

SCHEMA DI PROVVEDIMENTO

**APPROVAZIONE DEI PREZZI DEI SERVIZI A NETWORK CAP
DELL'OFFERTA DI RIFERIMENTO DI TELECOM ITALIA RELATIVA AI
SERVIZI DI ACCESSO DISAGGREGATO ALL'INGROSSO ALLE RETI E
SOTTORETI METALLICHE (MERCATO 4) PER IL 2011**

L'AUTORITA'

NELLA riunione della Commissione per le infrastrutture e le reti del _____
2011;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante "Istituzione dell'Autorità per le
garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e
radiotelevisivo";

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante "Codice delle
comunicazioni elettroniche", pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica
Italiana n. 215 del 15 settembre 2003 ed, in particolare, gli articoli 19 e 44;

VISTA la delibera n. 217/01/CONS, del 24 maggio 2001, recante "Regolamento
concernente l'accesso ai documenti", pubblicata sulla *Gazzetta Ufficiale* della
Repubblica Italiana del 20 giugno 2001, n. 141 e successive modifiche;

VISTA la delibera n. 152/02/CONS, recante "Misure atte a garantire la piena
applicazione del principio di parità di trattamento interna ed esterna da parte degli
operatori aventi notevole forza di mercato nella telefonia fissa", pubblicata nella
Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 153 del 27 giugno 2002;

VISTA la delibera n. 316/02/CONS del 9 ottobre 2002, recante "Regolamento
concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle
comunicazioni e successive modificazioni e integrazioni", pubblicata sulla *Gazzetta
Ufficiale* della Repubblica Italiana del 5 novembre 2002, n. 259 e successive modifiche;

VISTA la delibera n. 453/03/CONS, recante il "Regolamento concernente la
procedura di consultazione di cui all'articolo 11 del decreto legislativo 1° agosto 2003, n.
259" pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 22 del 28 gennaio
2004;

VISTA la Raccomandazione della Commissione del 17 dicembre 2007 relativa ai
mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che
possono essere oggetto di una regolamentazione *ex ante* ai sensi della direttiva

2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica, pubblicata sulla *Gazzetta Ufficiale* dell'Unione europea L 344/65 del 28 dicembre 2007;

VISTA la delibera n. 718/08/CONS recante “Approvazione della proposta di impegni presentata da Telecom Italia S.p.A. ai sensi della legge 248/06 di cui al procedimento avviato con delibera n. 351/08/CONS”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 302 del 29 dicembre 2008;

VISTA la delibera n. 314/09/CONS recante “Identificazione ed analisi dei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati della Raccomandazione 2007/879/CE)”, pubblicata sul sito web dell'Autorità in data 18 giugno 2009 e nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 161 del 14 luglio 2009 - Supplemento Ordinario n. 111;

VISTA la delibera n. 731/09/CONS, recante “Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 15 del 20 gennaio 2010 - Suppl. Ordinario n. 13;

VISTA la delibera n. 260/10/CONS, recante “Interpretazione e rettifica della delibera n. 731/09/CONS recante l'individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 135 del 12 giugno 2010;

VISTA la delibera n. 53/10/CIR, recante “Approvazione dell'offerta di riferimento di Telecom Italia relativa ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di co-locazione (Mercato 4) per il 2010”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 191 del 17 agosto 2010 - Suppl. Ordinario n. 193;

VISTA l'Offerta di Riferimento relativa ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche per l'anno 2011 che Telecom Italia S.p.A. ha pubblicato in data 29 ottobre 2010, ai sensi dell'art. 6, comma 3, della delibera n. 731/09/CONS;

VISTA la delibera n. 578/10/CONS, recante “Definizione di un modello di costo per la determinazione dei prezzi dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa di Telecom Italia S.p.A. e calcolo del valore del WACC ai sensi dell'art. 73 della delibera n. 731/09/CONS”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 292 del 15 dicembre 2010 - Suppl. Ordinario n. 277;

VISTA la delibera n. 71/11/CONS, recante “Esito della verifica degli indicatori di qualità della rete di accesso di Telecom Italia, ai sensi degli articoli 5, 6 e 7 della delibera n. 578/10/CONS ai fini dell'applicazione delle variazioni in aumento dei prezzi

dei servizi di accesso all'ingrosso per l'anno 2011", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 53 del 5 marzo 2011;

VISTA l'Offerta di Riferimento relativa ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche per l'anno 2011 che Telecom Italia S.p.A. ha ripubblicato in data 11 aprile 2011, ai sensi dell'art. 1 della delibera n. 578/10/CONS;

VISTA la nota inviata da Telecom Italia in data 11 aprile 2011 con cui la stessa ha comunicato di aver predisposto i prezzi dei servizi di accesso disaggregato a *network cap* della suddetta Offerta di Riferimento applicando ai prezzi 2010, pubblicati con l'Offerta di Riferimento 2010 del 28 gennaio 2011, le variazioni percentuali, per ciascuno dei panieri dei servizi di accesso disaggregato, così come definite all'art. 1 della delibera n. 578/10/CONS. Telecom Italia, con la suddetta nota, ha altresì comunicato, per i servizi di accesso disaggregato soggetti a *network cap*, le quantità vendute nel periodo 1° luglio 2009 – 30 giugno 2010, ai sensi dell'art. 10, comma 1, della delibera n. 731/09/CONS;

CONSIDERATO che in esito alle verifiche di cui alla delibera n. 71/11/CONS, sono da ritenersi applicabili, ai sensi dell'art. 1, comma 2 della stessa, le variazioni in aumento dei prezzi dei servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche a *network cap* previste dalla delibera n. 578/10/CONS per l'anno 2011;

VISTA la delibera n. 28/11/CIR, recante "Approvazione dei prezzi dei servizi a *network cap* dell'offerta di riferimento di Telecom Italia relativa ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche (Mercato 4) per il 2010";

CONSIDERATO che detta delibera approva i prezzi dei servizi a *network cap* proposti da Telecom Italia nell'Offerta di Riferimento relativa ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche per il 2010 del 28 gennaio 2011, fatte salve le condizioni economiche del *contributo fornitura per 2 coppie metalliche per sistemi HDSL, ISDN PRA per servizio ULL senza portabilità - coppia attiva* (per il quale si approva il prezzo di 56,50 euro a fronte dei 57 euro proposti da Telecom Italia);

CONSIDERATO che, essendo il suddetto servizio a volume nullo, la succitata modifica non influisce sul rispetto dei vincoli di *network cap* per il 2011 dei prezzi proposti da Telecom Italia e che, pertanto, non è necessaria una ripubblicazione dei prezzi 2011;

RITENUTO pertanto di poter considerare utili, ai fini della presente valutazione, i prezzi dei servizi a *network cap* già proposti da Telecom Italia nell'ambito dell'Offerta di Riferimento relativa ai servizi di accesso disaggregato 2011 (dell'11 aprile 2011) e determinati, dalla stessa, sulla base dei prezzi dell'Offerta di Riferimento relativa ai servizi di accesso disaggregato 2010 del 28 gennaio 2011;

RITENUTO opportuno, nell'ottica della massima efficienza amministrativa ed al fine di fornire rapidamente al mercato indicazioni sulla gran parte dei servizi all'ingrosso del mercato in oggetto (e cioè dei servizi a *network cap*), avviare due distinti procedimenti di approvazione dell'Offerta di Riferimento di accesso disaggregato 2011,

uno per i servizi soggetti a *network cap* ed uno per i servizi soggetti ad orientamento al costo nonché per l'analisi di altre tematiche connesse ad aspetti procedurali e tecnici di cui all'Offerta di Riferimento in oggetto;

VISTI gli atti del procedimento istruttorio;

CONSIDERATO quanto segue:

I. QUADRO REGOLAMENTARE

1. Si fa riferimento al quadro regolamentare, relativo ai servizi di accesso fisico all'ingrosso, richiamato nelle sezioni I e II della delibera n. 53/10/CIR.
2. Si richiama, in particolare, che ai sensi dell'art. 9 della delibera n. 731/09/CONS, Telecom Italia è soggetta all'obbligo di controllo dei prezzi per i servizi appartenenti al mercato 4. Ai sensi dell'art. 9, comma 2, lettera *a*, della delibera n. 731/09/CONS, Telecom Italia è sottoposta ad un meccanismo di programmazione triennale dei prezzi (*Network Cap*) per gli anni 2010, 2011 e 2012, relativamente ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche.
3. L'articolo 60, comma 2, della delibera n. 731/09/CONS, concernente le condizioni attuative degli obblighi di controllo dei prezzi e contabilità dei costi per i servizi di accesso fisico all'ingrosso, definisce i seguenti panieri:
 - Paniere A: (*full unbundling* e *sub loop unbundling*), articolato nei servizi elencati nell'Allegato 14 alla delibera n. 731/09/CONS;
 - Paniere B: (*shared access*), articolato nei servizi elencati nell'Allegato 15 alla delibera n. 731/09/CONS;
 - Paniere C: (*prolungamento dell'accesso con portante in fibra*), articolato nei servizi elencati nell'Allegato 16 alla delibera n. 731/09/CONS;
 - Paniere D: (*canale numerico*), articolato nei servizi elencati nell'Allegato 17 alla delibera n. 731/09/CONS;
 - Paniere E: (*unbundling virtuale*), articolato nei servizi elencati nell'Allegato 18 alla delibera n. 731/09/CONS.
4. Ai sensi dell'art. 1, comma 4, della delibera n. 260/10/CONS “*Sono eliminati dall'Allegato 14 della delibera n. 731/09/CONS i punti XIII e XXV (contributi di qualificazione della coppia per full unbundling e sub loop unbundling) e dall'Allegato 15 il punto V (contributi di qualificazione della coppia per shared access)*”.
5. In allegato A1 alla delibera n. 53/10/CIR è riportato l'elenco dei servizi di accesso disaggregato all'ingrosso soggetti a *network cap*, definito ai sensi della delibera n. 731/09/CONS e della delibera n. 260/10/CONS.

Il modello BU-LRIC

6. Ai sensi dell'art. 60, comma 3, della delibera n. 731/09/CONS, i vincoli di *cap* da applicarsi ai panieri sopra riportati per gli anni 2010-2012 sono definiti sulla base del modello *bottom up* di cui all'art. 73 della stessa delibera.
7. Con delibera n. 578/10/CONS l'Autorità ha svolto gli adempimenti di cui all'art. 73 della delibera n. 731/09/CONS. In particolare, l'articolo 1, comma 1, della suddetta delibera ha stabilito che "Ai fini dell'applicazione del meccanismo di *Network Cap* di cui agli articoli 9 e 10 della delibera n. 731/09/CONS, i valori delle variazioni percentuali annuali dei singoli panieri dei servizi di accesso disaggregato di Telecom Italia, elencati nell'articolo 60 della medesima delibera – tenuto conto di quanto previsto dall'Art. 5 (della stessa delibera n. 578/10/CONS) – sono quelli indicati nella tabella sotto riportata. Tali valori sono applicabili dal 1° maggio 2010, fino al 31 dicembre 2012. Per quanto riguarda l'anno 2010, le variazioni sono applicate rispetto ai prezzi contenuti nelle *Offerte di Riferimento 2009* relative ai medesimi servizi, come approvate dall'Autorità".

Variazioni percentuali annuali per i servizi di accesso disaggregato

	Paniere A	Paniere B	Paniere C	Paniere D	Paniere E
2010*	2,47%	-11,62%	0,00%	0,00%	2,47%
2011	3,68%	-11,62%	0,00%	0,00%	3,68%
2012	2,88%	-11,62%	0,00%	0,00%	2,88%

*Dal 1° maggio 2010

8. I valori di partenza cui applicare le variazioni percentuali per l'anno 2011, determinate dal modello *BU-LRIC* di cui all'art. 1 della delibera n. 578/10/CONS, sono, ai sensi dell'art. 10, comma 4, della delibera n. 731/09/CONS, i prezzi dei servizi di accesso disaggregato, soggetti a *network cap*, approvati dall'Autorità per il 2010.
9. L'art. 5 della delibera n. 578/10/CONS prevede, al comma 1, che l'applicazione delle suddette variazioni in aumento dei prezzi è condizionata, per gli anni 2011 e 2012, all'esito di una verifica, da parte dell'Autorità, circa la realizzazione di alcune condizioni specifiche relative alla qualità ed all'ammodernamento delle reti di accesso di Telecom Italia.
10. L'esito della suddetta verifica è stato ritenuto positivo con delibera n. 71/11/CONS. Sono pertanto applicabili, ai sensi dell'art. 1, comma 2, della stessa delibera, le variazioni in aumento dei prezzi dei servizi (a *network cap*) di accesso all'ingrosso previste, per l'anno 2011, dalla delibera n. 578/10/CONS.

L'approvazione dei prezzi dei servizi di accesso disaggregato a network cap 2010

11. Con delibera n. 28/11/CIR l'Autorità ha approvato, alla luce delle previsioni di cui alla delibera n. 731/09/CONS e n. 53/10/CIR, le condizioni economiche dei servizi a *network cap* dell'Offerta di Riferimento relativa ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche per l'anno 2010 pubblicata da Telecom Italia in data 28 gennaio 2011, fatto salvo quanto segue:
- Il prezzo del *contributo fornitura per 2 coppie metalliche per sistemi HDSL, ISDN PRA per servizio ULL senza portabilità - coppia attiva* (servizio a *network cap* incluso nel paniere A) è riformulato nella misura di 56,50 euro;
 - L'ultimo capoverso del paragrafo riportato alla fine di pag. 43 dell'Offerta di Riferimento 2010, inerente il contributo *una tantum* di disattivazione della coppia in *shared access* è riformulato come di seguito indicato: "A fronte di questa tipologia di ordine Telecom Italia disattiva il servizio di accesso disaggregato condiviso ed addebita all'Operatore richiedente il contributo di disattivazione specifico riportato in Tabella 17".

L'approvazione dei prezzi dei servizi di accesso disaggregato a network cap 2011

12. La succitata modifica, relativa al *contributo fornitura per 2 coppie metalliche per sistemi HDSL, ISDN PRA*, introdotta dalla delibera n. 28/11/CIR non influenza il rispetto dei vincoli di *network cap* per il 2011, essendo tale servizio a volume nullo.
13. L'Autorità ritiene pertanto di poter considerare utili, ai fini della valutazione di cui al presente schema di provvedimento, i prezzi dei servizi a *network cap* proposti da Telecom Italia nell'ambito dell'Offerta di accesso disaggregato 2011 (dell'11 aprile 2011) determinati dalla stessa base dei prezzi 2010 dell'Offerta di accesso disaggregato del 28 gennaio 2011.

Considerazioni conclusive

14. Alla luce del quadro normativo su richiamato l'Autorità, ai sensi dell'art. 6, comma 3, della delibera n. 731/09/CONS, ha svolto, nell'ambito del presente schema di provvedimento, le valutazioni delle condizioni economiche dei servizi di accesso disaggregato soggetti a *network cap* di cui all'allegato A1 alla delibera n. 53/10/CIR. A tal fine l'Autorità si è basata sui prezzi proposti da Telecom Italia per l'anno 2010, per l'anno 2011 e sui volumi dalla stessa comunicati ai sensi dell'art 10, comma 1, della delibera n. 731/09/CONS.
15. Le condizioni economiche dei servizi di accesso disaggregato all'ingrosso per l'anno 2011, come approvate dal presente provvedimento, decorrono, ai sensi dell'art. 6, comma 3, della delibera n. 731/09/CONS, dal 1° gennaio 2011.

II. VALUTAZIONE DELLE CONDIZIONI ECONOMICHE 2011 RELATIVE AI SERVIZI A *NETWORK CAP*

Le osservazioni di Telecom Italia

16. Ai sensi dell'art. 10, comma 1, della delibera n. 731/09/CONS, Telecom Italia ha comunicato, con nota dell'11 aprile 2011, le quantità vendute dei servizi di accesso disaggregato a livello di rete e sottorete metallica a *network cap* relative al periodo 1° luglio 2009 – 30 giugno 2010. Si evidenzia, in particolare, che per i servizi di cui al paniere *D*, non sono state rilevate quantità vendute nel periodo di riferimento.
17. Telecom Italia ha rappresentato, in particolare, di aver applicato, ai sensi dell'art. 1, comma 1, della delibera n. 578/10/CONS, ai valori economici del paniere *B*, una riduzione del 11,62% rispetto ai corrispondenti valori economici 2010 (di cui all'Offerta di Riferimento 2010 del 28 gennaio 2011). I valori economici dei panieri *A* ed *E* sono stati invece aumentati del 3,68%, mantenendo invariati i valori economici dei panieri *C* e *D*.

Le considerazioni dell'Autorità

18. L'Autorità, sulla base dei dati forniti da Telecom Italia in merito ai volumi venduti nel periodo 1° luglio 2009 - 30 giugno 2010, ha effettuato le verifiche concernenti le condizioni economiche, per l'anno 2011 dei servizi di accesso disaggregato a livello di rete e sottorete metallica soggetti al *network cap*, di cui all'art. 60 della delibera n. 731/09/CONS, ed elencati nell'allegato A1 alla delibera n. 53/10/CIR. Nello specifico si evidenzia, come sopra richiamato, che Telecom Italia è tenuta, ai sensi dell'art. 1, comma 1, della delibera n. 578/10/CONS, ad applicare, per il 2011, al valore nominale dei panieri, di cui all'art. 60, comma 2, della delibera n. 731/09/CONS, le seguenti variazioni percentuali annuali:

- Paniere *A*: 3,68%;
- Paniere *B*: -11,62%;
- Paniere *C*: 0,00%;
- Paniere *D*: 0,00%;
- Paniere *E*: 3,68%.

19. Ai fini dell'approvazione dell'Offerta di Riferimento 2011, ai sensi dell'art. 10, comma 4, della delibera n. 731/09/CONS, la variazione del valore economico di ciascun paniere è calcolata come differenza tra il valore del paniere ottenuto dal prodotto delle quantità di riferimento per i prezzi vigenti (2010) ed il valore del medesimo paniere ottenuto dal prodotto delle quantità di riferimento per i prezzi proposti per il 2011. A tal riguardo si richiama che, ai sensi dell'art. 10, comma 7, della delibera n. 731/09/CONS, i prezzi dei servizi a volume nullo inclusi nei vari panieri sono definiti applicando al valore dell'anno precedente una riduzione almeno pari alla variazione complessiva del paniere di appartenenza. Ai sensi

dell'art. 60, comma 5, della delibera n. 731/09/CONS, ai canoni mensili di ciascun servizio dei diversi panieri si applica, come vincolo di *sub-cap*, il vincolo di variazione percentuale relativo al paniere corrispondente.

20. L'applicazione di quanto sopra richiamato ai prezzi proposti da Telecom Italia nell'Offerta di Riferimento 2011 (dell'11 aprile 2011) ha consentito all'Autorità di accertare, relativamente ai servizi di cui ai panieri A, B, C, D ed E, il rispetto da parte di Telecom Italia dei vincoli di *network cap* imposti dalla delibera n. 578/10/CONS (art. 1, comma 1) per l'anno 2011.

UDITA la relazione del Commissario , relatore ai sensi dell'art. 29 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

(Approvazione dei prezzi dei servizi a *network cap* dell'Offerta di Riferimento 2011 di Telecom Italia per i servizi di accesso disaggregato)

1. Sono approvate, ai sensi dell'art. 6, comma 3, della delibera n. 731/09/CONS, le condizioni economiche dei servizi a *network cap* dell'Offerta di Riferimento di Telecom Italia per l'anno 2011 relativa ai servizi di accesso disaggregato a livello di rete e sottorete metallica pubblicata da Telecom Italia S.p.A. in data 11 aprile 2011.

Articolo 2

(Disposizioni finali)

1. Telecom Italia recepisce le disposizioni di cui all'articolo 1 e ripubblica l'Offerta di Riferimento 2011 per i servizi relativi al mercato 4 entro 20 (venti) giorni dalla data di notifica del presente provvedimento.
2. Le condizioni economiche dei servizi di accesso disaggregato a livello di rete e sottorete metallica soggetti a *network cap*, di cui all'allegato A1 alla delibera n. 53/10/CIR e pubblicate nella suddetta offerta di riferimento decorrono, ai sensi dell'art. 6, comma 3, della delibera n. 731/09/CONS, dal 1° gennaio 2011.
3. Il mancato rispetto da parte di Telecom Italia S.p.A. delle disposizioni contenute nella presente delibera comporta l'applicazione delle sanzioni previste dalla normativa vigente.

Il presente provvedimento è notificato alla società Telecom Italia S.p.A. ed è pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.