

DELIBERA N. 112/21/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE MEDIANTE RICHIESTA D'OFFERTA (RDO) PER L'ACQUISIZIONE BIENNALE DELLE SOTTOSCRIZIONI DEI *SOFTWARE* DI GESTIONE DOCUMENTALE *ALFRESCO ACS EE* E *APS EE*

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 31 marzo 2021;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell’Amministrazione Digitale*”, di seguito denominato “CAD”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “Codice”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito, con modificazioni, in legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante “*Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*”;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 696/20/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 62/19/CONS, del 22 febbraio 2019, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura di gara mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l’acquisizione biennale delle sottoscrizioni dei software di gestione documentale ALFRESCO ACS e APS*”;

VISTA la determina n. 49/19/SRU, del 25 febbraio 2019, recante “*Avvio di una procedura di gara mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l’acquisizione biennale delle sottoscrizioni dei software di gestione documentale ALFRESCO ACS e APS*”;

VISTA la delibera n. 695/20/CONS, del 28 dicembre 2020, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2021 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la nota del 24 marzo 2021 (prot. n. 0146284) con la quale il Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione, in ragione della scadenza del contratto in essere, alla base del nuovo sistema informativo integrato SIA, ha rappresentato l’esigenza di rinnovare la sottoscrizione dei *software* di gestione documentale *Alfresco Content Service Enterprise Edition “ACS EE”* e *Alfresco Process Service Enterprise Edition “APS EE”*, c.d. *subscription*, per un periodo di ventiquattro mesi, oltre all’acquisizione di venti giornate di supporto professionale erogate da personale certificato *Alfresco*, eventualmente attivabili su richiesta, per le attività di configurazione e aggiornamento dei *software*;

RAVVISATA l’esigenza di provvedere al rinnovo biennale delle suddette licenze, necessarie per l’assolvimento di compiti istituzionali dell’Autorità nell’ambito della gestione del protocollo informatico (DPM), della scrivania del Dipendente (fascicoli istruttori, attività assegnate, accesso allo scadenziario, libro firma, report trasparenza, report gestionali, codifica del procedimento generico, test di prezzo, accesso agli atti) e del portale dei servizi *online*;

RILEVATO che a decorrere dal 2019, in ottemperanza all'art. 68 comma 1 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) e alle relative linee guida AGID sull'acquisizione dei *Software per le P.A.*, è stata individuata la piattaforma *open source* "Alfresco", da porre alla base del nuovo sistema informativo integrato dell'Autorità (progetto *Agcom Digital Transformation*);

PRESO ATTO che, a seguito dell'approvazione della delibera n. 62/19/CONS e all'esito di una procedura di RdO sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione, i suindicati servizi sono stati aggiudicati alla società "T.A.I. Software Solutions", con un contratto di durata biennale, avente scadenza 27 aprile 2021;

RILEVATA, pertanto, la necessità di acquisire i suindicati *software* di gestione documentale, nel rispetto delle caratteristiche e sulla base degli *standard* attualmente in uso presso l'Autorità;

TENUTO CONTO che l'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, come riformulato dalla legge 11 dicembre 2016, n. 232, prevede che "*Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisiti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti*";

CONSIDERATO che non risultano attive in Consip Convenzioni in grado di soddisfare le esigenze dell'Autorità relativamente all'acquisizione di *subscription* Alfresco e di fornire un *bundle* per tali licenze *software*;

PRESO ATTO, dunque, in ottemperanza alle prescrizioni normative vigenti in materia di acquisizione di beni informatici e di connettività, di dover procedere con l'individuazione del nuovo fornitore mediante gli altri strumenti di acquisto messi a disposizione dalla centrale Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO, a tal fine, che l'importo da porre a base d'asta, per un contratto di durata biennale, per l'acquisizione delle licenze Alfresco APS e ACS, è pari ad euro 175.000,00 (centosettantacinquemila/00), IVA esclusa, unitamente ad euro 15.000,00 (quindicimila/00), IVA esclusa, per l'acquisizione di venti giornate di supporto professionale a consumo, erogate da personale certificato "*Services Engineer ACSCE-APSCE e Services Administrator ACSCA – APSCA*", per svolgere le attività di aggiornamento e configurazione dell'applicativo *software*;

RAVVISATA, pertanto, la sussistenza dei presupposti per avviare, mediante richiesta di offerta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), una procedura negoziata *ex art. 36, comma 2, lett. b)*, del *Codice*, ai sensi del quale “*per affidamenti di importo pari o superiori a 40.000 euro e inferiore (...) alle soglie di cui all’art. 35 per le forniture e i servizi, [la stazione appaltante può procedere] mediante affidamento diretto previa valutazione (...) di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti*”;

RISCONTRATA, tuttavia, la necessità di assicurare la massima partecipazione possibile, a tutela della concorrenza e del miglior confronto competitivo e, pertanto, di procedere all’invito di almeno sei operatori economici presenti su MePA, rivenditori certificati, così come individuati all’esito di un’indagine di mercato compiuta dal Servizio proponente;

RITENUTO, altresì, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, con caratteristiche standardizzate, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell’art. 95, comma 4 *lett. b)*, del *Codice*, quello del minor prezzo;

VISTI gli impegni di spesa provvisori nn. 118/2021 e 119/2021 rispettivamente sui capitoli nn. 1051103.0 e 1051103.3;

UDITA la relazione del Commissario Antonello Giacomelli, relatore ai sensi dell’articolo 31 del *Regolamento concernente l’organizzazione e funzionamento dell’Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi dell’art. 36, comma 2, *lett. b)*, del *Codice*, l’avvio di una procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione per l’acquisizione biennale delle sottoscrizioni dei *software* di gestione documentale *Alfresco “APS EE”* e *Alfresco “ACS EE”*, procedendo agli inviti secondo le modalità definite in motivazione.

2. Per l’appalto è disposto un importo a base d’asta pari ad euro 175.000,00 (centosettantacinquemila/00), unitamente all’acquisto di venti giornate di supporto professionale a consumo, pari ad euro 15.000,00 (quindicimila/00), IVA esclusa.

3. L'affidamento di cui al comma 1 ha ad oggetto l'acquisizione di *subscription* essenziali per il funzionamento dell'intero sistema informativo, in relazione a: a) protocollo Informatico (DPM); b) scrivania del Dipendente (fascicoli istruttori, attività assegnate, accesso allo scadenziario, libro firma, report trasparenza, report gestionali, codifica del procedimento generico, test di prezzo, accesso agli atti); c) portale dei servizi online.

4. Ai sensi dell'art. 95, comma 4, *lett. b)*, del *Codice*, l'appalto di cui al comma 1, è affidato con il criterio del minor prezzo.

5. L'onere economico trova copertura a valere sui capitoli di bilancio nn. 1051103.0 e 1051103.3 per gli esercizi di rispettiva competenza (impegni provvisori di spesa nn. 118 e 119 del 24 marzo 2021).

La presente delibera è trasmessa al Servizio risorse umane e strumentali e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 31 marzo 2021

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonello Giacomelli

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba