

## DELIBERA N. 110/23/CONS

### ARCHIVIAZIONE DEL PROCEDIMENTO NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI PISA PER LA PRESUNTA VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28

#### L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 3 maggio 2023;

VISTO l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”* e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”* e, in particolare, l'art.1;

VISTA la delibera n. 423/17/CONS, recante *“Istituzione di un tavolo tecnico per la garanzia del pluralismo e della correttezza dell’informazione sulle piattaforme digitali”*;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTO il decreto del Ministro dell’Interno del 3 marzo 2023, con il quale sono state fissate per i giorni 14 e 15 maggio 2023 le consultazioni per l’elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l’elezione dei Consigli circoscrizionali, e per i giorni 28 e 29 maggio seguenti l’eventuale turno di ballottaggio per l’elezione diretta dei Sindaci dei Comuni;

VISTA la delibera n. 87/23/CONS del 30 marzo 2023, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l’elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali, fissate per i giorni 14 e 15 maggio 2023”*;

VISTA la nota del 14 aprile 2023 (prot. n. 0102072) - successivamente integrata il 26 aprile seguente (prot.lli n. 0112608 e n. 0112705) con l'acquisizione di documentazione amministrativa - con la quale sono stati trasmessi gli esiti conclusivi dell'istruttoria svolta dagli uffici di assistenza al Comitato regionale per le comunicazioni della Regione Toscana relativi al procedimento avviato nei confronti del Comune di Pisa a seguito della segnalazione del Signor Andrea Ferrante, Segretario comunale del Partito Democratico di Pisa, per la *“diffusione alla cittadinanza della pubblicazione istituzionale “PisaFutura. Rendiconto di mandato 2018-2023”, contenente elementi di personalizzazione relativi sia al Sindaco che agli Assessori; affissione di manifesti istituzionali nell’ambito della campagna di comunicazione “Cartoline dal futuro”; pubblicazione sul sito web istituzionale e sul profilo facebook del Comune di alcuni comunicati stampa caratterizzati dalla personalizzazione della comunicazione e, in alcuni casi, dalla mancanza dei requisiti di indispensabilità”* (data 30 marzo, 3 e 4 aprile 2023), il tutto in violazione del divieto di comunicazione istituzionale, previsto dall’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28. Al riguardo, il Comitato, dopo aver chiesto in data 11 aprile 2023 le controdeduzioni, e successivamente integrazioni informative, nonché in data 21 aprile 2023 copia di documentazione, verificato documentalmente il cronoprogramma utilizzato ai fini della pubblicazione e diffusione del rendiconto di mandato 2018-2023, e le attività di conformazione poste in essere dall’Ente in ordine al dettato di cui all’articolo 9 legge 28/000, ha proposto l’archiviazione *“per adeguamento spontaneo”*;

ESAMINATE le memorie difensive pervenute in data 12 aprile 2023 a firma del Dirigente dott. Luca Leoni del Comune di Pisa, con le quali è stato rappresentato quanto segue:

- con riferimento alla stampa e diffusione del Rendiconto di mandato, *“tutte le determinazioni di affidamento relative alla progettazione, realizzazione e distribuzione dell’edizione straordinaria di Pisa Futura riportano la data anteriore al 6 marzo e gli Uffici competenti si sono premurati di prevedere che i contratti con i citati fornitori prevedessero clausole che garantissero lo svolgimento del servizio e la consegna entro il termine del 30 marzo. Gli uffici si sono peraltro attivati durante l’esecuzione dei contratti affinché i fornitori, ciascuno per la propria parte, rispettassero i predetti termini”*;

- con riferimento alle affissioni istituzionali, *“i manifesti citati sono stati commissionati con atto della Direzione 12 n. 1751 del 12.12.2022 e le affissioni, programmate nei termini di legge, sono state curate dalla controllata SePI spa nell’ambito degli spazi affidati alla comunicazione istituzionale e sociale. I manifesti, peraltro, risultano alla data odierna in maggior parte già coperti da nuove e diverse affissioni che si vanno progressivamente sovrapponendo secondo il normale flusso di prenotazioni ricevute per questo tipo di spazi”*;

- con riferimento alla pubblicazione di comunicati stampa privi dei requisiti di impersonalità e indispensabilità, *“le notizie, riportate senza dichiarazioni dell’organo esecutivo in carica, né foto degli stessi, rispond[ono] non pienamente a tutti i requisiti previsti”*

*dalla legge, effettuate in forma impersonale ed indispensabile per l'efficace assolvimento delle funzioni dell'Ente”;*

VISTA la nota degli uffici di assistenza del Comitato regionale della Toscana del 12 aprile 2023 con la quale sono state richieste integrazioni e documentazioni rispetto a quanto asserito nelle memorie difensive dell'Ente, in particolare: 1) *con riferimento alla diffusione del Rendiconto di mandato [...] l'invio di copia della documentazione citata nella nota, contenente le Vostre richieste di rispetto del termine del servizio entro il 30 marzo.* 2) *Per quanto riguarda le affissioni dei manifesti istituzionali [...] di procedere all'oscuramento dei manifesti ancora visibili.* 3) *Riguardo alla pubblicazione dei comunicati stampa sul sito web istituzionale e sul profilo facebook del Comune di Pisa, considerando che la campagna elettorale in corso, come già ricordato, ha avuto inizio lo scorso 30 marzo [...] la rimozione dei seguenti comunicati stampa o, in alternativa, il loro adeguamento ai criteri di impersonalità (assenza di nomi e cognomi degli amministratori e di relativi virgolettati): - “Lastricati e marciapiedi in centro storico, partiti i lavori” – 30 marzo 2023 - “Verde urbano, inaugurato il nuovo Parco Europa a Cisanello” – 30 marzo 2023”, nonché la nota del 21 aprile 2023 - a seguito di richiesta dell'Autorità – relativamente alla trasmissione delle determine n. 295 del 27.02.2023 e n. 318 del 01.03.2023 di supporto a quanto dedotto nelle memorie difensive;*

VISTA la nota integrativa del Comune di Pisa del 13 aprile 2023, con la quale è stato precisato e documentato:

- *per quanto riguarda la stampa e diffusione del Rendiconto di mandato “la lettera di invito e il cronoprogramma sottoscritto dal fornitore, nonché il capitolato, da cui si evince l'impegno contrattuale a completare il servizio entro 7 giorni lavorativi [...] la Determina della Direzione 12 n. 295 del 27.02.2023 di affidamento a Poste Italiane per il servizio di distribuzione, [...] l'accettazione contrattuale sottoscritta dal Dirigente per conto dell'Ente, oltre alle condizioni generali del contratto e alla scheda tecnica del prodotto. In tale scheda, a pagina 5, era opportunamente prevista la consegna fra i 5 giorni lavorativi per l'85% dei prodotti ed entro i 7 giorni lavorativi utili per la restante parte”;*

- *per quanto riguarda le affissioni istituzionali “la nota pec prot. 46040 del 12.04.2023 indirizza alla società S.e.Pi. spa, con la quale si raccomanda il massimo scrupolo riguardo al rispetto delle disposizioni elettorali”, con l'assicurazione di vigilanza sul rispetto delle disposizioni impartite;*

- *per quanto riguarda i comunicati stampa, “si informa dell'avvenuta rimozione degli stessi dal profilo facebook istituzionale e del loro adeguamento ai criteri di impersonalità sul sito web dell'Ente”, nonché la nota del 26 aprile 2023, con la quale sono state trasmesse le richieste determinate n. 295 del 27.02.2023 e n. 318 del 01.03.2023;*

CONSIDERATO che l'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace

assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO che le attività di informazione e comunicazione oggetto della segnalazione sono state realizzate dal Comune di Pisa nel periodo di applicazione del divieto sancito dall'art. 9 della legge n. 28/2000 successivamente alla data di convocazione dei comizi per le elezioni comunali del 14 e 15 maggio 2023 fino alla chiusura della campagna elettorale;

CONSIDERATO che la Corte costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire [...] una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell'amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l'applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l'accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell'avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l'immagine delle amministrazioni, nonché quella dell'Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d'importanza locale regionale, nazionale ed internazionale”*;

CONSIDERATO inoltre che l'art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”* finalizzata, tra l'altro, a *“illustrare le attività delle istituzioni e il loro funzionamento”*;

PRESA VISIONE delle attività di comunicazione segnalate e dell'intera documentazione istruttoria, in particolare della diffusione alla cittadinanza della pubblicazione istituzionale *“PisaFutura. Rendiconto di mandato 2018-2023”*, dell'affissione di manifesti istituzionali nell'ambito della campagna di comunicazione *“Cartoline dal futuro”*, nonché della pubblicazione sul sito *web* istituzionale del Comune di alcuni comunicati stampa caratterizzati dalla personalizzazione della comunicazione, e precisamente del: 30 marzo 2023 (*“Lastricati e marciapiedi in centro storico, partiti i lavori”* e *“Verde urbano, inaugurato il nuovo Parco Europa a Cisanello”*), 3 aprile 2023, presenti anche sul profilo *facebook* dell'Ente (Palestra polivalente, Cinema estivo e Progetto per la rimozione e smaltimento del KEU) e 4 aprile seguente (riconoscimento Fiab Comune ciclabile ed iscrizioni asilo nido – quest'ultimo anche su *facebook*);

PRESO ATTO che – come accertato, documentato e rappresentato dagli uffici di assistenza del Comitato regionale competente – sulla base delle determinazioni comunali n. 295 del 27 febbraio 2023 di affidamento diretto al Poste Italiane per il “*servizio di spedizione tramite corriere espresso*” e n. 318 del 1° marzo seguente, recante l’affidamento diretto alla Pacini editore srl del “*servizio stampa e confezionamento di n. 48.500 copie del numero aggiuntivo di Pisa Futura*”, entrambe esecutive dal 9 marzo 2023, del capitolato di appalto e del cronoprogramma delle prestazioni con la previsione di clausole “*che garantissero lo svolgimento del servizio e la consegna entro il termine del 30 marzo*”, data di inizio della campagna elettorale, la “*distribuzione alla popolazione dell’opuscolo oggetto di segnalazione si sia conclusa entro il 23 marzo [2023] (7 giorni per la stampa a partire dal 9 marzo [a cui aggiungere] 7 giorni per la distribuzione dal 16 marzo)*”;

PRESO ATTO che - come rappresentato nelle memorie difensive ed accertato dagli uffici di assistenza del Comitato regionale competente - per il Comune di Pisa “*dal giorno 13 aprile è [...] obbligatorio procedere con l’oscuramento dei manifesti ancora affissi afferenti ai candidati alle elezioni amministrative o riportanti messaggi elettorali. Per quanto riguarda, invece, i manifesti della campagna informativa istituzionale “Cartoline dal futuro” che eventualmente risultassero ancora visibili, non essendo stati sostituiti da successive campagne interessanti gli spazi destinati alla comunicazione istituzionale e sociale, si richiede di procedere con la massima sollecitudine all’affissione di manifesti sostitutivi ove disponibili o, in mancanza, di procedere all’oscuramento degli stessi*”;

RILEVATO che gli uffici di assistenza del competente Comitato hanno verificato “*l’effettiva rimozione dei comunicati stampa segnalati dal profilo facebook istituzionale e il loro adeguamento sul sito web dell’ente*”, per cui “*risulta dunque che l’amministrazione comunale di Pisa ha messo in essere, prima e a seguito della segnalazione di presunta violazione dell’art. 9 della L. 28/2000, tutte le dovute iniziative per rientrare nel rispetto della normativa*”;

RILEVATO che l’accertamento delle predette attività configuri adeguamenti spontanei agli obblighi di legge *ex* articolo 9;

RITENUTO di aderire, pertanto, alla proposta di archiviazione formulata dal Dirigente del Settore “Assistenza al Difensore civico e ai Garanti. Assistenza generale al Corecom. Biblioteca e documentazione”, stante la *vacatio* del Comitato regionale per le comunicazioni della Toscana, in ragione dell’intervenuto adeguamento spontaneo dell’Ente;

RITENUTO per le ragioni esposte di archiviare il procedimento *de quo*;

UDITA la relazione del Presidente;

**DELIBERA**

l'archiviazione del procedimento.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Pisa e al Comitato regionale per le comunicazioni della Toscana e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 3 maggio 2023

IL PRESIDENTE  
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE  
Giulietta Gamba