

DELIBERA N. 190/23/CONS

**AUTORIZZAZIONE ALL'ACCETTAZIONE DELL'ATTO PUBBLICO DI
DONAZIONE AVENTE AD OGGETTO IL SOFTWARE DI GESTIONE
DELLA PIATTAFORMA MACHINE TO MACHINE DENOMINATO *PIRACY
SHIELD***

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 26 luglio 2023;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle comunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante *“Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico”* ed in particolare gli artt. 5, 14, 15, 16 e 17;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 177, recante *“Attuazione della direttiva (UE) 2019/790 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019, sul diritto d'autore e sui diritti connessi nel mercato unico digitale e che modifica le direttive 96/9/CE e 2001/29/CE”*;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633 recante *“Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio”* (di seguito, anche solo *“LDA”*);

VISTA la Risoluzione del Parlamento europeo recante raccomandazioni alla Commissione sulle *“Sfide per gli organizzatori di eventi sportivi nell'ambiente digitale”* (2020/2073(INL)) del 19 maggio 2021 (di seguito, anche *“Risoluzione”*);

VISTA la Raccomandazione della Commissione europea sulla lotta alla pirateria online di eventi sportivi e altri eventi in diretta (C (2023) 2853 final) del 4 maggio 2023 (di seguito, anche *“Raccomandazione”*);

VISTA la legge 14 luglio 2023, n. 93, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della diffusione illecita di contenuti tutelati dal diritto d'autore mediante le reti di comunicazione elettronica”* pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie Generale, n. 171 del 24 luglio 2023 (di seguito, anche legge antipirateria);

VISTA la delibera n. 680/13/CONS del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*” (di seguito, “*Regolamento sul diritto d'autore o Regolamento dda*”);

VISTA in particolare la delibera n. 189/23/CONS del 26 luglio 2023, recante “*Modifiche al regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70 di cui alla delibera n. 680/13/CONS*”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come da ultimo modificata dalla delibera n. 434/22/CONS;

CONSIDERATO quanto segue:

- con la delibera n. 445/22/CONS, del 20 dicembre 2022, recante “*Avvio di una consultazione pubblica sullo schema di Delibera recante modifiche al regolamento in materia di Tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione Elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto Legislativo 9 aprile 2003, n. 70 di cui alla delibera n. 680/13/CONS*” è stato dato avvio alla consultazione pubblica avente ad oggetto modifiche al regolamento sul diritto d'autore allo scopo di introdurre meccanismi idonei a contrastare gli atti di pirateria relativi ad eventi sportivi live;
- nel suddetto provvedimento si precisava che il pieno dispiegarsi degli effetti della procedura cautelare ivi prevista era connesso all'implementazione di una piattaforma che si avvale di misure tecnologiche che consentono una gestione automatizzata delle segnalazioni successive all'ordine cautelare affinché il prestatore del servizio possa procedere alla disabilitazione dell'accesso agli indirizzi telematici oggetto della segnalazione medesima nelle tempistiche idonee ad assicurare una effettiva tutela;
- la legge 14 luglio 2023, n. 93 ha introdotto norme specifiche volte a garantire l'efficace contrasto degli atti di pirateria aventi ad oggetto diverse tipologie di eventi live, tra cui gli eventi sportivi. La legge, in particolare, disciplina le cd. “*ingiunzioni dinamiche*” e un procedimento cautelare *ad hoc* per assicurare interventi tempestivi sui nomi a dominio e gli indirizzi IP oggetto di segnalazione da parte dei titolari dei diritti;
- la medesima legge prevede che l'effettiva implementazione delle misure avviene attraverso una piattaforma tecnologica unica con funzionamento automatizzato per tutti i destinatari dei provvedimenti di disabilitazione, i quali devono concorrere alla definizione dei requisiti tecnici e operativi nell'ambito di un tavolo tecnico istituito presso Agcom. L'art. 6, comma 2, dispone segnatamente che



“Entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, l’Autorità, in collaborazione con l’Agenzia per la cybersicurezza nazionale, convoca un tavolo tecnico con la partecipazione dei prestatori di servizi, dei fornitori di accesso alla rete internet, dei detentori di diritti, dei fornitori di contenuti, dei fornitori di servizi di media audiovisivi e delle associazioni maggiormente rappresentative preposte alla tutela del diritto d’autore e dei diritti connessi, al fine di definire i requisiti tecnici e operativi degli strumenti necessari a consentire la disabilitazione dei nomi di dominio o degli indirizzi IP, secondo quanto previsto dall’articolo 2 della presente legge, attraverso la definizione di una piattaforma tecnologica unica con funzionamento automatizzato per tutti i destinatari dei provvedimenti di disabilitazione. La piattaforma è realizzata entro il termine massimo di sei mesi dalla convocazione del tavolo tecnico”;

- nelle more dell’approvazione della legge, la Lega calcio Serie A ha manifestato la propria volontà di donare all’Autorità il software per la gestione automatizzata delle segnalazioni. In particolare, nel corso dell’audizione svoltasi in data 24 marzo 2023 innanzi agli uffici competenti nell’ambito della consultazione pubblica, i rappresentanti della Lega hanno dichiarato *“La LNPA continua poi, riferendo di accordare il pieno sostegno all’iniziativa dell’AGCOM di rendere operativo il sistema dei blocchi anche attraverso l’ausilio della tecnologia e rinnova la propria disponibilità a farsi interamente carico della realizzazione della piattaforma machine to machine in conformità alle prescrizioni imposte dall’AGCOM, donandola a quest’ultima affinché possa essere messa a disposizione di tutti gli operatori che intendano fruirne al fine di attuare il blocco dei siti internet e/o indirizzi telematici nei 30 minuti ordinati dall’Autorità.”* (enfasi aggiunta);
- con nota pervenuta in data 21 luglio 2023, la medesima Lega serie A ha dichiarato *“[...] preso atto della intervenuta approvazione da parte del Senato del Disegno di Legge A.S. 621 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della diffusione illecita di contenuti tutelati dal diritto d’autore mediante le reti di comunicazione elettronica” e in ragione della imminente pubblicazione della Legge in Gazzetta Ufficiale rinnova la propria volontà, già espressa in occasione della audizione del 24 marzo 2023, di donare all’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni il software di gestione della piattaforma machine to machine denominato Piracy shield, nel frattempo fatto realizzare da tecnici specializzati e registrato presso la SIAE-Registro pubblico speciale per i programmi per elaboratore in data 6 luglio 2023 n. progressivo D000020033, n. di registrazione D000018933 (All.1).Precisiamo fin d’ora che la donazione avrà ad oggetto il software e il relativo codice sorgente.....Il software non è limitato ad un utilizzo relativo ai soli eventi sportivi/calcistici potendo essere utilizzato in più e diversi altri settori. L’atto di donazione prevederà altresì che la manutenzione del software sia liberamente decisa dall’AGCOM senza obbligo alcuno a carico di quest’ultima di affidarla né alla donante Lega né agli autori materiali. La Lega*

si farà carico dei costi relativi all'atto notarile nonché agli oneri fiscali relativi al suddetto atto";

PRESO ATTO del parere reso dal Servizio giuridico dell'Autorità in data 24 luglio 2023 in riscontro all'approfondimento richiesto dal Consiglio dell'Autorità circa la possibilità di acquisire, mediante atto di "donazione" della Lega Nazionale Professionisti Serie A (di seguito "LNPA" o "Lega") la piattaforma che consentirà ad Agcom di gestire in forma automatizzata le segnalazioni di diffusione illegale on line di opere audiovisive riguardanti manifestazioni sportive in diretta e assimilate;

CONSIDERATO quanto segue alla luce del suddetto parere:

- quanto alla possibilità giuridica per l'Autorità di acquisire mediante un contratto di donazione dalla LNPA il bene tecnologico, strumentale allo svolgimento dell'attività di propria competenza volta a impedire la diffusione illegale degli eventi live, tale possibilità ricorre a condizione che ne sia accertata la rispondenza all'interesse pubblico ai sensi e per gli effetti dell'art. 8, comma 3, del Codice dei contratti pubblici;
- quanto alla valutazione della rispondenza all'interesse pubblico e della connessa legittimità dell'operazione, questa deve essere effettuata in concreto avuto riguardo alle caratteristiche del bene e alle previsioni di legge: in particolare, le specifiche tecniche della piattaforma devono necessariamente corrispondere a quelle decise dal tavolo tecnico cui l'art. 6 della legge fa espresso rinvio;
- quanto all'iter da seguire, in caso di stipula del contratto di donazione prima della conclusione dei lavori del tavolo tecnico, l'accettazione dell'Autorità deve essere condizionata all'avverarsi della condizione sospensiva dell'efficacia del contratto che la piattaforma oggetto della proposta di donazione corrisponda in concreto ai criteri e ai requisiti stabiliti dal "tavolo tecnico" ferma rimanendo la piena disponibilità da parte dell'Autorità del relativo codice sorgente.
- la rispondenza a tale interesse pubblico sotto i profili indicati deve essere attestata da un'apposita relazione amministrativa interna dei Servizi competenti sulla cui base l'Autorità (e dunque il Consiglio) potrà definitivamente perfezionare l'accettazione della donazione, per l'avveramento della condizione sospensiva in esito ai lavori del tavolo tecnico.

RILEVATO che il Presidente dell'Autorità, a norma dell'art. 3 del Regolamento di organizzazione e funzionamento, ha la rappresentanza esterna dell'Autorità;

RITENUTA l'opportunità, in vista dell'avvio dei lavori del tavolo tecnico di cui all'art. 6 della legge n. 93/2023, di procedere all'accettazione mediante atto pubblico di donazione del software e del relativo codice sorgente come proposto dal donante Lega calcio Serie A nei termini sopra precisati;

UDITA la relazione del Commissario Massimiliano Capitano, relatore ai sensi dell'articolo 31 del “*Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*”;

DELIBERA

Articolo unico

1. Alla luce delle motivazioni espresse in premessa e in vista della convocazione del tavolo tecnico di cui all'art. 6 della legge 14 luglio 2023, n. 93, l'Autorità acquisisce dalla Lega calcio Serie A mediante accettazione dell'atto di donazione il software di gestione della piattaforma *machine to machine*, comprensivo di codice sorgente, denominato *Piracy shield*, registrato presso la SIAE-Registro pubblico speciale per i programmi per elaboratore in data 6 luglio 2023 n. progressivo D000020033, n. di registrazione D000018933.
2. L'accettazione della donazione è subordinata alla condizione sospensiva della accertata conformità della piattaforma oggetto della donazione ai criteri e ai requisiti stabiliti dal tavolo tecnico con ciò integrandosi la rispondenza all'interesse pubblico cui la normativa di rango primario subordina l'accettazione della donazione da parte di una pubblica Amministrazione.
3. Tale rispondenza sarà attestata da un'apposita relazione interna dei competenti Uffici in esito ai lavori del tavolo tecnico e sulla cui base l'Autorità potrà definitivamente perfezionare l'accettazione della donazione per l'avveramento della condizione sospensiva.
4. Per le finalità di cui in premessa, il Presidente *pro-tempore* è autorizzato a porre in essere ogni più idonea iniziativa finalizzata all'accettazione della donazione nei termini di cui ai commi 1, 2, e 3.

Il presente provvedimento è pubblicato sul sito dell'Autorità.

Il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale amministrativo regionale del Lazio entro 60 giorni dalla data di pubblicazione dello stesso.

Roma, 26 luglio 2023

IL COMMISSARIO RELATORE
Massimiliano Capitano

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba