

DELIBERA N. 135/19/CONS

**AGGIUDICAZIONE DEL LOTTO 1 (CIG 7315839553)
IN FAVORE DELLA SOCIETÀ EURALBA SERVICE S.R.L. PER
L’AFFIDAMENTO TRIENNALE DI ALCUNI
SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DELLA SEDE DI ROMA
DELL’AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI E
AUTORIZZAZIONE ALLA PROROGA DEL CONTRATTO STIPULATO CON
IL RTI MANITALIDEA S.P.A. PER LA FORNITURA DEI SERVIZI DI
PULIZIA E AUSILIARIATO PRESSO LA SEDE DI ROMA DELL’AUTORITÀ**

L’AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 18 aprile 2019;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 95/19/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 173/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Conferimento degli incarichi dirigenziali di secondo livello ai sensi dell’art. 25, comma 2, lett. a), del Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 233/18/CONS;

VISTA la delibera n. 346/18/CONS, del 12 luglio 2018, recante “*Conferma e conferimento di incarichi dirigenziali*”;

VISTA la delibera n. 603/18/CONS, del 12 dicembre 2018, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2019 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la delibera n. 75/19/CONS, del 6 marzo 2019, recante “*Aggiudicazione del Lotto 2 (CIG7315792e87) in favore della società Mast S.p.A. per l’affidamento triennale di alcuni servizi di gestione e manutenzione della sede di Napoli dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la delibera n. 400/17/CONS, del 19 ottobre 2017, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura per l’affidamento di alcuni servizi di gestione e manutenzione delle sedi di Napoli e Roma dell’Autorità*”;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 10-bis, l’aggiudicazione è stata disposta in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, prevedendo quale riparto del punteggio complessivo, pari a 100, l’attribuzione di 70 punti per l’offerta tecnica e 30 per l’offerta economica;

PRESO ATTO che, decorso il termine per la presentazione delle offerte fissato in data 31 gennaio 2018, ore 12.30, è stato riscontrato l’arrivo di un totale di n. 25 offerte, suddivise in n. 17 offerte per il Lotto 1- sede di Roma e n. 8 offerte per il Lotto 2 - sede di Napoli

VISTA la determina n. 31/18/SRU, del 1° febbraio 2018, con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice;

VISTA la nota dell’11 giugno 2018 (prot. n. 46609), con la quale il RUP ha trasmesso alla Commissione la documentazione di gara e le offerte delle imprese concorrenti per ciascuno lotto in gara, ammesse a seguito della preliminare valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali dichiarati dalle concorrenti (verbali progressivamente numerati dal n. 1 del al n. 9 del 3 maggio 2018);

VISTA la nota del 23 novembre 2018 (prot. n. 203555), con la quale la Commissione giudicatrice ha trasmesso al Servizio risorse umane e strumentali –

Ufficio affari generali e contratti i verbali (progressivamente numerati dal n. 1 al n. 13 del 22 novembre 2018) e la documentazione di gara acquisita;

VISTO, in particolare, il verbale n. 12, del 22 novembre 2018, con il quale la Commissione di gara, in seduta pubblica, ha dato lettura delle due graduatorie che la ha rielaborato per il Lotto 1;

PRESO ATTO che il RUP, alla luce della documentazione trasmessa dalla Commissione giudicatrice, ha avviato in data 10 dicembre 2018 il sub procedimento di verifica della congruità delle offerte, avendo constatato, per alcune delle imprese in graduatoria, la sussistenza dei presupposti di cui all'art. 97, comma 3, del Codice e, per altre, l'opportunità di valutarne la congruità in base ad elementi specifici di anomalia (art. 97, comma 6, del Codice);

RISCONTRATO che, all'esito delle suindicate verifiche, il RUP, dandone puntuale comunicazione agli interessati, ha disposto l'esclusione di n. 3 imprese per il Lotto 1 – sede di Roma, rideterminando le graduatorie formulate dalla Commissione giudicatrice;

VISTA la proposta di graduatoria Lotto 1, sede di Roma:

1. Euralba Service S.r.l.
2. Gamba Facility Management
3. La Veneta Servizi S.p.A.
4. Sagad S.r.l.
5. Pulistar S.r.l.
6. Mast S.p.A.
7. Tecnica Facility Management
8. Consorzio Nazionale Servizi
9. Consorzio Stabile Instant Service
10. Team Service Soc. Cons. a.r.l.
11. Facility S.r.l.

CONSIDERATO, nello specifico, che per il Lotto 1, sede di Roma, l'aggiudicazione è stata disposta in favore della società Euralba Service S.r.l., per un ammontare triennale complessivo pari ad euro 1.228.956,09 (unmilione duecentoventottomilanovecentocinquantasei/09), IVA esclusa, e che tale importo, riferendosi all'intera durata del contratto, è inferiore a quello posto a base d'asta;

PRESO ATTO del regolare svolgimento delle attività da parte della Commissione giudicatrice in sede di valutazione delle offerte tecniche ed economiche e del RUP nell'ambito del procedimento di verifica di congruità delle offerte e del successivo approfondimento istruttorio;

VISTO l'art. 32, comma 5, del *Codice*, secondo cui *“La stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione”*;

TENUTO CONTO, ai fini dell'aggiudicazione, degli esiti degli approfondimenti istruttori disposti nei confronti della società Euralba Service S.r.l., con particolare riguardo alle ipotesi ex art. 80, comma 5, lett. m), del *Codice*;

RITENUTO, pertanto, di approvare ai sensi e per gli effetti dell'art. 33, comma 1, del *Codice* gli atti di gara e la proposta di aggiudicazione, come rideterminata all'esito delle verifiche di congruità delle offerte;

CONSIDERATO, in ogni caso, che l'efficacia dell'aggiudicazione resta subordinata alla verifica del possesso dei requisiti prescritti dalla legislazione vigente, con particolare riguardo alle previsioni di cui agli artt. 80 e 83 del *Codice*;

TENUTO CONTO che le tempistiche connesse al completamento delle predette attività di verifica e alla conseguente stipula del contratto, anche in considerazione di eventuali azioni giurisdizionali avverso il provvedimento di aggiudicazione, non sono compatibili con la scadenza del contratto attualmente in essere, per la sede di Roma, con il RTI Manitalidea S.p.A.;

VISTA la delibera n. 61/19/CONS, del 22 febbraio 2019, recante *“Autorizzazione alle proroghe dei contratti stipulati con il RTI Manitalidea S.p.A. e con la società Romeo gestioni S.p.A. per la fornitura dei servizi di pulizia e ausiliario presso le sedi di Roma e di Napoli dell'Autorità”*, con la quale è stata disposta la proroga del suindicato contratto fino al 1° maggio 2019;

RAVVISATA, dunque, l'esigenza di assicurare la continuità dei servizi di pulizia e ausiliario presso la sede di Roma dell'Autorità, oggetto della procedura di gara in aggiudicazione, al fine di garantire il regolare svolgimento delle funzioni istituzionali, attraverso la piena operatività delle strutture nel rispetto, con particolare riguardo ai servizi essenziali di pulizia, della normativa a tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro;

CONSIDERATO che l'ulteriore estensione dei termini relativi alla proroga dell'affidamento, riconducibile alle primarie esigenze di garantire la piena operatività della struttura e il regolare svolgimento delle funzioni istituzionali, si rende necessario in considerazione della prossima scadenza del contratto e dalla obiettiva impossibilità di concludere la procedura di stipula entro tali termini;

RITENUTO opportuno e necessario, pertanto, provvedere entro la scadenza del contratto vigente, fissata per il 1° maggio 2019 con il RTI Manitalidea S.p.A. per la sede di Roma, ad una proroga tecnica per un mese, dal 2 maggio al 1° giugno 2019, al fine di assicurare la regolare continuità dei servizi, nelle more della stipula del contratto all'esito della comunicazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva;

RILEVATO che la figura della “proroga tecnica” è stata ritenuta applicabile dalla giurisprudenza qualora sussista la necessità di assicurare il servizio se, come nel caso in essere, la dilazione del termine non dipenda da causa imputabile alla stazione appaltante e sia rispettato, come avviene mediante la presente decisione, il bilanciamento tra la continuità dell’azione amministrativa, sancita dall’art. 97 della Costituzione, e la salvaguardia del principio di libera concorrenza;

TENUTO CONTO, a tal proposito, che con sentenza n. 276, del 28 febbraio 2018, il Tar Piemonte ha affermato che *“la “proroga- ponte deve ritenersi ammissibile sino a definizione delle nuove procedure di affidamento ancorché esse possano richiedere un tempo maggiore”*;

CONSIDERATO, altresì, come già indicato nelle precedenti delibere di proroga, che l’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), con deliberazione del 9 marzo 2011 n. 37, e parere AG del 16 maggio 2013, n. 33, ha teorizzato il ricorso alla proroga “tecnica” per evitare un blocco dell’azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall’amministrazione, vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more dell’individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che la necessità di disporre la proroga dipende da fattori esogeni alla stazione appaltante e, in particolare, dall’attuale esigenza di completare le attività propedeutiche alla stipula dei contratti, anche in considerazione di eventuali azioni giurisdizionali avverso il provvedimento di aggiudicazione;

CONSIDERATO, pertanto, anche alla luce della giurisprudenza e della decisione dell’ANAC richiamate, che sussistono le condizioni sopra evidenziate, ovvero l’improcrastinabile esigenza di proseguire con la regolare fruizione dei servizi essenziali, nel rispetto dell’efficacia e del buon andamento dell’amministrazione e, comunque, secondo un corretto bilanciamento con i principi che governano le procedure a evidenza pubblica secondo la disciplina europea e nazionale;

RITENUTA ferma, in ogni caso, la necessità di inserire nell’atto di proroga una clausola risolutiva espressa che preveda la possibilità per l’Autorità di recedere anticipatamente e senza costi dai contratti qualora, nelle more della proroga, venga conclusa la procedura mediante la stipula del contratto;

VISTA la nota del 11 aprile 2019 (prot. n.161374), con la quale la società Manitalidea S.p.A., in qualità di mandataria del RTI, fermo restando l’obbligo di collaborazione di cui all’art. 5, comma 5, della Convenzione, si è resa disponibile a proseguire con la fornitura dei servizi di pulizia e ausiliariato, alle stesse condizioni tecniche ed economiche definite nel contratto e nell’allegato Piano dettagliato degli interventi vigente, garantendo, al contempo, i medesimi standard qualitativi previsti in regime di Convenzione;

PRESO ATTO che, ai fini della suindicata fornitura inerente alla proroga di un mese (2 maggio - 1° giugno 2019) con il RTI Manitalidea S.p.A., l'importo complessivo di spesa è pari ad euro 50.969,13 (cinquantamilanovecentosessantanove/13), IVA inclusa, computato considerando i valori indicati nel contratto vigente per i servizi di pulizia e ausiliario e gli eventuali servizi da acquistare extra canone, in continuità con quanto disposto nell'atto di proroga di cui alla delibera n. 61/19/CONS;

RISCONTRATO, quindi, che i relativi oneri economici (IVA inclusa) relativi alle suddette società trovano copertura a valere:

a) sul capitolo di bilancio n. 1.05.1092 per pulizia e facchinaggio e, nello specifico euro 26.837,09 (ventiseimilaottocentotrentasette/09), IVA inclusa, per Roma (impegno provvisorio di spesa n. 92/2019);

b) sul capitolo di bilancio n. 1.05.1097 per portierato e servizi di governo e, nello specifico euro 24.132,03 (ventiquattromilacentotrentadue/03), IVA inclusa, per Roma (impegno provvisorio di spesa n. 93/2019);

UDITA la relazione del Commissario Francesco Posteraro, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1 (Approvazione proposta di aggiudicazione)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 33, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016, è approvata la graduatoria conseguente ai lavori svolti dalla Commissione i cui esiti sono stati trasmessi, unitamente agli altri atti di gara, con nota del 22 novembre 2018 (prot. n. 203555), come rideterminata all'esito del giudizio di congruità di cui all'art. 97, del *Codice*:

Lotto 1:

1. Euralba Service S.r.l.
2. Gamba Facility Management
3. La Veneta Servizi S.p.A.
4. Sagad S.r.l.
5. Pulistar S.r.l.
6. Mast S.p.A.
7. Tecnica Facility Management
8. Consorzio Nazionale Servizi
9. Consorzio Stabile Instant Service

10. Team Service Soc. Cons. a.r.l.

11. Facility S.r.l.

2. La procedura di gara per l'affidamento triennale di alcuni servizi di gestione e manutenzione delle sedi di Napoli e di Roma dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (Lotto 1), indetta con delibera n. 400/17/CONS, del 19 ottobre 2017, è aggiudicata in favore della società Euralba Service S.r.l.

3. Gli oneri complessivi per il Lotto 1, pari ad euro 1.228.956,09 (unmilione duecentoventottomilanovecentocinquantesi/09), IVA esclusa, trovano copertura finanziaria a valere sui capitoli di bilancio n. 1.05.1092 per pulizia e facchinaggio e n. 1.05.1097 per portierato e servizi di governo del corrente esercizio finanziario e di quelli di rispettiva competenza.

4. Il Servizio risorse umane e strumentali - Ufficio affari generali e contratti, previa verifica del possesso dei necessari requisiti prescritti dalla legge da parte dell'aggiudicataria, provvede a dare corso alla stipula del contratto, assicurando tutti gli adempimenti di rito.

5. Ai fini degli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e del decreto-legge n. 187/2010, convertito con modificazioni in legge n. 217/2010, il codice identificativo di gara (CIG), da indicare nei bonifici bancari disposti a titolo di corrispettivo contrattuale, è il seguente: CIG 7315839553 - Lotto 1 Roma.

Articolo 2

(Proroga dei contratti)

1. È autorizzata la proroga del contratto vigente con il RTI ManitalIdea S.p.A. – ordine diretto di acquisto n. 766215 – di cui alla Convenzione “*Facility Management Uffici 3 – Lotto 9 (Facility Management Light)*” e del Piano dettagliato degli interventi (prot. n. 30763, del 7 giugno 2013) per la fornitura presso la sede di Roma dell'Autorità dei servizi di pulizia e ausiliario.

2. La proroga di cui al comma 1 ha durata di un mese decorrente dal 2 maggio 2019 e fino al 1° giugno 2019, ovvero per l'eventuale minor periodo temporale necessario alla stipula dei contratti con i nuovi aggiudicatari, con effetto risolutivo immediato del contratto prorogato, senza oneri per l'Autorità.

3. Per la proroga di cui al comma 1 è approvata la spesa massima di euro 50.969,13 (cinquantamilanovecentosessantanove/13), IVA inclusa, che considera il valore annuale del contratto attualmente vigente per i servizi di pulizia e ausiliario e gli eventuali servizi da acquistare extra canone, in continuità con quanto disposto nell'atto di proroga di cui alla delibera n. 61/19/CONS.

4. Gli oneri economici della fornitura di cui ai commi 1 trovano copertura a valere

sui capitoli di bilancio n. 1.05.1092 (impegno provvisorio di spesa n. 92/2019) e 1.05.1097 (impegno provvisorio di spesa n. 93/2019).

5. Ai fini degli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e del decreto-legge n. 187/2010, convertito con modificazioni in legge n. 217/2010, i codici identificativi di gara (CIG), da indicare nei bonifici bancari disposti a titolo di corrispettivo contrattuale, è il seguente: CIG Lotto 2 (Roma) 5172577193.

La presente delibera è trasmessa al Servizio risorse umane e strumentali – Ufficio affari generali e contratti e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 30 giorni dalla comunicazione di avvenuta aggiudicazione.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 18 aprile 2019

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Francesco Posteraro

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Riccardo Capecchi