



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

**DELIBERA N. 114/12/CSP**

**SEGNALAZIONE DEL SIGNOR RICCARDO GIANNONI DELEGATO DELLA  
LISTA “DA SEMPRE PER PORCARI” NEI CONFRONTI  
DELL’AMMINISTRAZIONE COMUNALE DI PORCARI (LU) PER LA  
PRESUNTA VIOLAZIONE DELL’ARTICOLO 9 DELLA LEGGE 22  
FEBBRAIO 2000, N. 28.**

## **L’AUTORITÀ**

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 3 maggio 2012;

VISTO l’articolo 1, comma 6, lettera *b*), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, pubblicata nel Supplemento Ordinario n. 154/L alla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 177 del 31 luglio 1997;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante “*Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica*”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 43 del 22 febbraio 2000, e, in particolare, l’articolo 9;

VISTA la legge 25 marzo 1993, n. 81, recante “*Elezione diretta del sindaco, del presidente della provincia, del consiglio comunale e del consiglio provinciale*”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 72 del 27 marzo 1993, e, in particolare, l’art. 29, comma 6;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570, recante “*Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle Amministrazioni comunali*” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 152 del 23 giugno 1960;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante: “*Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni*” pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 136 del 13 giugno 2000 e, in particolare, l’art. 1;

VISTO il decreto del Ministro dell’interno in data 24 febbraio 2012 con il quale sono state fissate per le giornate di domenica 6 e lunedì 7 maggio 2012 le consultazioni per l’elezione diretta dei sindaci e dei consigli comunali, nonché per l’elezione dei consigli circoscrizionali;



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

VISTA la delibera n. 43/12/CSP del 15 marzo 2012 recante “*Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l’elezione diretta dei sindaci e dei consigli comunali, nonché per le elezioni dei consigli circoscrizionali fissate per i giorni 6 e 7 maggio 2012*” pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 68 del 21 marzo 2012;

VISTA la comunicazione del Comitato Regionale per le Comunicazioni della Toscana del 27 aprile 2012 (prot. n. 20052) con la quale sono state trasmesse le conclusioni istruttorie relativamente alla segnalazione del Signor Riccardo Giannoni, delegato della lista “Da sempre per Porcari”, pervenuta al predetto Comitato in pari data e nella quale veniva lamentata la presunta violazione dell’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 da parte dell’Amministrazione comunale uscente di Porcari per l’avvenuta pubblicazione, di un opuscolo informativo, denominato “Porcari 2007 – 2012. Cinque anni insieme – Le cose fatte sul serio”, recante il logo del Comune ed un saluto da parte del Sindaco in carica, nuovamente candidato alle prossime elezioni amministrative;

VISTA la richiesta con la quale il Comitato Regionale per le Comunicazioni della Toscana ha invitato il Sindaco del Comune di Porcari a trasmettere eventuali controdeduzioni in merito alla denuncia in oggetto, unitamente alla documentazione utile ai fini dell’istruttoria;

VISTA la mail trasmessa il 27 aprile 2012 dal Sindaco del Comune di Porcari, Signor Alberto Baccini, dal proprio indirizzo istituzionale, nella quale si precisa che:

- l’opuscolo distribuito ai cittadini di Porcari in occasione delle elezioni amministrative è una pubblicazione commissionata, finanziata e distribuita a totale carico del comitato elettorale “Progetto per Porcari – Baccini Sindaco”;
- il committente responsabile è il Signor Gianfranco Del Grande;

ESAMINATA la documentazione trasmessa dal Comitato Regionale per le Comunicazioni della Toscana con la nota del 27 aprile scorso con la quale ha rimesso all’Autorità l’adozione dei conseguenti provvedimenti di competenza;

CONSIDERATO che l’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l’efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

RILEVATO che la distribuzione dell'opuscolo informativo denominato "Porcari 2007 – 2012. Cinque anni insieme – Le cose fatte sul serio", è avvenuta successivamente alla data di convocazione dei comizi elettorali, che, con riferimento alle elezioni comunali fissate per i giorni 6 e 7 maggio 2012, coincide con il 22 marzo 2012, data di pubblicazione del manifesto di convocazione dei comizi elettorali;

RILEVATO che la fattispecie segnalata rientra nel dettato della norma in quanto realizzatasi in un periodo successivo all'indizione dei comizi elettorali;

CONSIDERATO che, ai sensi del citato articolo 9 della legge n. 28 del 2000, nel periodo di cui trattasi sono consentite solo le attività di comunicazione istituzionale effettuate dall'amministrazione pubblica in forma impersonale e indispensabile per l'efficace assolvimento delle sue funzioni;

RILEVATO che la pubblicazione oggetto di segnalazione reca:

- in copertina il logo del Comune di Porcari;
- un articolo a firma del Sindaco in carica, nonché candidato alle prossime elezioni amministrative, Signor Alberto Baccini, contenente un messaggio a contenuto elettorale con indicazioni relative al lavoro svolto e informazioni circa il fatto di essere nuovamente candidato alla carica di Sindaco;
- la fotografia del Sindaco;
- il resoconto delle attività amministrative svolte;
- una indicazione di voto relativa alla lista "Progetto per Porcari" con la foto dei candidati;

RITENUTO che l'iniziativa oggetto di segnalazione costituisce una fattispecie di comunicazione istituzionale ai sensi dell'art. 1 della legge n. 150/00 in quanto, sulla base della documentazione disponibile, l'opuscolo appare riconducibile all'Amministrazione comunale di Porcari in quanto reca il logo del Comune e il candidato Alberto Baccini si qualifica e firma quale Sindaco in carica del Comune e attuale candidato per la medesima carica;

CONSIDERATO che la comunicazione istituzionale in questione, non risulta connotata dai caratteri dell'indispensabilità per l'efficace svolgimento delle funzioni proprie dell'ente e dell'impersonalità in quanto, sotto il primo profilo, è volta a rappresentare il resoconto delle attività amministrative espletate nel quinquennio del mandato amministrativo, e, con riferimento al secondo profilo, vengono più volte citati il nome e il logo del Comune di Porcari, ed è riportata una pagina di presentazione del Sindaco in carica, corredata dalla fotografia del medesimo;

RAVVISATA, pertanto, la non rispondenza della predetta comunicazione istituzionale a quanto previsto dall'articolo 9 della legge n. 28 del 2000;



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

RITENUTA l'applicabilità, al caso di specie, dell'articolo 10, comma 8, lettera a), della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a norma del quale *“l’Autorità ordina la trasmissione o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l’indicazione della violazione commessa”*;

VISTA la proposta dell'Ufficio Comunicazione politica e Risoluzione di conflitti di interesse;

UDITA la relazione dei Commissari Michele Lauria e Antonio Martusciello, relatori ai sensi dell'articolo 29 del *“Regolamento concernente l’organizzazione ed il funzionamento dell’Autorità”*;

## **ORDINA**

al Comune di Porcari (LU) di pubblicare sul proprio sito web, entro ventiquattro ore dalla notifica del presente atto, e per la durata di quindici giorni, un messaggio recante l'indicazione di non rispondenza a quanto previsto dall'articolo 9, comma 1, della legge 22 febbraio 2000, n. 28 della comunicazione istituzionale diffusa a mezzo dell'opuscolo informativo, denominato *“Porcari 2007 – 2012. Cinque anni insieme – Le cose fatte sul serio”*.

In tale messaggio si dovrà, espressamente, fare riferimento al presente ordine.

Dell'avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione all'Autorità al seguente indirizzo: *“Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni – Ufficio comunicazione politica e risoluzione di conflitti di interesse – Centro Direzionale – Isola B5 – Torre Francesco – 80143 Napoli”*, o via fax al numero 081-7507877, o all'indirizzo di posta elettronica certificata [agcom@cert.agcom.it](mailto:agcom@cert.agcom.it), fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo rese pubblica.

La mancata ottemperanza al presente ordine comporta l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria di cui all'articolo 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249, irrogata dalla stessa Autorità.



# Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

Ai sensi dell'articolo 1, comma 26, della legge 31 luglio 1997, n. 249, i ricorsi avverso i provvedimenti dell'Autorità rientrano nella giurisdizione esclusiva del Giudice Amministrativo.

Napoli, 3 maggio 2012

IL PRESIDENTE

Corrado Galabrò

IL SEGRETARIO GENERALE

IL COMMISSARIO RELATORE

Michele Lauria

IL COMMISSARIO RELATORE

Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE

Roberto Viola