



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 116/18/CONS

ORDINE NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI COREGLIA ANTELMINELLI (LUCCA) PER LA VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 1 marzo 2018;

VISTO l'art. 1, comma 6, *lett. b*), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”* e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”* e, in particolare, l'art. 1;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica n. 209, del 28 dicembre 2017, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 302, del 29 dicembre 2017, con il quale sono stati convocati per il giorno 4 marzo 2018 i comizi per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica;

VISTA la delibera n. 1/18/CONS, del 10 gennaio 2018, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica”*;

VISTA la segnalazione a firma del consigliere comunale di Coreglia Antelminelli Piero Taccini, pervenuta in data 19 febbraio 2018 (prot. n. 11708), con la quale si asserisce la presunta violazione dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, da parte dell'Amministrazione comunale, in quanto *“venivano affissi nelle varie frazioni del Comune una serie di manifesti dai quali si evinceva che in data 3 febbraio 2018 sarebbe avvenuta “l’inaugurazione del restauro del Forte” a cui avrebbero partecipato “varie autorità politiche locali, tutte appartenenti allo stesso partito politico, fra i quali due candidati alle prossime consultazioni elettorali”*. Nonostante la diffida al Sindaco *“il giorno 1 febbraio 2018 ho ricevuto, al mio indirizzo di posta elettronica, un messaggio, mittente un ufficio dell’Unione dei comuni della Media Valle del Serchio, con allegato un volantino analogo a quello affisso nelle frazioni relativo*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

all'inaugurazione del restauro del Forte ... modificato rispetto all'originale", in quanto "era stata tolta la parte relativa agli interventi previsti dai politici locali". Infatti "il giorno 3 febbraio 2018 l'inaugurazione si è svolta come da programma" con la partecipazione del "Sindaco del Comune di Coreglia Antelminelli, del Sindaco di Barga e del Sindaco del Comune di Borgo a Mozzano, che ricopre anche la carica di Presidente dell'Unione dei Comuni della Media Valle del Serchio";

VISTA la documentazione istruttoria trasmessa dal Comitato regionale per le comunicazioni della Toscana del 21 febbraio 2018 (prot. n. 12505) in riscontro alla richiesta di istruttoria da parte dell'Autorità (nota del 19 febbraio 2018, prot. n. 11872), con la quale sono state trasmesse le conclusioni relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di Coreglia Antelminelli. In particolare il Comitato, nell'analizzare "le modalità di comunicazione adottate nei manifesti affissi dal Comune di Coreglia Antelminelli, per la natura personalizzata degli ospiti istituzionali, e per la presenza tra questi di due candidati alle prossime elezioni politiche", ha ritenuto che "integrino la violazione dell'art. 9 della legge n. 28/2000", per cui ha proposto, a seguito dell'istruttoria sommaria, l'adozione di un provvedimento sanzionatorio;

ESAMINATA, in particolare, la nota del 21 febbraio 2018, con la quale il Sindaco del Comune di Coreglia Antelminelli Valerio Amadei ha riscontrato la richiesta di controdeduzioni formulata dal Comitato, osservando in sintesi quanto segue:

- *il giorno 3 febbraio 2018 si è tenuta presso il capoluogo del comune di Coreglia la presentazione alla cittadinanza del completamento delle opere di restauro del palazzo "Del Forte" di proprietà del Comune workshop [...] evento [...] organizzato dall'Unione dei Comuni della Media Valle in quanto capofila del progetto "Rocche e Fortificazione" nella Valle del Serchio, finanziato da ARCUS, società in house del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo avente lo scopo di assicurare al meglio l'erogazione di servizi culturali, le attività di valorizzazione del patrimonio, con il contributo della Fondazione Cassa di Risparmio di Lucca e della Fondazione Monte dei Paschi di Siena;*
- *l'organizzazione dell'evento, vista la varietà dei soggetti implicati e la complessità nel coordinare le agende dei numerosi soggetti istituzionali coinvolti, è iniziata nel mese di novembre 2017;*
- *l'iniziativa non è stata organizzata da partiti o movimenti politici [...] ma ricade nell'ambito dell'obbligatoria attività delle amministrazioni pubbliche volte a rendere conto ai cittadini amministrati dell'attività amministrativa svolta e dell'utilizzo delle risorse finanziarie date in disponibilità;*
- *è stato necessario dare ampia e diffusa comunicazione proprio in questo periodo dell'anno delle opere realizzate "come fase necessaria e propedeutica alla successiva procedura di affidamento mediante pubblicazione di avviso per la manifestazione di interesse da parte di soggetti senza scopo di lucro, operanti nel settore cultura e sociale in corso di attuazione e che si dovrà concludere in tempo*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

utile al fine di rendere fruibili gli spazi di cui trattasi nei tempi utili per l'organizzazione di eventi per la stagione estiva p.v.”;

- *quindi “un ritardo nella fase di informazione avrebbe certamente generato un ritardo nella fase successiva di affidamento della gestione della struttura”;*
- *l'invito a partecipare [è] stato esteso a tutti i componenti del Consiglio Comunale di Coreglia Antelminelli, dell'Unione Media Valle del Serchio, del Consiglio regionale della Toscana ed ai Parlamentari [...] in rappresentanza dei ruoli istituzionali ricoperti e del contributo offerto dalle rispettive Amministrazioni di appartenenza, determinante per la realizzazione dell'opera;*
- *pertanto “non si ritiene la fattispecie oggetto della segnalazione rientrante nella violazione del divieto sancito dall'art. 9 della legge n. 28/2000;*

PRESA VISIONE del manifesto/volantino dell'evento oggetto di segnalazione, nonché dell'intera documentazione istruttoria;

RILEVATO che tale manifesto/volantino recante l'inaugurazione del restauro del Palazzo “Il Forte” a Coreglia Antelminelli in data 3 febbraio 2018, alle ore 11:30, presso il Comune reca i loghi degli Enti coinvolti pubblici e privati coinvolti nell'iniziativa, tra cui il Comune di Coreglia Antelminelli, nonché la partecipazione del Sindaco di Coreglia Valerio Amadei, del Sindaco di Barga Marco Bonini, del Presidente dell'Unione dei Comuni della Media Valle del Serchio Patrizio Andreuccetti, degli assessori della Regione Toscana Marco Remaschi e Stefano Baccelli e del senatore Andrea Marcucci;

CONSIDERATO che l'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO che la Corte Costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è “*proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire, attraverso modalità e contenuti informativi non neutrali sulla portata dei quesiti, una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell'amministrazione e dei suoi organi titolari*”;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate a: “*a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l'applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

funzionamento; c) favorire l'accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell'avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l'immagine delle amministrazioni, nonché quella dell'Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d'importanza locale regionale, nazionale ed internazionale” (cfr. art. 1, comma 5);

CONSIDERATO inoltre che, l'art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”* finalizzata, tra l'altro, a *“promuovere la conoscenza dell'avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi”*;

RILEVATO che la pubblicizzazione dell'iniziativa oggetto di segnalazione attraverso l'affissione del manifesto/invio del volantino relativi all'evento ricade nel periodo di applicazione del divieto sancito dall'art. 9 della legge n. 28/2000, in relazione alle elezioni della Camera dei deputati e del Senato, in quanto è successiva alla convocazione dei comizi elettorali;

RILEVATO che l'affissione del manifesto e l'invio del volantino relativi all'evento svoltosi nel Comune di Coreglia Anteminelli, i quali riportano i nominativi del Sindaco di Coreglia Valerio Amadei, del Sindaco di Barga Marco Bonini, del Presidente dell'Unione dei Comuni della Media Valle del Serchio Patrizio Andreuccetti, degli assessori della Regione Toscana Marco Remaschi e Stefano Baccelli e del senatore Andrea Marcucci, sono riconducibili al novero delle attività di comunicazione istituzionale individuate dalla legge n. 150/2000 del Comune di Coreglia Antelminelli, in quanto componente dell'Unione dei Comuni della Media Valle organizzatrice dell'evento medesimo;

RILEVATO che l'attività di comunicazione istituzionale effettuata dal Comune di Coreglia Antelminelli attraverso l'affissione del manifesto e l'invio del volantino relativi all'evento, pur indispensabile quanto ad indifferibilità della stessa - stante la propedeuticità alla pubblicazione dell'avviso per la manifestazione di interesse da parte di soggetti operanti nel settore culturale e sociale e all'affidamento della struttura - appare in contrasto con il dettato dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, in quanto priva del requisito dell'impersonalità, in considerazione della contestuale pubblicazione e dell'indicazione del Sindaco di Coreglia Antelminelli Valerio Amadei, del Sindaco di Barga Marco Bonini, del Presidente dell'Unione dei Comuni della Media Valle del Serchio Patrizio Andreuccetti, degli assessori della Regione Toscana Marco Remaschi e Stefano Baccelli e del senatore Andrea Marcucci, questi ultimi candidati alle prossime elezioni politiche del 4 marzo 2018;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

RAVVISATA, pertanto, la non rispondenza della pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente del manifesto/invito relativi all'iniziativa oggetto di segnalazione a quanto previsto dall'art. 9 della legge n. 28 del 2000;

RITENUTO di condividere le conclusioni formulate dal Comitato regionale per le comunicazioni della Toscana con riferimento a tale fattispecie;

RITENUTA l'applicabilità, al caso di specie, dell'art. 10, comma 8, *lett. a)*, della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a norma del quale *"l'Autorità ordina la trasmissione o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l'indicazione della violazione commessa"*;

UDITA la relazione del Commissario Mario Morcellini, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

al Comune di Coreglia Antelminelli di pubblicare sul proprio sito web, sulla *home page*, entro un giorno dalla notifica del presente atto, e per la durata di quindici giorni, un messaggio recante l'indicazione di non rispondenza a quanto previsto dall'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, della comunicazione istituzionale realizzata mediante l'affissione del manifesto/invio del volantino relativi all'inaugurazione del restauro del Palazzo "Il Forte" organizzata a Coreglia Antelminelli in data 3 febbraio 2018, alle ore 11:30. In tale messaggio si dovrà espressamente fare espresso riferimento al presente ordine.

Dell'avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione all'Autorità al seguente indirizzo: *"Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - Direzione contenuti audiovisivi - Centro direzionale - Isola B5 - Torre Francesco - 80143 Napoli"*, o via fax al numero 081-7507877, o all'indirizzo di posta elettronica certificata agcom@cert.agcom.it, fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo resa pubblica.

La mancata ottemperanza al presente ordine comporta l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria di cui all'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249, irrogata dalla stessa Autorità.

Ai sensi dell'art. 1, comma 26, della legge 31 luglio 1997, n. 249, i ricorsi avverso i provvedimenti dell'Autorità rientrano nella giurisdizione esclusiva del Giudice Amministrativo.

Ai sensi degli artt. 29 e 119, comma 1, *lett. b)*, e comma 2, del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, il termine per ricorrere avverso il presente provvedimento è di sessanta giorni dalla notifica del medesimo.

La competenza di primo grado è attribuita in via esclusiva ed inderogabile al Tribunale Amministrativo del Lazio.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

La presente delibera è notificata al Comune di Coreglia Antelminelli e al Comitato regionale per le comunicazioni della Toscana e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 1 marzo 2018

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Mario Morcellini

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Riccardo Capecchi