

DELIBERA N. 148/23/CONS

**ARCHIVIAZIONE DEL PROCEDIMENTO NEI CONFRONTI DEL COMUNE
DI ANCONA PER LA PRESUNTA VIOLAZIONE DELL'ARTICOLO 9 DELLA
LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 15 giugno 2023;

VISTO l'articolo 1, comma 6, lett. b), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”*, e, in particolare, l'articolo 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”*, e, in particolare, l'articolo 1;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno del 3 marzo 2023, con il quale sono state fissate per i giorni 14 e 15 maggio 2023 le consultazioni per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali, e per i giorni 28 e 29 maggio seguenti l'eventuale turno di ballottaggio per l'elezione diretta dei Sindaci dei Comuni;

VISTA la delibera n. 87/23/CONS, del 30 marzo 2023, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali, fissate per i giorni 14 e 15 maggio 2023”*;

VISTA la nota del 12 maggio 2023 (Prot. n. 0128300), successivamente integrata in data 31 maggio 2023 (Prot. n. 0146255), con la quale il Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche ha trasmesso le conclusioni istruttorie relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di Ancona per la presunta violazione dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a seguito di una segnalazione riguardante il comunicato stampa dell'Amministrazione comunale del 10 maggio 2023 sull'iniziativa *“Un albero per ogni nato”*, prevista il 13 maggio 2023. L'esponente, avvocato Arnaldo



Ippoliti, in qualità di candidato consigliere alle elezioni amministrative comunali di Ancona del 14 e 15 Maggio 2023, capogruppo della Lista “Daniele Silveti per ANCONA PROTAGONISTA”, ha riportato il testo del comunicato stampa e allegato il manifesto informativo dell’Amministrazione uscente, consultabile alla data della segnalazione al link <https://www.comuneancona.it/torna-un-albero-per-ogni-nato-sabato-13-maggio-alle-ore-1200-alparco-della-cittadella/>. Con nota dell’11 maggio 2023, il Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche ha chiesto al Comune di Ancona di trasmettere controdeduzioni in merito alla segnalazione pervenuta;

ESAMINATA la documentazione istruttoria acquisita e, in particolare, la nota del 12 maggio 2023, con la quale il Comune di Ancona ha trasmesso le proprie controdeduzioni in merito ai fatti contestati dal Comitato regionale rilevando, in sintesi, quanto segue:

- *“L’iniziativa oggetto di segnalazione è una manifestazione che viene svolta in modo ricorrente, pertanto, l’evento di sabato 13 avrebbe costituito la prosecuzione di un progetto già intrapreso negli anni passati”.*
- *A tale iniziativa “non avrebbe preso parte alcun candidato e comunque non costituisce attività di propaganda elettorale”.*
- *“Per motivi logistici la manifestazione non si terrà: come verificabile dal sito istituzionale, non è presente alcuna forma di comunicazione in relazione alla manifestazione, salvo l’annullamento della stessa”.*

PRESO ATTO che il competente Comitato regionale ha ritenuto di anticipare gli esiti dell’attività istruttoria condotta, comunicando con la menzionata nota del 12 maggio 2023 (Prot. n. 0128300) che nella seduta del 12 maggio 2023, con determinazione a verbale n. 71/34/23, ha deciso all’unanimità *“di disporre l’archiviazione per adeguamento spontaneo”* del procedimento amministrativo relativo alla segnalazione concernente il comunicato stampa del Comune di Ancona del 10 maggio 2023 sull’iniziativa *“Un albero per ogni nato”*;

RITENUTO di dover acquisire, nel merito del procedimento avviato a carico del Comune di Ancona, gli atti relativi alla determinazione a verbale n. 71/34/23, assunta dal Comitato regionale nella seduta del 12 maggio 2023;

VISTA la citata nota del 31 maggio 2023 (Prot. n. 0146255), con cui il competente Comitato ha provveduto a trasmettere, ad integrazione della documentazione già acquisita con la nota del 12 maggio 2023 (Prot. n. 0128300), *<<l’estratto del processo verbale della seduta del Co.re.com. Marche n. 34 del 12 maggio 2023, contenente la determinazione a verbale n. 71/34/2023 riguardante l’archiviazione per adeguamento spontaneo del procedimento amministrativo relativo alla segnalazione di presunta violazione del disposto di cui al comma 1 dell’articolo 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 in merito al comunicato stampa del Comune di Ancona del 10 maggio 2023 sull’iniziativa “Un albero per ogni nato”>>* da cui risulta che:

- *“l’attività di informazione e comunicazione oggetto della segnalazione è ricaduta nel periodo di applicazione del divieto sancito dall’articolo 9 della legge 28/2000 e rientra nella fattispecie indicata al comma 4 dell’articolo 1 della legge 7 giugno 2000, n. 150”;*
- *“il comunicato stampa visionato, oggetto della segnalazione, non è caratterizzato dai requisiti dell’impersonalità e dell’indispensabilità per l’efficace assolvimento delle funzioni dell’Ente”;*
- Il Comitato ha accertato *“che il Comune di Ancona ha rimosso sia dal sito web che da ogni canale social, già nelle prime ore della giornata odierna, la comunicazione istituzionale realizzata mediante la pubblicazione del comunicato stampa”* riguardante l’iniziativa *“Un albero per ogni nato”*. Pertanto, ha proposto l’archiviazione per adeguamento spontaneo del procedimento amministrativo relativo alla segnalazione concernente il comunicato stampa del Comune di Ancona del 10 maggio 2023 sull’iniziativa *“Un albero per ogni nato”*;

PRESA VISIONE del testo del comunicato stampa e del manifesto informativo del Comune di Ancona sull’iniziativa *“Un albero per ogni nato”*, integranti la segnalazione in questione;

CONSIDERATO che l’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l’efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale, in particolare per la consultazione comunale in oggetto a partire dal 30 marzo 2023;

CONSIDERATO che la Corte costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire, attraverso modalità e contenuti informativi non neutrali sulla portata dei quesiti, una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell’amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l’applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l’accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell’avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l’immagine delle amministrazioni, nonché*

quella dell'Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d'importanza locale regionale, nazionale ed internazionale" (cfr. art. 1, comma 5);

CONSIDERATO inoltre che, l'art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *"la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa"* finalizzata, tra l'altro, a *"promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale"*;

RILEVATO che l'iniziativa segnalata ricade nel periodo di applicazione del divieto sancito dal citato articolo 9 in quanto la pubblicazione del comunicato sul sito dell'Ente ha avuto luogo successivamente alla data di inizio della campagna per le elezioni amministrative del 14 e 15 maggio 2023;

RILEVATO che il comunicato oggetto di segnalazione è stato eliminato dal sito istituzionale del Comune di Ancona, come accertato dal competente Comitato regionale, e che la manifestazione *"Un albero per ogni nato"* è stata annullata, come dichiarato dal Sindaco di Ancona nelle memorie difensive;

RITENUTO che l'eliminazione del comunicato oggetto di segnalazione dal sito istituzionale del Comune di Ancona configura un adeguamento spontaneo agli obblighi di legge recati dall'art. 9 della legge n. 28/2000;

RITENUTO di condividere, per le motivazioni addotte, le conclusioni formulate dal Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche di archiviazione per adeguamento spontaneo del procedimento amministrativo relativo alla segnalazione concernente il comunicato stampa del Comune di Ancona del 10 maggio 2023 sull'iniziativa *"Un albero per ogni nato"*;

UDITA la relazione del Presidente;

DELIBERA

l'archiviazione degli atti per le motivazioni di cui in premessa.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Ancona e al Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 15 giugno 2023

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba