

DELIBERA N. 145/23/CONS

**AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO
DELL’INCARICO RELATIVO ALLA VERIFICA DELLA CONTABILITÀ
REGOLATORIA DEGLI OPERATORI DI RETE FISSA PER GLI ANNI 2022,
2023, 2024, 2025**

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 15 giugno 2023;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli articoli 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante “*Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’articolo 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 456/22/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 52/22/CONS, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di*

comportamento dei dipendenti dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni", e in particolare l'articolo 2, commi 3, 4 e 5, dell'Allegato A;

VISTA la delibera n. 464/22/CONS, del 30 dicembre 2022, recante *"Approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2023 dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni"*;

VISTA la delibera n. 731/09/CONS, del 16 dicembre 2009, recante *"Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)"*;

VISTA la delibera n. 2/10/CONS, del 15 gennaio 2010, recante *"Mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti terminali di linee affittate (Mercato n. 6 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE) e mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti di linee affittate su circuiti interurbani (Mercato n. 14 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari"*;

VISTA la delibera n. 179/10/CONS, del 28 aprile 2010, recante *"Mercati dei servizi di raccolta e terminazione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati nn. 2 e 3 della Raccomandazione della Commissione Europea n. 2007/879/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari"*;

VISTA la delibera n. 180/10/CONS, del 28 aprile 2010, recante *"Mercato dei servizi di transito nella rete telefonica pubblica fissa (Mercato n. 10 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari"*;

VISTA la delibera n. 284/10/CONS, del 10 giugno 2010, recante *"Identificazione e analisi dei mercati dei servizi telefonici locali, nazionali e fisso-mobile disponibili al pubblico e forniti in postazione fissa per clienti residenziali e non residenziali (mercati n. 3 e 5 fra quelli individuati dalla Raccomandazione 2003/311/CE)"*;

VISTA la delibera n. 578/10/CONS, dell'11 novembre 2010, recante *"Definizione di un modello di costo per la determinazione dei prezzi dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa di Telecom Italia S.p.A. e calcolo del valore del WACC ai sensi dell'art. 73 della delibera n. 731/09/CONS"*;

VISTA la delibera n. 678/11/CONS, del 12 dicembre 2011, recante *"Linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio"*;

VISTA la delibera n. 324/13/CONS, del 3 maggio 2013, recante “*Linee guida in materia di contabilità regolatoria e contratti di servizio: servizi di interconnessione a traffico*”;

VISTA la delibera n. 623/15/CONS, del 5 novembre 2015, recante “*Identificazione ed analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa (mercati nn. 3a e 3b della Raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE e N. 1 della Raccomandazione n. 2007/879/CE)*”;

VISTA la delibera n. 412/15/CONS, del 9 luglio 2015, recante “*Identificazione ed analisi del mercato dell’accesso all’ingrosso di alta qualità in postazione fissa (mercato n. 4 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE)*”;

VISTA la delibera n. 425/16/CONS, del 16 settembre 2016, recante “*Identificazione e analisi dei mercati dei servizi d’interconnessione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati n. 1/2014, n. 2/2007 e n. 10/2003)*”;

VISTA la delibera n. 348/19/CONS, del 19 luglio 2019, recante “*Analisi coordinata dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell’articolo 50 ter del Codice*”;

VISTA la delibera n. 442/22/CONS, del 20 dicembre 2022, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura aperta per l’affidamento dell’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa per gli anni 2022, 2023, 2024, 2025*”;

VISTA la determina n. 17/23/SAGC, del 3 febbraio 2023, con la quale il competente Servizio affari generali e contratti, in esecuzione della suindicata autorizzazione, ha disposto l’avvio della procedura aperta e la pubblicazione della relativa documentazione di gara;

TENUTO CONTO che l’appalto, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, è aggiudicato, ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 10bis, del Codice, in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO che, decorso il termine per la presentazione delle offerte previsto entro le ore 18:00 del 24 marzo 2023, risultano pervenute due offerte, rispettivamente presentate dal RTI costituendo Paragon Business Advisors S.r.l., Mandataria – Laboratori Guglielmo Marconi S.p.a., Mandante (di seguito, RTI) e la società Ernst & Young S.p.A. (di seguito, EY);

VISTA la determina n. 60/23/SAGC, del 28 marzo 2023, con la quale è stata disposta la nomina della Commissione di gara preposta, ai sensi dell’art. 77, del Codice, alla verifica delle offerte tecniche e delle offerte economiche pervenute;



VISTA la nota del 29 marzo 2023 (prot. n. 87244), con la quale il Responsabile unico del procedimento (di seguito, RUP) ha trasmesso alla Commissione giudicatrice gli esiti della preliminare valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali dichiarati dal RTI e dalla società EY (verbali progressivamente numerati dal n. 1 del 27 marzo 2023 al n. 3 del 29 marzo 2023);

VISTA la nota del 24 maggio 2023 (prot. n. 139824), con la quale la Commissione giudicatrice, all'esito dei lavori di competenza, ha trasmesso al RUP i verbali (progressivamente numerati dal n. 1 del 20 aprile 2023 al n. 6 del 22 maggio 2023), unitamente alla documentazione recante le offerte tecniche ed economiche oggetto di valutazione;

VISTO, in particolare, il verbale n. 6, del 22 maggio 2023, con il quale la Commissione di gara, in seduta pubblica, ha dato lettura dei punteggi complessivi attribuiti alle due concorrenti in gara;

TENUTO CONTO, in particolare, che la Commissione ha attribuito al RTI un punteggio complessivo pari a 86,27 punti/100 punti e alla società EY un punteggio complessivo pari a 87,58 punti/100 punti;

PRESO ATTO che la Commissione non ha riscontrato i presupposti per la verifica dell'anomalia, in mancanza del numero minimo di offerte prescritto dall'art. 97, comma 3, ultimo periodo, del *Codice*;

PRESO ATTO, altresì, che il RUP, ai sensi del successivo art. 97, comma 6, del *Codice*, non ha ravvisato ulteriori elementi specifici di anomalia;

VISTA la proposta di graduatoria formulata:

1) Ernst & Young S.p.A.

2) RTI costituendo Paragon Business Advisors S.r.l. (Mandataria) – Laboratori Guglielmo Marconi S.p.a. (Mandante)

CONSIDERATO, nello specifico, che la proposta di aggiudicazione è stata disposta in favore della società Ernst & Young S.p.A., per un ammontare contrattuale complessivo pari ad euro 368.852,00 (trecentosessantottomilaottocentocinquantadue/00), IVA esclusa, corrispondente ad un ribasso del 25% della base d'asta, pari ad euro 491.803,27 (quattrocentonovantunomilaottocentotre/27), IVA esclusa;

PRESO ATTO del regolare svolgimento delle attività da parte della Commissione giudicatrice in sede di valutazione dell'offerta tecnica ed economica;

VISTO l'art. 32, comma 5, del *Codice*, secondo cui *“La stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione”*;



RITENUTO, pertanto, di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33, comma 1, del *Codice*, gli atti di gara e la proposta di aggiudicazione, come formulata dalla Commissione giudicatrice e comunicata al RUP;

CONSIDERATO, in ogni caso, che l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e che l'efficacia della stessa resta subordinata alla verifica del possesso dei requisiti prescritti dalla legislazione vigente, con particolare riguardo alle previsioni di cui agli artt. 80 e 83 del *Codice*;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

(Approvazione proposta di aggiudicazione)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 33, comma 1, del *Codice*, è approvata la graduatoria conseguente ai lavori svolti dalla Commissione, i cui esiti sono stati trasmessi con nota del 24 maggio 2023 (prot. n. 139824), come di seguito formulata:

1) Ernst & Young S.p.A.

2) RTI costituendo Paragon Business Advisors S.r.l. (Mandataria) – Laboratori Guglielmo Marconi S.p.a. (Mandante)

2. La procedura di gara per l'affidamento dell'incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria di rete fissa per gli anni 2022, 2023, 2024, 2025, indetta con delibera n. 442/22/CONS, del 20 dicembre 2022, è aggiudicata in favore della società Ernst & Young S.p.A.

3. Il contratto decorre dalla relativa stipula e termina con l'ultimazione dell'incarico, nel termine massimo di cui alla determina n. 17/23/SAGC.

4. Gli oneri complessivi pari ad euro 368.852,00 (trecentosessantottomilaottocentocinquantadue/00), IVA esclusa, trovano copertura finanziaria a valere sul capitolo di bilancio n. 1.09.1184.0 (impegno provvisorio pluriennale di spesa n. 298/22).

5. Il Servizio affari generali e contratti, previa verifica del possesso dei necessari requisiti prescritti dalla legge da parte dell'aggiudicataria, provvede, nel rispetto delle modalità e dei tempi prescritti dalla normativa vigente, a dare corso alla stipula del contratto, assicurando tutti gli adempimenti di rito.

6. Ai fini degli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e del decreto-legge n. 187/2010, convertito con modificazioni in legge n. 217/2010, il codice



identificativo di gara (CIG), da indicare nei bonifici bancari disposti a titolo di corrispettivo contrattuale, è il seguente: CIG 9625017F48.

La presente delibera è trasmessa alla Direzione reti e servizi di comunicazioni elettroniche, al Servizio affari generali e contratti e al Servizio programmazione finanziaria e bilancio per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

Il presente atto può essere impugnato ai sensi dell'art. 120, del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 15 giugno 2023

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba