



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 216/18/CIR

AVVIO DEL PROCEDIMENTO E DELLA CONSULTAZIONE PUBBLICA CONCERNENTE L'APPROVAZIONE, PER L'ANNO 2018, DELLE CONDIZIONI TECNICHE E PROCEDURALI DELLE OFFERTE DI RIFERIMENTO DI TELECOM ITALIA RELATIVE AI SERVIZI DI ACCESSO ALL'INGROSSO ALLA RETE FISSA, DEI PREZZI DELLA BANDA ETHERNET SU RETE IN RAME E NGA E DEI CONTRIBUTI UNA TANTUM DI ATTIVAZIONE (ULL/SLU/WLR/VULA E BITSTREAM)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per le infrastrutture e le reti del 19 dicembre 2018;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, di seguito denominata Autorità;

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”, come modificato, da ultimo, dal decreto legislativo 28 maggio 2012, n. 70, di seguito denominato *Codice*;

VISTA la delibera n. 453/03/CONS, del 23 dicembre 2003, recante il “*Regolamento concernente la procedura di consultazione di cui all'articolo 11 del decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259*”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 405/17/CONS;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Adozione del Regolamento recante la disciplina dell'accesso ai sensi degli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241 e degli articoli 5 e seguenti del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*”;

VISTA la raccomandazione n. 2007/879/CE della Commissione, del 17 dicembre 2007, *relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica;

VISTA la raccomandazione n. 2008/850/CE della Commissione, del 15 ottobre 2008, *relativa alle notifiche, ai termini e alle consultazioni di cui all'articolo 7 della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti e i servizi di comunicazione elettronica;*

VISTA la raccomandazione n. 2013/466/UE della Commissione, dell'11 settembre 2013, *relativa all'applicazione coerente degli obblighi di non discriminazione e delle metodologie di determinazione dei costi per promuovere la concorrenza e migliorare il contesto per gli investimenti in banda larga;*

VISTA la raccomandazione n. 2014/710/UE della Commissione, del 9 ottobre 2014, *relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica;*

VISTA la delibera n. 623/15/CONS, del 5 novembre 2015, recante *“Identificazione ed analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa (mercati nn. 3a e 3b della raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE e n. 1 della raccomandazione n. 2007/879/CE)”*, adottata agli esiti della consultazione nazionale di cui alla delibera n. 42/15/CONS e comunitaria (casi IT/2015/1777-1779);

VISTA la delibera n. 169/15/CIR, del 17 dicembre 2015, recante *“Approvazione dell'offerta di riferimento di Telecom Italia per l'anno 2014 relativa ai servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di collocazione (mercato 3a)”*, adottata agli esiti della consultazione pubblica nazionale di cui alla delibera n. 135/14/CIR;

VISTA la delibera n. 171/15/CIR, del 17 dicembre 2015, recante *“Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per l'anno 2014 per i servizi di accesso NGAN (infrastrutture di posa locali, tratte di adduzione, fibre ottiche primarie e secondarie, segmenti di terminazione in fibra ottica) e per il servizio di accesso End to End (mercato 3a)”*;

VISTA la delibera n. 168/15/CIR, del 17 dicembre 2015, recante *“Approvazione delle condizioni tecniche ed economiche dell'offerta di riferimento di Telecom Italia per l'anno 2014 relativa al servizio Wholesale Line Rental (WLR)”*;

VISTA la delibera n. 41/16/CIR, del 15 marzo 2016, recante *“Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia S.p.A. per l'anno 2014 relative ai servizi bitstream su rete in rame e ai servizi bitstream NGA, servizio VULA e relativi servizi accessori (mercato 3b)”*;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 653/16/CONS, del 21 dicembre 2016, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia relative ai servizi di accesso disaggregato all’ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di co-locazione per gli anni 2015 e 2016*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica nazionale di cui alla delibera n. 170/15/CIR;

VISTA la delibera n. 78/17/CONS, dell’8 febbraio 2017, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per i servizi bitstream su rete in rame e per i servizi bitstream NGA, servizio VULA e relativi servizi accessori, per gli anni 2015 e 2016*”;

VISTA la delibera n. 106/17/CONS, del 27 febbraio 2017, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per gli anni 2015 e 2016 relative al servizio Wholesale Line Rental (WLR)*”;

VISTA la delibera n. 72/17/CIR, del 12 giugno 2017, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per i servizi di accesso NGAN e per il servizio di accesso End to End per gli anni 2015 e 2016 e per i servizi di backhaul per l’anno 2016*”;

VISTA la delibera n. 321/17/CONS, del 27 luglio 2017, recante “*Condizioni attuative dell’obbligo di accesso in capo a Telecom Italia nei mercati dei servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa ai sensi dell’articolo 22 della delibera n. 623/15/CONS*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 122/16/CONS;

VISTA la delibera n. 34/18/CIR, del 15 febbraio 2018, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia relative ai servizi di accesso disaggregato all’ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di co-locazione per l’anno 2017*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 104/17/CIR;

VISTA la delibera n. 62/18/CIR, del 26 marzo 2018, recante “*Approvazione dell’Offerta di Riferimento di Telecom Italia per l’anno 2017 relativa al servizio Wholesale Line Rental (WLR)*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 103/17/CIR;

VISTA la delibera n. 87/18/CIR, del 28 maggio 2018, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per i servizi bitstream su rete in rame e per i servizi bitstream NGA, servizio VULA e relativi servizi accessori, per l’anno 2017*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 105/17/CIR;

VISTA la delibera n. 117/18/CIR, del 27 giugno 2018, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per i servizi di accesso NGAN, per il servizio di accesso End to End e per i servizi di backhaul per l’anno 2017*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 189/17/CIR;

VISTE le offerte di riferimento relative ai servizi di accesso disaggregato all’ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di co-locazione, per l’anno 2018,



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

che Telecom Italia S.p.A. ha pubblicato in data 27 luglio 2017, ai sensi dell'art. 10, comma 4, della delibera n. 623/15/CONS;

VISTE le offerte di riferimento relative ai servizi *bitstream* su rete in rame e ai servizi *bitstream* NGA, servizio VULA e relativi servizi accessori, per l'anno 2018, che Telecom Italia ha pubblicato in data 31 luglio 2017, ai sensi dell'art. 10, comma 4, della delibera n. 623/15/CONS;

VISTE le offerte di riferimento di Telecom Italia per l'anno 2018 per *i*) i servizi di accesso NGAN (infrastrutture di posa locali e aeree, tratte di adduzione, fibre ottiche primarie e secondarie, segmenti di terminazione in fibra ottica e in rame); *ii*) il servizio di accesso NGAN *End to End*; *iii*) i servizi di accesso alle infrastrutture di posa di *backhaul* e fibre ottiche di *backhaul*; che Telecom Italia ha pubblicato in data 26-27 luglio 2017, ai sensi dell'art. 10, comma 4, della delibera n. 623/15/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa al servizio *Wholesale Line Rental* (WLR) per l'anno 2018 che Telecom Italia S.p.A. ha pubblicato in data 26 luglio 2017, ai sensi dell'art. 10, comma 4, della delibera n. 623/15/CONS;

VISTA la delibera n. 43/17/CONS, del 26 gennaio 2017, recante “*Avvio del procedimento d'identificazione ed analisi dei mercati dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa (mercati nn. 3a e 3b fra quelli individuati dalla raccomandazione 2014/710/UE)*”;

VISTA la delibera n. 613/18/CONS, del 19 dicembre 2018, recante “*Consultazione pubblica concernente l'analisi coordinata dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell'articolo 50 ter del Codice*”;

CONSIDERATO che i canoni dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa (mercati nn. 3a e 3b) e di altri servizi accessori (co-locazione, *kit* di consegna, etc.) sono definiti, per il 2018, nell'ambito della nuova analisi dei mercati;

CONSIDERATO altresì che, attesa la recente conclusione della fase contrattuale di cui alla delibera n. 321/17/CONS, possono essere valutate, sin da subito, le condizioni economiche 2018 dei contributi *una tantum* di attivazione (ULL/SLU/WLR/VULA e *bitstream*) connessi alla disaggregazione;

CONSIDERATO che l'attività di cui sopra può essere svolta al di fuori dell'analisi di mercato, nell'ambito della quale l'Autorità ha espresso l'orientamento di confermare gli obblighi sulla disaggregazione di cui alla delibera n. 623/15/CONS;

VISTE le istanze da parte della società Fastweb del 13 marzo 2018 e 7 settembre 2018 concernenti, rispettivamente, “*Richiesta di avvio dell'approvazione delle Offerte di Riferimento 2018 per i servizi wholesale di accesso forniti da TIM*” e “*Richiesta di urgente definizione delle condizioni economiche dei servizi bitstream forniti da TIM per l'anno 2018 tramite l'avvio del procedimento di valutazione dell'Offerta di Riferimento 2018 o, in alternativa, tramite l'adozione di un provvedimento cautelare ai sensi dell'art. 12, comma 6 del Codice delle Comunicazioni Elettroniche*”;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO che le misure svolte nel corso del *Tavolo Tecnico* di cui alla delibera n. 78/17/CONS consentono di avere a disposizione i dati necessari ai fini dell'approvazione delle condizioni economiche della banda *Ethernet* rame e NGA per l'anno 2018;

VISTE le richieste di TIM e di AIIP, già sollevate nell'ambito del procedimento di cui alla delibera n. 87/18/CIR, in cui si richiede di differenziare le condizioni economiche della banda *Ethernet* su rete in rame da quella NGA;

RAVVISATA l'opportunità di porre a consultazione la possibilità di differenziare, a partire dal 2018, i costi della banda *Ethernet* (di I° livello) su rete in rame e NGA alla luce della differente struttura dei costi e allo scopo di consentire al mercato di fruire, già dal 2018, nelle more della conclusione dell'analisi di mercato, dei ridotti costi della banda *Ethernet* su rete NGA;

RILEVATO che le stesse promozioni sulla banda *Ethernet* NGA di TIM rispondono a tale differente struttura dei costi e che, pertanto, è necessario che la regolamentazione valuti tale rilevante cambiamento tariffario;

RITENUTO pertanto opportuno porre a consultazione due opzioni: la prima in cui è prevista una differenziazione dei costi della banda *Ethernet* (di I° livello) su rete in rame e NGA, la seconda in cui viceversa i costi della banda *Ethernet* (di I° livello) sono, in continuità con quanto previsto negli anni passati, indifferenziati tra *bitstream* rame e NGA;

RAVVISATA, altresì, l'opportunità di fornire al mercato, rapidamente, indicazioni sui costi dei contributi *una tantum* di attivazione (ULL/SLU/WLR/VULA e *bitstream*) per il 2018, impattati dalla disaggregazione, alla luce della conclusione della fase contrattuale con le imprese di rete ai sensi e per gli effetti della delibera n. 321/17/CONS;

CONSIDERATO che, in relazione alle condizioni tecniche e procedurali non sono pervenute segnalazioni e né sono state rilevate criticità in relazione a quanto contenuto nelle Offerte di Riferimento di Telecom Italia per l'anno 2018 per i servizi di accesso dei mercati nn. 3a e 3b;

RITENUTO, pertanto, opportuno avviare, in ottica di efficacia ed economia dell'azione amministrativa, un unico procedimento di valutazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per il 2018 in relazione alle condizioni tecniche e procedurali e, per quanto riguarda le condizioni economiche, ai prezzi della banda *Ethernet* (rame e NGA) e ai contributi *una tantum* di attivazione (ULL/SLU/WLR/VULA e *bitstream*) dipendenti dai costi dei servizi accessori forniti dalle imprese *System*;

RITENUTO che l'avvio di tale procedimento risponde all'esigenza di garantire, sin da subito, maggiore certezza al mercato, consentendo di fornire indicazioni conclusive circa le condizioni tecniche di fornitura dei servizi di accesso alla rete fissa



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

di Telecom Italia, i prezzi della banda *Ethernet* (rame e NGA) e i contributi *una tantum* di attivazione (ULL/SLU/WLR/VULA e *bitstream*) collegati alla disaggregazione dei servizi accessori;

RITENUTO di approvare senza modifiche, sulla base degli elementi istruttori finora disponibili, le condizioni tecniche e procedurali delle offerte di riferimento di Telecom Italia per il 2018 per i servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa (mercati nn. 3a e 3b);

RITENUTO di sottoporre al mercato una dettagliata valutazione (cfr. allegato B alla presente delibera) dei costi, per l'anno 2018, della banda *Ethernet* su rete in rame e NGA e dei contributi *una tantum* di attivazione (ULL/SLU/WLR/VULA e *bitstream*) collegati al processo di disaggregazione;

RITENUTO pertanto opportuno, alla luce di quanto sopra, consentire, ai sensi dell'art. 11 del *Codice*, alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni sui suddetti orientamenti dell'Autorità;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Nicita, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

(Avvio del procedimento e della consultazione pubblica)

1. È avviato il procedimento istruttorio e la consultazione pubblica nazionale concernente l'approvazione delle condizioni tecniche e procedurali delle offerte di riferimento di Telecom Italia, per il 2018, relative ai: *i*) servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e servizi di co-locazione; *ii*) servizi *bitstream* su rete in rame e servizi *bitstream* NGA; *iii*) servizio *Wholesale Line Rental*; *iv*) servizi di accesso NGAN e servizi di *backhaul*, nonché relativamente alle condizioni economiche per il 2018 della banda *Ethernet* (rame e NGA) e ai contributi *una tantum* di attivazione (ULL/SLU/WLR/VULA e *bitstream*) collegati alla disaggregazione.
2. Le modalità di consultazione pubblica e il documento sottoposto a consultazione sono riportati, rispettivamente, negli allegati A e B alla presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.
3. Il procedimento in oggetto si conclude entro 60 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera sul sito *web* dell'Autorità, fatte salve le sospensioni per lo svolgimento della consultazione pubblica di cui al comma 2 e le richieste di informazioni e documenti calcolate sulla base delle date dei protocolli dell'Autorità



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

in partenza ed in arrivo. I termini del procedimento possono essere prorogati dall'Autorità con determinazione motivata.

Il presente provvedimento è pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla pubblicazione dello stesso.

Roma, 19 dicembre 2018

IL PRESIDENTE

Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE

Antonio Nicita

Per conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE

Riccardo Capecchi