna---18-febbraio-2021_658593.html	2021
Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna---11-marzo-2021_659614.html	2021
Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna---18-agosto-2021_673735.html	2021
Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna---03-dicembre-2020_650943.html	2020
Mondadori Media SpA	Donna Moderna	http://ebook3000.com/Donna-Moderna---17-dicembre-2020_651897.html	2020
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---21-gennaio-2021_655887.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---04-febbraio-2021_657564.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---18-febbraio-2021_658592.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---04-marzo-2021_659369.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---11-marzo-2021_659613.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---26-agosto-2021_674328.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---08-settembre-2021_675028.html	2021

Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia-N-44---14-Ottobre-2021_676515.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---28-Ottobre-2021_677146.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia-N-50---25-Novembre-2021_678395.html	2021
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---03-dicembre-2020_650942.html	2020
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---17-dicembre-2020_651896.html	2020
Mondadori Media SpA	Grazia	http://ebook3000.com/Grazia-Italia---30-dicembre-2020_653473.html	2020
Mondadori Media SpA	Interni	http://ebook3000.com/Interni-Italia---aprile-2021_659160.html	2021
Mondadori Scienza Spa	Interni	http://ebook3000.com/Interni-Italia---febbraio-2021_655707.html	2021
Mondadori Scienza Spa	Chi Magazine	http://ebook3000.com/Chi---24-luglio-2019_593571.html	2019
Mondadori Scienza Spa	Chi Magazine	http://ebook3000.com/Chi-N-2--9-Gennaio-2019_553906.html	2019
Mondadori Scienza Spa	Focus	http://ebook3000.com/Focus-Italia---novembre-2021_676873.html	2021
Mondadori Scienza Spa	Focus	http://ebook3000.com/Focus-Italia---ottobre-2020_643049.html	2020

L'istante dichiara, inoltre, che: *“L'analisi del sito ha rilevato la presenza di altre opere di titolarità degli Associati FAPAV, evidenziando dunque il carattere di massività del sito segnalato. Si allegano, a titolo esemplificativo e non esaustivo, ulteriori 316 URL a cui sono disponibili opere editoriali di Mondadori Media SpA e Mondadori Scienza SpA”*;

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza risultavano accessibili, alle pagine *internet* sopra indicate, riproduzioni delle opere editoriali sopra indicate e le stesse

apparivano diffuse in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 e 38, della citata legge n. 633/41. Dalle verifiche condotte sul sito risultava, inoltre, l'effettiva presenza di una significativa quantità di opere digitali che il soggetto istante FAPAV dichiarava essere di titolarità dei propri associati e dunque diffuse in violazione della citata legge n. 633/41. Questi elementi inducevano la Direzione a ritenere che i fatti stessi configurassero un'ipotesi di violazione grave e di carattere massivo.

Dalle suddette verifiche risultava, altresì, quanto segue:

- il nome a dominio del sito, raggiungibile all'indirizzo email ebook3000com@gmail.com, risulta registrato dalla società Namesilo, LLC con sede al 1300 E. Missouri Avenue, Suite A-110, 85014, Phoenix, AZ, Stati Uniti, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica abuse@namesilo.com, support@namesilo.com, sales@namesilo.com, comments@namesilo.com per conto della società Privacy Guardian, con sede a 1928 Highland av, Ste F104 Phoenix, Az;
- i servizi di hosting risultano verosimilmente forniti dalla società Altushost B.v, con sede in Beechavenue,129 - 1119 RB Schiphol-Rijk, Amsterdam, Paesi Bassi; tel. +31208084444; email abuse@as51430.net; alla medesima società appaiono verosimilmente riconducibili anche i server che risultano esser localizzati a Stoccolma, Svezia;

3. con comunicazione del 14 febbraio 2022 (prot. n. DDA/0000584), la Direzione servizi digitali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. **1604/DDA/AM** relativo all'istanza DDA/4104, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 e 38, della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava, altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l'applicazione dei termini abbreviati di cui all'art. 9 del *Regolamento*, in ragione della gravità della violazione segnalata, del suo carattere massivo unitamente alla circostanza che l'istanza è stata presentata da una delle associazioni di cui all'art. 1, comma 1, *lett. u)*, del *Regolamento*;

4. considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;

5. nei termini fissati dall'art. 9, comma 1, *lett. b)*, del *Regolamento*, ovvero entro tre giorni lavorativi decorrenti dal 14 febbraio 2022, non è stata presentata, né dai prestatori

di servizi di cui all'art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;

6. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell'istanza, risulta confermata l'accessibilità alle opere, configurando una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 e 38, della citata legge n. 633/41;

7. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Titolo I, Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

8. l'art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore, l'Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l'Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, *lett. f)*, del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;

9. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 14 del *decreto* di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* **<http://ebook3000.com>**, mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di provvedere alla

disabilitazione dell'accesso al sito **<http://ebook3000.com>**, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito **<http://ebook3000.com>** nei tempi con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d)*, del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all'Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell'art.8-*bis*, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell'art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l'Autorità provvede all'aggiornamento dell'elenco in formato *.txt* comprendente i siti oggetto di disabilitazione all'accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della legge n. 633/41.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 24 febbraio 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba