

**DELIBERA N. 113/21/CONS**

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA SUL  
MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE  
MEDIANTE RICHIESTA D'OFFERTA (RDO) PER L'ACQUISIZIONE  
BIENNALE DI LICENZE ARCGIS E SERVIZI PROFESSIONALI PER LA  
BANCA DATI DELLE RETI DI ACCESSO INTERNET**

**L'AUTORITÀ**

NELLA sua riunione di Consiglio del 31 marzo 2021;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante *“Codice dell'Amministrazione Digitale”*, di seguito denominato *“CAD”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, di seguito denominato *“Codice”*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”*, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *“Misure Urgenti in materia di sicurezza”*, convertito, con modificazioni, in legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante *“Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”*;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante *“Approvazione dei Regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l'art. 36-bis, dell'Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 696/20/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 68/20/CONS, del 13 febbraio 2020, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura di gara mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l’acquisizione annuale di licenze ARCGIS e servizi professionali per la banca dati delle reti di accesso internet*”;

VISTA la determina n. 35/20/SRU, del 18 febbraio 2020, recante “*Avvio di una procedura di gara mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l’acquisizione annuale di licenze ARCGIS e servizi professionali per la banca dati delle reti di accesso internet*”;

VISTA la delibera n. 695/20/CONS, del 28 dicembre 2020, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2021 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la nota del 17 marzo 2021 (prot. n. 132751) con la quale la Direzione sviluppo dei servizi digitali e della rete, in ragione della scadenza del contratto in essere, ha rappresentato, tra l’altro, l’esigenza di procedere all’acquisizione di licenze di sviluppo/manutenzione e servizi professionali, di durata biennale, per il mantenimento e l’incremento evolutivo della piattaforma GIS (*Geographic Information System*) dell’Autorità, utilizzata per la banca dati delle reti di accesso ad Internet, istituita con delibera n. 7/16/CONS, del 14 gennaio 2016 e del relativo Progetto di mappatura;

PRESO ATTO che, a seguito dell’approvazione della delibera n. 68/20/CONS e all’esito di una procedura di RdO sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione, i suindicati servizi sono stati aggiudicati alla società “*Esri Italia S.p.a.*”, con un contratto di durata annuale, con scadenza prevista in data 30 aprile 2021;

CONSIDERATO che la predetta banca dati, frutto dell’elaborazione puntuale e continua delle informazioni fornite dagli operatori del settore, rispetto alle quali è garantita la riservatezza, si presenta in forma di mappa (strumenti *GIS-Geographic Information System*) e offre a diversi soggetti (amministrazioni pubbliche, enti locali,

imprese, cittadini) la possibilità di molteplici utilizzi, destinati ad aumentare nel tempo, quali: a) verifica della presenza di servizi con estrema precisione geografica (ogni cittadino può sapere quale infrastruttura di accesso ad Internet arrivi nella sua abitazione); b) valutazioni comparative delle diverse tecnologie e loro velocità; c) analisi dello stato di sviluppo dell'offerta di accesso ad Internet; d) analisi geografica per scelte di sviluppo, investimenti e adozione di eventuali misure per colmare il divario digitale; e) ampliamento del sistema per consentire agli operatori di avvalersi del piano *voucher* banda ultralarga, adottato il 7 agosto 2020, facendo confluire i propri dati nella *Broadband Map* per accedere ai finanziamenti pubblici;

PRESO ATTO, a tal fine, della specifica esigenza di elaborare soluzioni innovative per colmare il divario digitale relativo alla banda larga e ultralarga e conseguire il costante aggiornamento di una mappatura geografica delle reti di accesso ad Internet;

RAVVISATA l'opportunità di non prevedere modifiche della tecnologia in uso ArcGIS Enterprise, dal momento che le procedure di gestione e aggiornamento sono svolte *in-house* e che, quindi, l'eventuale variazione richiederebbe la re-implementazione del *software* di interfaccia ai sistemi ESRI senza poter capitalizzare l'*expertise* maturata in questi anni in Autorità, fermo restando la necessità di individuare fornitori specializzati nel settore, in possesso di adeguati requisiti tecnico professionali ed organizzativi;

TENUTO CONTO che l'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, come riformulato dalla legge 11 dicembre 2016, n. 232, prevede che *“Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisiti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;

RILEVATO che non risultano attive in Consip Convenzioni in grado di soddisfare le esigenze dell'Autorità rispetto alla fornitura di licenze di sviluppo/manutenzione e servizi professionali per il mantenimento e l'incremento evolutivo della piattaforma GIS dell'Autorità;

PRESO ATTO, dunque, in ottemperanza alle prescrizioni normative vigenti in materia di acquisizione di beni informatici e di connettività, di dover procedere con l'individuazione del nuovo fornitore mediante gli altri strumenti di acquisto messi a disposizione dalla centrale Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO, a tal fine, che l'importo da porre a base d'asta, per un contratto

di durata biennale, per l'acquisizione di licenze software manutenzione e servizi professionali GIS per la Banca dati delle reti di accesso internet, unitamente a venti giornate di supporto professionale a consumo per svolgere le attività di aggiornamento e configurazione dell'applicativo, è pari complessivamente ad euro 180.000,00 (centottantamila/00), IVA esclusa;

RAVVISATA, pertanto, la sussistenza dei presupposti per avviare, mediante richiesta di offerta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), una procedura negoziata *ex art. 36, comma 2, lett. b), del Codice*, ai sensi del quale *“per affidamenti di importo pari o superiori a 40.000 euro e inferiore (...) alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi, [la stazione appaltante può procedere] mediante affidamento diretto previa valutazione (...) di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”*;

RISCONTRATA, tuttavia, la necessità di assicurare la massima partecipazione possibile, a tutela della concorrenza e del miglior confronto competitivo e, pertanto, di procedere all'invito di almeno sette operatori economici presenti su MePA, fornitori specializzati nel settore della tecnologia ESRI, così come individuati all'esito di un'indagine di mercato compiuta dalla Direzione proponente;

RITENUTO, altresì, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, con caratteristiche standardizzate, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4 *lett. b), del Codice*, quello del minor prezzo;

PRESO ATTO che i servizi in argomento, poiché rientrano nel “Progetto *Broadband map*” di cui alla delibera 614/20/CONS del 19/11/2020, non sono sottoposti al limite di spesa;

VISTO l'impegno di spesa provvisorio n. 113/2021 sul capitolo n. 1.15.1295;

UDITA la relazione del Commissario Enrico Mandelli, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

1. È autorizzato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, *lett. b), del Codice*, l'avvio di una procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul Mercato elettronico della pubblica

amministrazione per l'acquisizione biennale di licenze ARCGIS e servizi professionali per la banca dati delle reti di accesso internet, procedendo agli inviti secondo le modalità definite in motivazione.

2. Per l'appalto è disposto un importo a base d'asta pari ad euro 180.000,00 (centottantamila/00), IVA esclusa.

3. L'affidamento di cui al comma 1 ha ad oggetto l'acquisizione di licenze di sviluppo/manutenzione e servizi professionali per il mantenimento e l'incremento evolutivo della piattaforma GIS (*Geographic Information System*) dell'Autorità, utilizzata per la banca dati delle reti di accesso ad Internet, e del relativo Progetto di mappatura.

4. Ai sensi dell'art. 95, comma 4, *lett. b*), del *Codice*, l'appalto di cui al comma 1, è affidato con il criterio del minor prezzo.

5. L'onere economico trova copertura a valere sui capitoli di bilancio n. 1.15.1295 per gli esercizi di rispettiva competenza (impegno provvisorio di spesa n. 113 del 22 marzo 2021).

La presente delibera è trasmessa alla Direzione sviluppo dei servizi digitali e della rete, al Servizio risorse umane e strumentali e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i conseguenziali adempimenti di rispettiva competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 31 marzo 2021

IL PRESIDENTE  
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE  
Enrico Mandelli

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Giulietta Gamba