

DELIBERA N. 174/24/CONS

**ARCHIVIAZIONE NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI BENESTARE (REGGIO
CALABRIA) PER LA PRESUNTA VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE 22
FEBBRAIO 2000, N. 28**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 29 maggio 2024;

VISTO l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”* e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”* e, in particolare, l'art.1;

VISTA la delibera n. 423/17/CONS, recante *“Istituzione di un tavolo tecnico per la garanzia del pluralismo e della correttezza dell'informazione sulle piattaforme digitali”*;

VISTA la delibera n. 295/23/CONS del 22 novembre 2023, recante *“Regolamento concernente la disciplina relativa al rilascio dei titoli autorizzatori alla fornitura di servizi di media audiovisivi e radiofonici via satellite, su altri mezzi di comunicazione elettronica e a richiesta”*;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTI i decreti del Presidente della Repubblica del 10 aprile 2024, pubblicati nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 85 dell'11 aprile 2024, con i quali sono stati convocati i comizi elettorali per l'elezione dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia e definita l'assegnazione del numero dei seggi alle circoscrizioni elettorali;

VISTA la delibera n. 90/24/CONS del 12 aprile 2024, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai*

mezzi di informazione relative alle campagne per l'elezione dei membri del Parlamento Europeo spettanti all'Italia fissata per i giorni 8 e 9 giugno 2024”;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno del 10 aprile 2024, con il quale sono state fissate per i giorni 8 e 9 giugno 2024 le consultazioni per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali, e per i giorni di domenica 23 giugno e lunedì 24 giugno 2024 l'eventuale turno di ballottaggio per l'elezione diretta dei Sindaci dei Comuni;

VISTA la delibera n. 122/24/CONS del 30 aprile 2024, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali, fissate per i giorni 8 e 9 giugno 2024”;*

VISTA la nota del 17 maggio 2024 (prot. n. 0133136), successivamente integrata il 22 maggio seguente (prot. n. 0140407), con la quale il Comitato regionale per le comunicazioni della Calabria ha trasmesso le conclusioni istruttorie, unitamente all'intera documentazione, relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di Benestare (Reggio Calabria), a seguito delle segnalazioni dell'8 e 14 maggio 2024 a firma dell'Avv. Daniele Nastasi per la pubblicazione di video sui profili social dell'Avv. Domenico Mantegna, Sindaco uscente e candidato Sindaco, e della Lista Unione Civica Benestare Unita - La Ginestra durante la campagna elettorale in corso di svolgimento, in quanto *“ogni giorno il Sindaco di Benestare [candidato alle elezioni per il rinnovo del consiglio] pubblica dei video su dei cantieri aperti in cui si stanno realizzando delle opere appaltate dal Comune [facendo campagna elettorale] nella sua pagina Facebook [...] con uno slogan, per altro, riconducibile a quello della lista civica di cui è alla guida. Il fatto poi che l'abbia fatto nella sua pagina Facebook, oltre a essere equiparabile alla pubblicità a mezzo stampa, conferisce quel carattere della personalizzazione del messaggio”*, il tutto in violazione del divieto di comunicazione istituzionale recato dall'articolo 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28. Al riguardo, il Comitato, dopo aver avviato il procedimento in data 9 maggio 2024, con integrazione il 13 maggio seguente, attraverso la richiesta di chiarimenti e controdeduzioni, non ritenendo sussistenti *“i presupposti della violazione del divieto di comunicazione istituzionale di cui all'art. 9 della legge 28/2000”*, con la delibera Presidenziale n. 10 del 17 maggio 2024, ratificata il 21 maggio seguente col n. 12, ha proposto l'archiviazione degli atti;

ESAMINATE le memorie difensive pervenute in data 11 e 14 maggio 2024, con le quali il Sindaco del Comune di Benestare, Avv. Domenico Mantegna, ha rappresentato in sintesi *“la chiara ed incontestabile non riconducibilità al Comune di Benestare delle comunicazioni”* e precisamente:

- *una pluralità di circostanze evidenti conferma il carattere non istituzionale dei video di cui trattasi: gli stessi sono stati diffusi tramite canali social che fanno riferimento ad una lista e non all'Ente comune; nei filmati è presente, per tutta la durata dei video, il contrassegno della lista, ad evidenziare la chiara e non equivocabile provenienza del*

contenuto audiovisivo; addirittura nei video non vengono mai pronunciate né la parola “Comune” né la parola “Benestare”;

- i video pubblicati dalla pagina Facebook della Lista Unione Civica Benestare Unita La Ginestra non sono in alcun modo confondibili con contenuti ricollegabili al Comune di Benestare; il pubblico della pagina Facebook della lista è composto da soli iscritti alla pagina stessa vale a dire da coloro che nel corso degli anni vi hanno spontaneamente aderito e vi hanno messo “mi piace”, pertanto si tratta di una platea di destinatari consapevole, chiaramente schierata o simpatizzante per il movimento politico, comunque pubblico ben distinto da quello (evidentemente più ampio) che segue in canali social riportanti il nome e le insegne istituzionali del comune;

- inoltre, sulla scorta dei precedenti dell’Autorità, si afferma che “un profilo social privato di un soggetto istituzionale può essere riferibile all’Ente pubblico presso il quale il privato è amministratore pro tempore solo qualora siano riscontrabili elementi “spia” quali l’indicazione, tra le pagine correlate, della pagina istituzionale dell’Ente e altri collegamenti che consentano di accedere dal profilo privato del titolare di carica pubblica alle pagine social o al sito istituzionale dell’Ente medesimo;

- pertanto, si chiede “l’archiviazione” della segnalazione;

CONSIDERATO che l’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l’efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO che nel caso di specie tale divieto di comunicazione istituzionale decorre a partire dalla convocazione dei comizi per le elezioni europee in data 11 aprile 2024, giorno in cui è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il D.P.R. di convocazione dei comizi elettorali - la prima competizione in ordine cronologico a cui hanno fatto seguito le elezioni regionali in Piemonte e le elezioni comunali - per proseguire fino alla chiusura delle operazioni di voto (9 giugno 2024), così come indicato negli orientamenti dell’Autorità (cfr. FAQ risposte a domande frequenti:<https://www.agcom.it/domande-frequenti-sul-divieto-dicomunicazione-istituzionale-durante-le-campagne-elettorali1>);

CONSIDERATO che la Corte costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è “*proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire [...] una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell’amministrazione e dei suoi organi titolari*”;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle

attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l'applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l'accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell'avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l'immagine delle amministrazioni, nonché quella dell'Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d'importanza locale regionale, nazionale ed internazionale”*;

CONSIDERATO inoltre che l'art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”*, finalizzata, tra l'altro, a *“illustrare le attività delle istituzioni e il loro funzionamento”*;

RILEVATO che le attività di comunicazione oggetto della segnalazione sono ricadute nel periodo di applicazione del divieto sancito dall'art. 9 della legge n. 28/2000 successivamente all'11 aprile 2024, data di convocazione dei comizi per le elezioni europee dell'8 e 9 giugno 2024;

PRESA VISIONE delle attività di comunicazione segnalate nel periodo elettorale, nonché dell'intera documentazione istruttoria ed in particolare dei profili *facebook* dell'Avv. Domenico Mantegna, Sindaco uscente all'indirizzo: https://www.facebook.com/domenico.mantegna.9/?locale=it_IT e della Lista Unione Civica Benestare Unita - La Ginestra all'indirizzo: https://www.facebook.com/people/Benestare-Unita-La-ginestra/100069264187389/?__tn__=-UC, dai quali risultano i *post* del 7 maggio 2024 dal titolo *“Un cantiere al giorno. “La differenza è nel fare”: quartiere Cullaro - Nasida”* e dell'8 maggio seguente dal titolo *“Un cantiere al giorno. “La differenza è nel fare”: Nuova Mensa scolastica Russellina”*, i quali - come rappresentato dal Comitato regionale competente - risultano *“pubblicati in prima battuta sulla pagina facebook della Lista Unione Civica Benestare Unita La Ginestra e condivisi nella pagina facebook dell'Avv. Domenico Mantegna”*, con il seguente tenore: *“Grazie al lavoro costante di questa amministrazione e al supporto della Regione Calabria, siamo orgogliosi di mostrarvi i progressi nel ripristino della viabilità rurale di questa area vitale. Questo progetto, finanziato con €120.000 provenienti dai fondi della Protezione Civile Regionale, non solo ripristinerà la strada comunale tra Nasida e Cullaro, ma migliorerà significativamente la qualità della vita dei nostri cittadini e l'accesso alle numerose aziende agricole qui presenti. Con questi lavori, stiamo risolvendo le criticità esistenti, garantendo una regimazione idrica adeguata e una strada sicura e transitabile. Questo è solo un esempio di come le nostre “esuberanti idee di sviluppo” trovano realizzazione concreta, migliorando giorno dopo giorno il territorio di Benestare. La nostra campagna elettorale si fonda sulle realizzazioni concrete, su quello che abbiamo fatto e su quello che continueremo a fare. Perché la*

differenza, cari concittadini, è nel fare. Siamo impegnati a costruire un futuro migliore per tutti, ponendo le basi oggi per un domani più prospero e sicuro. [post del 7 maggio 2024] Con grande orgoglio, oggi vi mostriamo i progressi nel cantiere della nuova mensa scolastica presso la Scuola dell'Infanzia di Russellina. Questo progetto, finanziato con 140.000 euro provenienti dai Bandi Futura PNRR, è solo l'ultimo esempio di come la nostra amministrazione abbia seriamente a cuore le sorti del nostro patrimonio edilizio scolastico. La nuova mensa, che si estende su un unico piano funzionale, non solo migliorerà la quotidianità dei nostri bambini con spazi moderni per la refezione, ma avrà anche cucine completamente attrezzate per garantire pasti sani e nutrizionali in un ambiente sicuro e accogliente. Voglio ringraziare nuovamente l'ufficio tecnico comunale, in particolare il dirigente Arch. Carlo Scopacasa e gli ingegneri Primerano e Toscano, per il loro lavoro nella progettazione di questo importante intervento. Un ringraziamento speciale anche al Dirigente Scolastico Prof. Anna Delfino per la sua preziosa collaborazione.

Questa amministrazione continua a trasformare le promesse in realtà, lavorando senza sosta per offrire alla nostra comunità scuole più efficienti, sicure e confortevoli. La nostra campagna elettorale si basa sui fatti concreti: progetti realizzati, iniziative in corso e un impegno costante verso il miglioramento continuo. Guardate il video qui sotto per vedere come stiamo costruendo un futuro migliore per i nostri piccoli cittadini di Benestare. Perché quando si tratta dei nostri bambini, ogni dettaglio conta ". (post dell' 8 maggio 2024) con i relativi video nei quali "è ripresa la persona dell'avv. Domenico Mantegna, sindaco uscente, e [...] sono ambientati su cantieri relativi a lavori pubblici commissionati dall'amministrazione comunale", nonché un terzo post pubblicato in data 10 maggio 2024 relativo alla presentazione della lista;

CONSIDERATO che l'applicazione del divieto declinato all'art. 9 della legge n. 28 del 2000 prevede che la condotta censurata sia posta in essere da una "Pubblica Amministrazione", riferita agli organi rappresentativi degli Enti e non ai singoli soggetti titolari di cariche pubbliche (requisito soggettivo) e che integri gli estremi della comunicazione istituzionale vietata (requisito oggettivo);

CONSIDERATO che i singoli soggetti titolari di cariche pubbliche possono compiere attività di propaganda al di fuori dell'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, sempre che, a tal fine, non utilizzino mezzi, risorse, personale e strutture assegnati alle pubbliche amministrazioni per lo svolgimento delle loro competenze, in modo tale da non interferire con l'esercizio delle funzioni istituzionali dell'Ente;

RILEVATO che le attività di comunicazione segnalate ed oggetto di accertamento sono state realizzate attraverso l'account personale *facebook* dell'Avv. Domenico Mantegna, Sindaco uscente del Comune di Benestare e ricandidato Sindaco, nonché della "Lista Unione Civica Benestare Unità - La Ginestra" nelle elezioni dell'8 e 9 giugno 2024 e che nelle stesse non si può comprendere quanto contenuto nel *post* del 10 maggio 2024, in quanto riferito alla presentazione della lista elettorale;

RILEVATO che relativamente all'attività di comunicazione consistente nella descrizione delle attività relative al quartiere Cullaro-Nasida e alla nuova mensa scolastica, nonché nei video in cui il Sindaco Avv. Domenico Mantegna descrive in sintesi quanto realizzato, non si evincono ulteriori elementi di eventuali commistioni tra elementi istituzionali ed elementi a scopo propagandistico-elettorale, attraverso la verifica di collegamenti diretti tra le pagine *facebook* in questione e i canali di comunicazione istituzionali dell'Ente;

RITENUTO per l'effetto che dagli accertamenti istruttori svolti dal competente Comitato non risultano elementi precisi e concordanti tali da ricondurre l'attività di comunicazione in questione all'amministrazione comunale di Benestare;

RITENUTO di condividere, pertanto, le conclusioni formulate dal Comitato regionale per le comunicazioni della Calabria;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

l'archiviazione degli atti per le motivazioni di cui in premessa.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Benestare (Reggio Calabria) e al Comitato regionale per le comunicazioni della Calabria e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Napoli, 29 maggio 2024

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba