



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

**DELIBERA N. 165/18/CONS**

**CONSULTAZIONE PUBBLICA SULLA DEFINIZIONE DEL TEST DI  
REPLICABILITÀ DELLE OFFERTE DI SERVIZI DI RECAPITO DI INVII  
MULTIPLI DI POSTE ITALIANE E DEI CRITERI PER LA SUA  
CONDUZIONE**

**L'AUTORITÀ**

NELLA riunione di Consiglio del 26 marzo 2018;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTA la direttiva 97/67/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 dicembre 1997, recante “*Regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e il miglioramento della qualità del servizio*”, come modificata, da ultimo, dalla direttiva 2008/6/CE, e, in particolare, il capitolo 4 recante “*Condizioni per la fornitura dei servizi postali e condizioni di accesso alla rete postale*”;

VISTO il decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261, recante “*Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio*” così come modificato dal d.lgs. n. 58/2011, che ha recepito la direttiva 2008/6/CE e, in particolare, l’art. 2, comma 4, lett. d) il quale tra le funzioni svolte dall’autorità nazionale di regolamentazione prevede l’«*l’adozione di provvedimenti regolatori in materia di accesso alla rete postale e relativi servizi, determinazione delle tariffe dei settori regolamentati e promozione della concorrenza nei mercati postali*», nonché l’art. 13, comma 3 bis che afferma «*qualora il fornitore del servizio universale applichi prezzi speciali, ad esempio per servizi prestati ad utenti che esercitano attività commerciali, utenti all’ingrosso o consolidatori postali per utenti diversi, si applicano i principi di trasparenza e non discriminazione per quanto riguarda sia i prezzi sia le condizioni associate*»;

VISTO il decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, recante “*Disposizioni urgenti per la crescita, l’equità e il consolidamento dei conti pubblici*” come convertito dalla legge n. 214 del 22 dicembre 2011, e, in particolare, l’art. 21, che designa l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (di seguito denominata Autorità) quale autorità nazionale di regolamentazione per il settore postale ai sensi dell’art. 22 della direttiva 97/67/CE;

VISTA la legge 23 dicembre 2014, n. 190, recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)*”;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 24 ottobre 2017, sul “*Regolamento recante la disciplina dell'accesso*”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*” come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 405/17/CONS;

VISTA la delibera n. 384/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Riesame delle previsioni in materia di accesso alla rete e all'infrastruttura postale di Poste italiane*” e, in particolare l'articolo 4;

CONSIDERATO che, ai sensi del comma 1 del citato art. 4, la legittimità delle offerte di Poste Italiane di servizi di recapito di invii multipli, di valore superiore a 500 mila euro, rivolte ai grandi clienti privati o formulate nell'ambito di gare ad evidenza pubblica è condizionata al superamento di un *test* di replicabilità;

CONSIDERATO altresì che, ai sensi del comma 3 del citato art. 4, l'Autorità definisce il *test* di replicabilità e approva i criteri per la sua conduzione entro 60 giorni dalla ricezione della proposta di Poste Italiane contenente i parametri e gli *inputs* relativi alle offerte, previa consultazione pubblica;

VISTA la proposta metodologica di Poste Italiane trasmessa in data 20 novembre 2017;

VISTA la comunicazione del 20 novembre 2017, pubblicata sul sito *web*, con la quale l'Autorità, non appena ricevuta la proposta di Poste Italiane, ha ritenuto di poter dare avvio del procedimento;

CONSIDERATO che l'Autorità ha valutato che tale proposta non fosse pienamente conforme alle previsioni della delibera n. 384/17/CONS;

CONSIDERATO che in data 22 dicembre 2017 Poste Italiane ha fatto pervenire una nuova proposta, riformulando la precedente, in modo conforme alle prescrizioni della delibera n. 384/17/CONS e che, pertanto, da tale data è stato effettivamente avviato l'esame della proposta, esame che dovrà concludersi entro sessanta giorni, ai sensi dell'art. 4, comma 3, della delibera n. 384/17/CONS;

CONSIDERATO che, nella fase istruttoria la raccolta dei dati e delle informazioni presso gli operatori del mercato ha richiesto un tempo maggiore del previsto a causa dell'oggettiva complessità e della novità del tema e che, verosimilmente, ciò potrà

verificarsi anche nella fase di valutazione dei contributi degli operatori che potrebbe richiedere integrazioni e chiarimenti nonché eventuali approfondimenti con gli operatori;

TENUTO CONTO delle informazioni e dei dati complessivamente acquisiti nel corso del procedimento;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Nicita, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *“Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità”*;

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

1. È avviata la consultazione pubblica sul documento relativo alla *“Definizione del test di replicabilità delle offerte di servizi di recapito di invii multipli di Poste Italiane e dei criteri per la sua conduzione”*, allegato B alla presente delibera.

2. Le modalità di consultazione sono riportate nell'allegato A alla presente delibera.

### **Articolo 2**

1. I termini di conclusione del procedimento sono prorogati di 60 giorni.

La presente delibera, comprensiva degli allegati A e B, che ne costituiscono parte integrante, è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

26, marzo 2018

**IL COMMISSARIO RELATORE**

Antonio Nicita

**IL PRESIDENTE**

Angelo Marcello Cardani

Per attestazione conformità a quanto deliberato

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Riccardo Capecchi