



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 179/18/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTT. 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS

(PROC. N. 819/DDA/LC - <https://libgen.pw>)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 25 luglio 2018;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *Decreto*;

VISTO, in particolare, l'art. 14 del *Decreto*, il quale dispone che l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d'urgenza, che il prestatore di servizi, nell'esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l'art. 17 del *Decreto*, il quale dispone, al comma 3, che “*Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente”;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*”, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. Con istanza DDA/1537, pervenuta in data 12 luglio 2018 (prot. n. DDA/0001428), è stata segnalata dall'avv. Stephanie Marie Delphine Rotelli, in qualità di legale rappresentante delle società Elsevier B. V., Elsevier Inc., Elsevier Ltd., Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH, Springer Nature Ltd., Informa UK Ltd. as Taylor & Francis Group LLC., John Wiley & Sons Inc., la messa a disposizione, sul sito *internet* <https://libgen.pw>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, di una significativa quantità di opere di carattere letterario, delle quali sono specificatamente indicate, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:
 - “*Organic Rankine Cycle ORC Power...*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/1629382?id=1629382>
 - “*Morphological, Compositional, and Shape Control of Materials...*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2064799?id=2064799>
 - “*Case Studies in the Traditional Food Sector*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2181721?id=2181721>
 - “*The Bifidobacteria and Related Organisms*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2178131?id=2178131>
 - “*Machine Learning: A Constraint-Based Approach*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2155593?id=2155593>
 - “*Quick Guide Bildrechte: Was Sie zur Bildnutzung in...*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2156158?id=2156158>
 - “*Derivate im Portfoliomanagement*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2180293?id=2180293>
 - “*Bailey & Love's Short Practice of Surgery, 27th Edition*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2219015?id=2219015>
 - “*Handbook of Data Structures and Applications, 2nd Edn.*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2205671?id=2205671>
 - “*Food and Beverage Management*”
<https://libgen.pw/item/detail/id/2205444?id=2205444>



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- *“Revenue Recognition”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/1629879?id=1629879>
- *“M&A Disputes”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2135999?id=2135999>
- *“Hand Hygiene”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2135730?id=2135730>
- *“Beginning Android® Programming with Android Studio”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/1611765?id=1611765>
- *“Building Wealth through Venture Capital”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/1692947?id=1692947>
- *“Bitterness”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2135705?id=2135705>
- *“Network Forensics”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2135998?id=2135998>
- *“Understanding Systemic Risk in Global Financial Markets”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2136011?id=2136011>
- *“Essential Clinical Guide to Understanding and Treating Autism”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2178495?id=2178495>
- *“Mergers and Acquisitions”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2136051?id=2136051>
- *“Hacking the Hacker”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/1679306?id=1679306>
- *“Advanced Penetration Testing”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/1641291?id=1641291>
- *“Spline Collocation Methods for Partial Differential Equations”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2135977?id=2135977>
- *“Interpretation of MS#MS Mass Spectra of Drugs and Pesticides”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2135975?id=2135975>
- *“Categorical Statistics for Communication Research”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/1637365?id=1637365>
- *“Time Series Analysis”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/1643331?id=1643331>
- *“Limits of Detection in Chemical Analysis”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2135896?id=2135896>
- *“Guide to Ruminant Anatomy”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2136050?id=2136050>
- *“Greek Tragedies as Plays for Performance”*
<https://libgen.pw/item/detail/id/2136079?id=2136079>



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- “*Losing Eden*”

<https://libgen.pw/item/detail/id/1709659?id=1709659>

2. Dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell’istanza e relativa documentazione allegata, risultavano messe sistematicamente a disposizione, attraverso un codice identificativo univoco dell’opera ricercata, incluso il DOI o il numero PMID, opere di carattere letterario delle società Elsevier B. V., Elsevier Inc., Elsevier Ltd., Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH, Springer Nature Ltd., Informa UK Ltd. as Taylor & Francis Group LLC., John Wiley & Sons Inc., diffuse in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13 e 16, della citata legge n. 633/41;
3. Dalle suddette verifiche risultava, altresì, quanto segue: il nome a dominio del sito *internet* <https://libgen.pw>, raggiungibile all’indirizzo di posta elettronica libgen@tuta.io, risulta registrato dalla società TLD Registrar Solutions Ltd, raggiungibile ai seguenti indirizzi di posta elettronica abuse@tldregistrarsolutions.com e admin@tldregistrarsolutions.com; i servizi di *hosting* risultano verosimilmente afferenti alla società HZ Hosting Ltd, con sede a Londra (Gran Bretagna), l’indirizzo di posta elettronica disponibile è abuse@hostzealot.com; alla medesima società sono riconducibili anche i *server* impiegati, che risultano localizzati a Londra (Gran Bretagna);
4. Con comunicazione del 17 luglio 2018 (prot. n. DDA/0001455), la Direzione contenuti audiovisivi ha dato avvio al procedimento istruttorio n. 819/DDA/LC relativo all’istanza DDA/1536, rilevando che l’istanza non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13 e 16, della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava, altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l’applicazione dei termini abbreviati di cui all’art. 9 del *Regolamento*, in ragione della gravità della violazione segnalata e del suo carattere massivo;
5. Considerata la localizzazione all’estero dei *server* ospitanti il sito <https://libgen.pw>, è stata data comunicazione dell’avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell’informazione di cui all’art. 14 del *Decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell’Autorità, ai sensi dell’art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell’elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;
6. Nei termini fissati dall’art. 9, comma 1, lett. b), del *Regolamento*, con nota acquisita al prot. n. DDA/0001479 del 23 luglio 2018, la società che fornisce i servizi di *hosting* del sito <https://libgen.pw> ha comunicato alla Direzione contenuti audiovisivi l’avvenuta rimozione delle sole opere indicate a titolo esemplificativo nella comunicazione di avvio del procedimento;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

7. Dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell'istanza, risulta confermata la sistematica messa a disposizione di altre numerose opere degli editori Elsevier B. V., Elsevier Inc., Elsevier Ltd., Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH, Springer Nature Ltd., Informa UK Ltd. as Taylor & Francis Group LLC., John Wiley & Sons Inc.. Tale condotta configura una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13 e 16, della citata legge n. 633/41;
8. Non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;
9. L'art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore, l'Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l'Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. e), del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;
10. L'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 14 del *Decreto* di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* <https://libgen.pw> mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

UDITA la relazione del Commissario Francesco Posteraro, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito <https://libgen.pw>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito <https://libgen.pw> nei tempi e con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d*), del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della legge n. 633/41.

Ai sensi dell'art. 1, comma 26, della legge 31 luglio 1997, n. 249, i ricorsi avverso i provvedimenti dell'Autorità rientrano nella giurisdizione esclusiva del Giudice Amministrativo.

Ai sensi degli artt. 29 e 119, comma 1, *lett. b*), e comma 2, del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, il termine per ricorrere avverso il presente provvedimento è di **sessanta** giorni dalla notifica del medesimo.

La competenza di primo grado, ai sensi degli artt. 133, comma 1, *lett. l*), e 135, comma 1, *lett. c*), del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, è attribuita in via esclusiva ed inderogabile al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio.

Il presente provvedimento è notificato ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, mediante pubblicazione sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 25 luglio 2018

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Francesco Posteraro

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Riccardo Capecchi