

PRESIDENZIALE N. 1/26/PRES

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I. (PROC. N. 2399/DDA/AM – DDA/14838 - <http://nexusgames.to/>)

IL PRESIDENTE

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l’art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259 recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d’autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell’informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO il Regolamento (UE) 2022/2065 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 ottobre 2022, relativo a un mercato unico dei servizi digitali e che modifica la direttiva 2000/31/CE (di seguito, Regolamento sui servizi digitali) e, in particolare, gli articoli 4, 8 e 9;

VISTA la legge 14 luglio 2023, n. 93, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della diffusione illecita di contenuti tutelati dal diritto d’autore mediante le reti di comunicazione elettronica*” (di seguito, “*Legge antipirateria*”);

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 58/25/CONS, del 6 marzo 2025;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d’autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 209/25/CONS, del 30 luglio 2025, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/**14838**, pervenuta in data 9 febbraio 2026 (prot. n. DDA/0000305), è stata segnalata dalla DcP (Digital Content Protection S.r.l.), giusta delega della società Nintendo Co. Ltd., titolare dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto di istanza, la presenza di una significativa quantità di opere di carattere videoludico per diversi dispositivi di videogiochi, sul sito internet <https://nexusgames.to/>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, tra cui sono specificamente indicate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

TITOLARE	TITOLO	ANNO	LINK
Nintendo Co. Ltd.	Kirby Star Allies	2018	https://nexusgames.to/game/kirby-star-allies-switch-nsp-free-download/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Odyssey	2017	https://nexusgames.to/game/super-mario-odyssey-free-pc-downloads-1/
Nintendo Co. Ltd.	Mario & Luigi: Brotherhood	2024	https://nexusgames.to/game/mario-luigi-brotherhip-switch-nsp-free-download-1/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Galaxy 2	2025	https://nexusgames.to/game/super-mario-galaxy-2-pc-free-downloads/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Violet	2022	https://nexusgames.to/game/pokemon-violet-pc-free-download/
Nintendo Co. Ltd.	Pokémon Scarlet	2022	https://nexusgames.to/game/pokemon-scarlet-violet-double-pack-free-download/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Brilliant Diamond	2021	https://nexusgames.to/game/2-pokemon-brilliant-diamond-pc-nsp58-free-download-vpc-1/
Nintendo Co. Ltd.	Donkey Kong Country Returns	2025	https://nexusgames.to/game/donkey-kong-country-returns-hd-switch-nsp-free-download/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Bros. Wonder	2023	https://nexusgames.to/game/34-super-mario-bros-wonder-xci-free-download-1/

Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Party Jamboree	2024	https://nexusgames.to/game/super-mario-party-jamboree-xci-free-downloadf/
Nintendo Co. Ltd.	The Legend of Zelda: Echoes of Wisdom	2024	https://nexusgames.to/game/the-legend-of-zelda-echoes-of-wisdom-nsp-free-downloada/
Nintendo Co. Ltd.	The Legend of Zelda: Tears of the Kingdom	2023	https://nexusgames.to/game/the-legend-of-zelda-tears-of-the-kingdom-pc-free-downloadj/
Nintendo Co. Ltd.	Mario Tennis Aces	2018	https://nexusgames.to/game/1-mario-tennis-aces-switch-nsp-free-download-1/
Nintendo Co. Ltd.	Splatoon 3	2022	https://nexusgames.to/game/splatoon-3-pc-free-downloadw/
Nintendo Co. Ltd.	Luigi's Mansion 2	2013	https://nexusgames.to/game/3-luigis-mansion-2-hd-switch-xci-free-download-ryujinx-emu/
Nintendo Co. Ltd.	Super Smash Bros Ultimate	2018	https://nexusgames.to/game/super-smash-bros-ultimate-pc16-free-downloadb/
Nintendo Co. Ltd.	Mario & Sonic at the Olympic Games Tokyo 2020	2019	https://nexusgames.to/game/mario-and-sonic-at-the-olympic-games-tokyo-2020-nsp-free-download/
Nintendo Co. Ltd.	Pokémon: Let's Go, Eevee!	2018	https://nexusgames.to/game/pokemon-lets-go-eevee-switch-nsp-free-download/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Shield	2019	https://nexusgames.to/game/4-pokemon-shield-pc14-free-download-vpc-1/
Nintendo Co. Ltd.	New Pokemon Snap	2021	https://nexusgames.to/game/3-new-pokemon-snap-free-download-vpc/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario RPG	2023	https://nexusgames.to/game/7-super-mario-rpg-switch-nsp-pc-free-download-vpc-1/
Nintendo Co. Ltd.	Animal Crossing New Horizons	2020	https://nexusgames.to/game/animal-crossing-new-horizons-pc-free-downloado/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Legends Arceus	2022	https://nexusgames.to/game/pokemon-legends-arceus-pc-free-downloadh/
Nintendo Co. Ltd.	Kirby's Return to Dream Land Deluxe	2023	https://nexusgames.to/game/kirbys-return-to-dream-land-deluxe-switch-nsp-free-download/

Nintendo Co. Ltd.	Pokemon: Let's Go Pikachu	2018	https://nexusgames.to/game/3-pokemon-lets-go-pikachu-pc-free-download-vpc/
Nintendo Co. Ltd.	Pokémon Mystery Dungeon Rescue Team DX	2020	https://nexusgames.to/game/pokemon-mystery-dungeon-rescue-team-dx-switch-nsp-free-download/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario 3D World	2013	https://nexusgames.to/game/super-mario-3d-world-pc-free-downloadb-1/
Nintendo Co. Ltd.	Mario vs. Donkey Kong	2024	https://nexusgames.to/game/4-mario-vs-donkey-kong-switch-nsp-free-download-for-pc-1/
Nintendo Co. Ltd.	Luigi's Mansion	2018	https://nexusgames.to/game/luigis-mansion-pc-free-download-vpc/
Nintendo Co. Ltd.	Mario Kart 8 Deluxe	2017	https://nexusgames.to/game/mario-kart-8-pc-free-download-pc81c-1/

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza è emerso che il sito è dedicato esclusivamente all'offerta di prodotti, componenti e servizi prevalentemente destinati all'aggiramento delle misure tecnologiche di protezione poste dal titolare a tutela dei propri diritti d'autore sull'opera videoludica e che gli stessi appaiono diffusi in presunta violazione degli artt. 1, 12, 13 e 16 e 102-*quater* della citata legge n. 633/41. Questi elementi hanno indotto la Direzione a ritenere che i fatti stessi configurassero un'ipotesi di violazione grave e di carattere massivo;

3. dalle suddette verifiche risultava, altresì, quanto segue: il nome a dominio del sito oggetto di istanza risulta registrato dalla società NameCheap Inc., con sede 4600 E Washington St suite 305, Phoenix, Arizona, 85034, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@namecheap.com, per conto di un soggetto non identificabile; la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di *hosting* in quanto opera come *reverse proxy* per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc., i servizi di *hosting* sono forniti dalla società IP Volume Inc, con sede in House of Francis, Room 303, Victoria, English River, Seychelles, indirizzo di posta elettronica abuse@ipvolume.net, cui appaiono riconducibili anche i server, localizzati ad Amsterdam, Paesi Bassi;

4. con comunicazione del 12 febbraio 2026 (prot. n. DDA/0000326), la Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. **2399/DDA/AM** relativo all'istanza DDA/14838, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 1, 12, 13 e 16 e 102-*quater*, della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava,



altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l'applicazione dei termini abbreviati di cui all'art. 9 del *Regolamento*, in ragione della gravità della violazione segnalata, del suo carattere massivo unitamente alla circostanza che l'istanza è stata presentata da una delle associazioni di cui all'art. 1, comma 1, *lett. u)*, del *Regolamento*;

5. considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di *mere conduit*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;

6. nei termini fissati dall'art. 9, comma 1, *lett. b)*, del *Regolamento*, ovvero entro tre giorni lavorativi decorrenti nel caso di specie dal 12 febbraio 2026, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di *mere conduit* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;

7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell'istanza, risulta confermata l'accessibilità alle opere segnalate, configurando una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 2, comma 1, n. 6), 12, 13, 16 e 78-ter, *lett. a) e d)*, della citata legge n. 633/41;

8. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Titolo I, Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

9. l'art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore, l'Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l'Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, *lett. f)*, del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;

10. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 4 del *Regolamento* sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi

di cui alla Legge antipirateria, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* <http://nexusgames.to/> mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, nonché dei prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

CONSIDERATA la impossibilità oggettiva di sottoporre il provvedimento di conclusione del presente procedimento all'approvazione collegiale stante i rigorosi termini procedurali abbreviati previsti per questo tipo di procedimento che non si conciliano con la già intervenuta programmazione delle riunioni degli organi collegiali dell'Autorità;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, soggetti al regime di responsabilità di cui all'art. 4 del Regolamento sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito <http://nexusgames.to/> dal territorio italiano, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito <http://nexusgames.to/> nei tempi con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d)*, del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all'Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell'art.8-*bis*, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell'art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l'Autorità provvede all'aggiornamento dell'elenco in formato *.txt* comprendente i siti oggetto di

disabilitazione all'accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-ter della legge n. 633/41.

Ai sensi dell'art. 8, comma 8, del Regolamento, i destinatari del presente provvedimento devono trasmettere senza indebito ritardo alla Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali le informazioni relative al seguito dato all'ordine ai sensi dell'art. 9 del Regolamento sui servizi digitali. In caso di inottemperanza l'Autorità applica le sanzioni di cui all'art. 1, comma 32-bis, della legge 31 luglio 1997, n. 249

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio nel termine di sessanta giorni dalla notifica del medesimo.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella