



AUTORITÀ PER LE
GARANZIE NELLE
AGCOM COMUNICAZIONI

DELIBERA N. 116/22/CONS

APPROVAZIONE DELLE “LINEE GUIDA ANAC-AGCOM PER L’AFFIDAMENTO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI SERVIZI POSTALI” E DELLA RELAZIONE SULL’ANALISI DELL’IMPATTO DELLA REGOLAMENTAZIONE

L’AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 13 aprile 2022;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTA la direttiva 97/67/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 dicembre 1997, recante “*Regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e il miglioramento della qualità del servizio*”, come modificata, da ultimo, dalla direttiva 2008/6/CE;

VISTO il decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261, recante “*Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio*” così come modificato dal d.lgs. n. 58/2011, che ha recepito la direttiva 2008/6/CE;

VISTO il decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, recante “*Disposizioni urgenti per la crescita, l’equità e il consolidamento dei conti pubblici*” come convertito dalla legge n. 214 del 22 dicembre 2011, e, in particolare, l’art. 21, che designa l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (di seguito denominata Autorità) quale autorità nazionale di regolamentazione per il settore postale ai sensi dell’art. 22 della direttiva 97/67/CE;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m. recante “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”, c.d. Codice dei contratti pubblici;

VISTO l’articolo 1, commi 57 e 58, della legge 4 agosto 2017, n. 124, recante “*Legge annuale per il mercato e la concorrenza*”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*” come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 238/21/CONS;

VISTA la delibera n. 129/15/CONS, dell’11 marzo 2015, recante “*Approvazione del regolamento in materia di titoli abilitativi per l’offerta al pubblico di servizi postali*”;

VISTA la delibera n. 384/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Riesame delle previsioni in materia di accesso alla rete e all’infrastruttura postale di Poste Italiane*”;

VISTA la delibera n. 77/18/CONS, del 20 febbraio 2018, recante “*Approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)*”;

VISTA la delibera n. 27/22/CONS, del 27 gennaio 2022 recante “*Revisione dei criteri di definizione delle aree EU2 e individuazione dei relativi CAP*”;

VISTO il provvedimento dell’Autorità garante della concorrenza e del mercato (in prosieguo, AGCM) n. 26900, del 13 dicembre 2017, relativamente al caso A493;

VISTO il provvedimento dell’AGCM n. 27568, del 20 febbraio 2019, relativamente al caso A493B;

VISTO il provvedimento dell’AGCM n. 28497, del 22 dicembre 2020, relativamente al caso C12333;

VISTA la Determinazione dell’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) n. 3 del 9 dicembre 2014 recante “*Linee guida per l’affidamento degli appalti pubblici di servizi postali*”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 1 del 2 gennaio 2015;

VISTO l’art. 1, comma 57, lettera b), della legge 4 agosto 2017, n. 124, che abroga l’articolo 4 del decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261, in materia di liberalizzazione del settore postale;

CONSIDERATO che le innovazioni normative e regolamentari più recenti impongono la riforma della citata determinazione ANAC, anche alla luce dei profili critici emersi nella predisposizione dei bandi di gara, e l’adozione di nuove linee guida;

VISTI gli esiti dei lavori del tavolo tecnico, condotto dai rappresentanti delle due Autorità, cui hanno partecipato Poste Italiane S.p.A., Consip, ANCI, CNA e i maggiori operatori alternativi (Consorzio AREL, Fulmine Group S.r.l., Nexive S.p.A.), nonché le osservazioni presentate da Assopostale;

VISTA la consultazione pubblica avviata dall’ANAC il 16 novembre 2020;

VISTI i contributi di Poste Italiane S.p.A., Consorzio AREL, Assopostale, Fulmine Group S.r.l., Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato e Xplor Italia;

VISTO il parere dell'AGCM del 21 maggio 2021;

VISTO il parere del Consiglio di Stato del 3 agosto 2021;

VISTO il parere del Ministero della Giustizia del 31 gennaio 2022;

VISTO il verbale della riunione del 16 marzo 2022 sottoscritto dai rappresentanti di AGCOM e ANAC e concernente la definizione del testo delle “*Linee guida ANAC-AGCOM per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali*”, nonché la Relazione sull'analisi dell'impatto della regolamentazione (AIR), da sottoporre ai rispettivi Consigli;

VISTA la decisione dell'Autorità nella seduta del 31 marzo 2022, di approvazione degli schemi di provvedimento concernenti le “*Linee guida ANAC-AGCOM per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali*” e la Relazione sull'analisi dell'impatto della regolamentazione;

VISTA la decisione dell'ANAC, adottata nella seduta del 30 marzo 2022, di approvazione degli schemi di provvedimento aventi il medesimo oggetto;

VISTA la necessità di procedere in tempi brevi alla riforma del Regolamento in materia di rilascio delle licenze per il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285) di cui alla delibera n. 77/18/CONS, così come modificata dalla delibera n. 155/19/CONS;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. Sono approvate le “*Linee guida ANAC-AGCOM per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali*” e la Relazione sull'analisi dell'impatto della regolamentazione, di cui rispettivamente agli allegati A e B alla presente delibera, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale.

Articolo 2

1. Entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente delibera, è avviato il procedimento finalizzato alla modifica della delibera n. 77/18/CONS, così come modificata dalla delibera n. 155/19/CONS concernente il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada.



La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 13 aprile 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba