



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

## **DELIBERA N. 68/15/CONS**

### **CONSULTAZIONE PUBBLICA IN MERITO ALL'ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO N. 5733/2014 RELATIVA ALLA DELIBERA N. 71/09/CIR CONCERNENTE L'APPROVAZIONE DELL'OFFERTA DI RIFERIMENTO DI TELECOM ITALIA PER L'ANNO 2009 RELATIVA AI SERVIZI *BITSTREAM***

#### **L'AUTORITÀ**

NELLA riunione del Consiglio del 11 febbraio 2015;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la delibera n. 217/01/CONS, del 24 maggio 2001, recante “*Regolamento concernente l’accesso ai documenti*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 422/06/CONS;

VISTA la delibera n. 453/03/CONS, del 23 dicembre 2003, recante il “*Regolamento concernente la procedura di consultazione di cui all’articolo 11 del decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259*”;

VISTA la delibera n. 401/10/CONS, del 22 luglio 2010, recante “*Disciplina dei tempi dei procedimenti*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 118/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 569/14/CONS;

VISTA la delibera n. 33/06/CONS, del 19 gennaio 2006, recante “*Mercati al dettaglio dell’accesso alla rete telefonica pubblica in postazione fissa per clienti residenziali e per clienti non residenziali (mercati n. 1 e n. 2 fra quelli identificati dalla raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza di imprese con significativo potere di mercato ed individuazione degli obblighi regolamentari*”;

VISTA la delibera n. 34/06/CONS, del 19 gennaio 2006, recante “*Mercato dell’accesso a banda larga all’ingrosso (mercato n. 12 della raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/ce): identificazione ed analisi del mercato,*

*valutazione di sussistenza di imprese con significativo potere di mercato ed individuazione degli obblighi regolamentari”;*

VISTA la delibera n. 249/07/CONS, del 23 maggio 2007, recante “*Modalità di realizzazione dell’offerta di servizi bitstream ai sensi della delibera n. 34/06/CONS*”;

VISTA la delibera n. 35/09/CIR, del 9 luglio 2009, recante “*Approvazione dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2009 per il servizio Wholesale Line Rental (WLR)*”;

VISTA la delibera n. 71/09/CIR, del 26 novembre 2009, recante “*Approvazione dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2009 relativa ai servizi bitstream (mercato 12)*”;

VISTA la delibera n. 731/09/CONS, del 16 dicembre 2009, recante “*Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell’accesso alla rete fissa (mercati nn. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla Raccomandazione 2007/879/CE)*”, così come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 260/10/CONS;

VISTA la delibera n. 578/10/CONS, dell’11 novembre 2010, recante “*Definizione di un modello di costo per la determinazione dei prezzi dei servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa di Telecom Italia S.p.A. e calcolo del valore del WACC ai sensi dell’art. 73 della delibera n. 731/09/CONS*”;

VISTA la delibera n. 105/10/CIR, del 9 dicembre 2010, recante “*Approvazione dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2010 relativa ai servizi bitstream (mercato 5)*”;

VISTA la delibera n. 29/11/CIR, del 6 aprile 2011, recante “*Approvazione dei prezzi dei servizi a network cap dell’Offerta di Riferimento di Telecom Italia per l’anno 2010 relativa ai servizi bitstream (mercato 5)*”;

VISTA la delibera n. 90/11/CIR, del 13 luglio 2011, recante “*Approvazione dei prezzi dei servizi a network cap dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2011 relativa ai servizi bitstream (mercato 5)*”;

VISTA la delibera n. 158/11/CIR, del 20 dicembre 2011, recante “*Approvazione dei prezzi dei servizi soggetti ad orientamento al costo dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2011 relativa ai servizi bitstream (Mercato 5)*”;

VISTA la delibera n. 37/12/CIR, del 20 aprile 2012, recante “*Approvazione dei prezzi dei servizi a network cap dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2012 relativa ai servizi bitstream (mercato 5)*”;

VISTA la delibera n. 94/12/CIR, del 4 ottobre 2012, recante “*Approvazione dei prezzi dei servizi soggetti ad orientamento al costo dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2012 relativa ai servizi bitstream (Mercato 5)*”;

VISTA la delibera n. 643/12/CONS, del 20 dicembre 2012, recante “*Modifiche alla delibera n. 578/10/CONS in relazione ai canoni Wholesale Line Rental (WLR) per servizi POTS e ISDN per l’anno 2012*”;

VISTA la delibera n. 746/13/CONS, del 19 dicembre 2013, recante “*Approvazione delle condizioni economiche e tecniche dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2013 relativa ai servizi bitstream su rete in rame (mercato 5)*”;

VISTA la delibera n. 67/14/CIR, del 19 giugno 2014, recante “*Approvazione delle condizioni tecniche ed economiche dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2013 relativa al servizio Wholesale Line Rental (WLR)*”;

VISTA la sentenza n. 5733 del 30 ottobre 2014, depositata il 21 novembre 2014, con cui il Consiglio di Stato ha accolto parzialmente il ricorso in appello presentato da Fastweb S.p.A. avverso la sentenza del TAR Lazio n. 04032/2014, disponendo, in parziale riforma dell’impugnata sentenza, l’annullamento della delibera n. 71/09/CIR, ai sensi e nei limiti di cui in motivazione, nella parte in cui approva il canone d’accesso *bitstream naked 2009*;

CONSIDERATO, in particolare, che il Consiglio di Stato nel rilevare “*(...) che il valore del “minus”, di cui al veduto comma 2 dell’art. 12 della Del.Aut.gar.com. 19-I-2006 n. 34/06/CONS, come stabilito dalla citata delibera n. 249/07/CONS (“il valore del minus per la determinazione del prezzo della componente relativa alla rete di accesso è pari al 20%”: art. 8, comma 3), non possa sfuggire alla verifica dei costi presi in considerazione ai fini della sua determinazione (v. in proposito le valutazioni dell’Autorità riportate alla pag. 121 dell’Allegato “A” alla stessa delibera n. 249/07/CONS ), quando, come accaduto in sede di offerta di riferimento per l’anno 2009, il valore, a partire dal quale bisogna applicare il “minus” medesimo per la determinazione del prezzo della componente relativa alla rete di accesso di cui si tratta, sia variato, per effetto dell’intervenuto aumento del canone residenziale di Telecom”, ha ravvisato che “...la rivalutazione del prezzo dell’offerta “wholesale” debba scaturire, oltre che dalla considerazione dell’intervenuto aumento del diverso canone mensile assunto normativamente a riferimento, anche da una rinnovata analisi dei costi non pertinenti al servizio all’ingrosso, da scorporare in una percentuale, che, all’esito di detta verifica incentrata sui costi industriali e commerciali (che hanno influito anche sulla nuova determinazione del fattore di riferimento), non può ritenersi normativamente ancorata al valore del 20% (...)”;*

RITENUTO di dover prestare esecuzione alla sentenza del Consiglio di Stato nei termini indicati da quest’ultimo;

RITENUTO necessario, ai sensi dell’art. 11 del Codice, consentire alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni sugli orientamenti dell’Autorità relativi al tema in esame;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Preto, relatore ai sensi dell’articolo 31 del *Regolamento concernente l’organizzazione ed il funzionamento dell’Autorità*;

## **DELIBERA**

### **Articolo 1 (Avvio della consultazione pubblica)**

1. È avviata la consultazione pubblica sullo schema di provvedimento relativo all'esecuzione della sentenza del Consiglio di Stato n. 5733/2014 relativa alla delibera n. 71/09/CIR concernente l'approvazione dell'offerta di riferimento di Telecom Italia per l'anno 2009 relativa ai servizi *bitstream*.

2. Le modalità di consultazione e lo schema di provvedimento sottoposto a consultazione sono riportati, rispettivamente, negli allegati A e B alla presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.

3. Il procedimento in oggetto si conclude entro 45 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera sul sito *web* dell'Autorità, fatte salve le sospensioni per le richieste di informazioni e documenti, calcolate sulla base delle date dei protocolli dell'Autorità in partenza ed in arrivo. I termini del procedimento possono essere prorogati dall'Autorità con determinazione motivata.

4. Le comunicazioni di risposta alla consultazione pubblica dovranno essere inviate all'Autorità entro il termine tassativo di 30 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera sul sito *web* dell'Autorità.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Napoli, 11 febbraio 2015

**IL PRESIDENTE**  
Angelo Marcello Cardani

**IL COMMISSARIO RELATORE**  
Antonio Preto

Per conformità a quanto deliberato  
**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Francesco Sclafani